



Universidad Nacional de Costa Rica
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Economía

“Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Tesis de grado

Sustentantes:

Joseth María Rojas Segura

María José Mora Aguilar

Campus Omar Dengo, Heredia, Costa Rica

Enero, 2019



Universidad Nacional de Costa Rica
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Economía

“Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Tesis de grado

Trabajo Final de Graduación sometido a consideración del Tribunal
Examinador para optar por el grado de Licenciatura en Economía

Sustentantes:

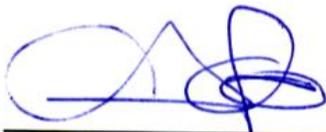
Joseth María Rojas Segura

María José Mora Aguilar

Campus Omar Dengo, Heredia, Costa Rica

Enero, 2019

Miembros del Tribunal Examinador



Dr. Abelardo Morales Gamboa
Representante del Decano, Facultad de Ciencias
Sociales



Dr. Manuel Barahona Montero
Subdirector de la Escuela de Economía

Responsable Académico

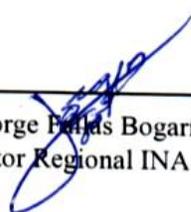


Dra. Shirley Benavides Vindas
Académica y Directora de la Escuela de Economía

Lectores



Licda. María Leonela Artavia Jiménez
Académica Escuela de Economía



MSc. Jorge Barros Bogarín
Director Regional INA

Sustentantes



Bach. Joseth María Rojas Segura



Bach. María José Mora Aguilar

Tabla de contenido

| | |
|---|----|
| Capítulo 1..... | 10 |
| 1.1. Introducción..... | 11 |
| 1.2. Antecedentes | 12 |
| 1.3. Justificación y planteamiento del problema | 18 |
| 1.3.1. Importancia del Problema | 18 |
| 1.3.2. Relevancia del problema..... | 19 |
| 1.3.3. Descripción del Problema | 20 |
| 1.3.4. Delimitación del Problema | 20 |
| 1.3.5. Formulación del Problema | 21 |
| 1.4. Objetivos de la investigación | 21 |
| 1.4.1. Objetivo General | 21 |
| 1.4.2. Objetivos Específicos..... | 21 |
| 1.4.3. Preguntas de Investigación | 21 |
| Capítulo 2..... | 22 |
| 2. Marco teórico..... | 23 |
| 2.1. Teorías y Perspectivas Económicas | 23 |
| 2.2. Indicadores Cantonales, Sociales y Económicos..... | 26 |
| 2.3. Estructura de Mercado..... | 28 |
| 2.4. Potencialidades | 33 |
| Capítulo 3..... | 36 |
| 3. Marco Metodológico | 37 |
| 3.1. Tipo de Investigación | 37 |
| 3.2. Enfoque de la Investigación..... | 37 |
| 3.3. Instrumentos y técnicas utilizadas para recolectar información | 38 |
| 3.4. Muestra | 39 |
| 3.5. Fuentes de información..... | 39 |
| 3.6. Alcances y Limitaciones..... | 40 |
| Capítulo 4..... | 42 |
| 4. Análisis de Resultados..... | 43 |
| 4.1. Factores económicos de Buenos Aires para el desarrollo empresarial del cantón | 43 |
| 4.2. Potencialidades y Limitaciones de la zona | 64 |
| 4.3. Desarrollo local del cantón de Buenos Aires..... | 83 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo 5 | 97 |
| 5 Conclusiones y Recomendaciones | 98 |
| 5.1. Conclusiones | 98 |
| 5.2. Recomendaciones | 100 |
| Referencias Bibliográficas | 103 |
| Anexos | 110 |
| Anexo 1 Matriz del Marco Teórico | 110 |
| Anexo 2 Cantón de Buenos Aires | 111 |
| Anexo 3 Entrevistas | 112 |

Índice de tablas

| | |
|---|----|
| Tabla 1 Población y área del cantón según distritos | 13 |
| Tabla 2 Población en territorios indígenas, según distritos | 15 |
| Tabla 3 Tenencia en viviendas de diferentes TIC en la región Brunca, año 2017 | 47 |
| Tabla 4 Población de 15 años o más por nivel de instrucción | 55 |
| Tabla 5 Distancias del cantón de Buenos Aires, 2018 | 57 |
| Tabla 6 Condición de aseguramiento social del cantón de Buenos Aires para el año 2011 | 58 |
| Tabla 7 Índice Desarrollo Social Distrital de Buenos Aires | 64 |
| Tabla 8 Perspectiva del cantón de Buenos Aires según instituciones públicas y privadas | 65 |
| Tabla 9 Asociaciones del cantón de Buenos Aires | 71 |
| Tabla 10 Proyectos presentes y futuros del cantón de Buenos Aires | 74 |
| Tabla 11 Estrategias vs carencias de las entidades bancarias | 77 |
| Tabla 12 Cantidad de patentes en Buenos Aires según distrito | 86 |
| Tabla 13 Cantidad de patentes en Buenos Aires según sector, año 2016 | 87 |
| Tabla 14 Cantidad de patentes de los distritos del cantón de Buenos Aires según sector económico, año 2016 | 88 |

Lista de figuras

| | |
|---|----|
| Figura 1 Mapa del cantón de Buenos Aires | 14 |
| Figura 2 Competitividad para el Desarrollo Económico Local | 26 |
| Figura 3 Actividad económica según sectores económicos | 30 |
| Figura 4 Desigualdad del ingreso por hogar de la región Brunca según año, julio 2010 – 2017 | 44 |
| Figura 5 Desigualdad del ingreso por persona de la región Brunca según año, julio 2010 – 2017 | 44 |
| Figura 6 Compendio al III trimestre del 2017 sobre los principales indicadores de la población de la región Brunca | 45 |
| Figura 7 Porcentajes del empleo de la región Brunca, compendio al III trimestre del 2017 .. | 46 |

| | |
|---|-----------|
| Figura 8 Tenencia en viviendas de diferentes TIC en la región Brunca, año julio 2010 vs julio 2017..... | 48 |
| Figura 9 Población de 15 años y más, según condición de actividad de hace dos años de residencia en la región Brunca..... | 49 |
| Figura 10 Población de 12 años y más, según sexo y edad, y residencia hace dos años en la región Brunca, 2010 vs 2017..... | 50 |
| Figura 11 Hogares perceptores de la región Brunca, según fuente de ingreso, julio 2010- julio 2017..... | 51 |
| Figura 12 Ingreso total del hogar en la región Brunca, según fuente de ingreso, julio 2010 vs julio 2017..... | 52 |
| Figura 13 Ingreso neto promedio por hogar, ingreso per cápita del hogar, según la región Brunca, julio 2016 y julio 2017..... | 52 |
| Figura 14 Distribución relativa de los hogares, por nivel de pobreza, de la región Brunca, julio 2017..... | 53 |
| Figura 15 Índices de pobreza para el total de hogares pobres en la región Brunca, julio 2017. | 54 |
| Figura 16 Distribución relativa de los hogares por nivel de pobreza LP en la región Brunca, julio 2010-2017..... | 54 |
| Figura 17 Población de 15 años o más por nivel de instrucción de educación en la región Brunca, julio 2012 vs julio 2017 | 56 |
| Figura 18 Actividades predominantes en el cantón de Buenos Aires..... | 66 |
| Figura 19 Oportunidades del cantón de Buenos Aires. | 73 |
| Figura 20 Programas de Entidades Bancarias. | 75 |
| Figura 21 Oportunidades para el cantón de Buenos Aires..... | 76 |
| Figura 22 Análisis de potencialidades del cantón de Buenos Aires. | 81 |
| Figura 23 Limitaciones del cantón de Buenos Aires. | 82 |
| Figura 24 División territorial administrativa del cantón de Buenos Aires. | 85 |
| Figura 25 Porcentaje de patentes del cantón de Buenos Aires, según distrito..... | 87 |
| Figura 26 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Buenos Aires..... | 89 |
| Figura 27 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Potrero Grande..... | 90 |
| Figura 28 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Biolley. ... | 91 |
| Figura 29 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Pilas..... | 91 |
| Figura 30 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Boruca. .. | 92 |
| Figura 31 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Colinas. .. | 92 |
| Figura 32 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Chánguena. | 93 |
| Figura 33 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Volcán. ... | 93 |
| Figura 34 Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Brunca. .. | 94 |

Listado de siglas y acrónimos

| | |
|-----------------|---|
| A y A | Instituto de Acueductos y Alcantarillados |
| BCR | Banco de Costa Rica |
| BNCR | Banco Nacional de Costa Rica |
| BPDC | Banco Popular y De Desarrollo Comunal |
| CCSS | Caja Costarricense del Seguro Social. |
| CENAGRO | Censo Nacional Agropecuario |
| CGR | Contraloría General de la Republica |
| CNE | Comisión Nacional de Emergencias |
| CONAVI | Consejo Nacional de Viabilidad |
| CPC | Consejo de Promoción de Competitividad |
| ECE | Encuesta Continua de Empleo |
| ENAHO | Encuesta Nacional de Hogares |
| ENHOPRO | Encuesta Nacional de Hogares Productores |
| ENIGH | Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares |
| FEDEMSUR | Federación de Municipalidades de la Región Sur |
| GTZ | Cooperación Alemana |
| ICC | Índice de Competitividad Cantonal |
| ICE | Instituto Costarricense de Electricidad |
| ICT | Instituto Costarricense de Turismo |
| IDA | Instituto de Desarrollo Agrario |
| IDD | Índice de Desarrollo Social Distrital |
| IDHc | Índice de Desarrollo Humano Cantonal |
| IDP | Índice de Progreso Social |
| IFAM | Instituto de Fomento y Asesoría Municipal |
| IGM | Índice de Gestión Municipal |
| IMAS | Instituto Mixto de Ayuda Social |
| INA | Instituto Nacional de Aprendizaje |
| INDER | Instituto de Desarrollo Rural |
| INEC | Instituto Nacional de Estadísticas y Censos |

| | |
|-----------------|---|
| IPHc | Índice de Pobreza Humana Cantonal |
| JUDESUR | Junta de Desarrollo de la Zona Sur |
| MAG | Ministerio de Agricultura y Ganadería |
| MEIC | Ministerio de Economía, Industria y Comercio |
| MEP | Ministerio de Educación Pública |
| MIDEPLAN | Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica |
| MINAET | Ministerio del Ambiente y Energía |
| MOPT | Ministerio de Obras Públicas y Transportes |
| OMS | Organización Mundial de la Salud |
| PCDHL | Plan Cantonal de Desarrollo Humano Local. |
| PEM | Plan Estratégico Municipal |
| PINDECO | Pineapple Development Company |
| PNUD | Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo |
| SIM | Sistema Integrado Municipal |
| TIC | Tecnologías de la Información y la Comunicación |
| TSE | Tribunal Supremo de Elecciones |
| UCR | Universidad de Costa Rica |
| UNA | Universidad Nacional de Costa Rica |
| ZMT | Zona Marítima Terrestre |

Dedicatoria Joseth

Primeramente a *Dios*, doy infinitas gracias por el amor incondicional y la sabiduría que me proporcionó a lo largo de este camino para lograr culminar esta etapa profesional que con mucho esmero y empeño decidí emprender.

Seguidamente, dedico este trabajo a mis hermosos padres, a quienes amo con todo mi corazón, a mi mamá *Marlene Segura Valverde* y a mi papá *Juan Rojas Blanco* quienes con su amor incomparable e incondicional me dieron la oportunidad de estudiar, y a quienes hoy con mucho orgullo les digo este título es de ustedes también, gracias mami y papi por todo el esfuerzo que han realizado durante estos años para que hoy yo culmine con éxito un triunfo más, gracias por ser mi bastón y mi mayor ejemplo de superación, amor y humildad. Mil gracias por siempre estar a mi lado, apoyándome, aconsejándome y motivándome, gracias por cada una de esas oraciones tan poderosas.

También quiero dedicarla a mis hermanos(as), *Beatriz, Laura, Juan Enrique y Cristofer*, por ser parte de este sueño, por cada palabra de aliento, motivación y cariño que me brindaron durante este recorrido.

A mi novio *Luis Felipe Briceño*, mi más profundo agradecimiento por toda la comprensión, apoyo, motivación y ánimos que me dio.

A mi compañera *María José* agradecerle por todo el esfuerzo, dedicación y sacrificio para ser posible esta meta y concluirla de la mejor manera.

Con mucho cariño y muy agradecida, les dedico este triunfo.

Dedicatoria María José

A *mis padres*, ellos han sido el pilar fundamental a lo largo de mi vida. Por su amor, dedicación y apoyo incondicional soy quien soy, siento un orgullo y privilegio enorme el ser su hija. Gracias a mi madre *Lorena* por ser mi amiga fiel, por luchar junto a mí y nunca dejarme caer, y por ser mi gran bendición. Gracias a mi padre *David* por siempre velar y anhelar lo mejor para mí y por cada consejo sabio para salir adelante.

A mis segundos padres, *mis abuelos Carlos y Matilde*, que han sido mi luz, en la tierra y en el cielo, mis ángeles de la guarda y mi gran inspiración. Les dedico esta tesis con toda mi alma hasta el cielo.

A *Steven*, mi persona favorita, quien en este proceso me ha motivado y enseñado a no bajar los brazos en los momentos difíciles, me ha brindado su amor, comprensión y apoyo constante.

A *Gustavo* y a *mi hermano José David*, por su ayuda desinteresada y por estar siempre presentes acompañándome y deseándome lo mejor.

A *Joseth*, mi compañera de angustias y sobretodo de alegrías en esta meta alcanzada, gracias por confiar en mí y por ser el mejor equipo.

Sin su apoyo esto no hubiese sido posible, gracias por creer en mí. Este logro es de ustedes también, los amo infinitamente.

Agradecimiento

Damos gracias principalmente a Dios por su infinita bondad y bendición, por darnos la salud, sabiduría y fortaleza a lo largo de este proceso para alcanzar nuestra meta.

Agradecemos a nuestros docentes de la Escuela de Economía de la Universidad Nacional de Costa Rica, por haber compartido sus conocimientos a lo largo de la preparación de nuestra profesión.

A Dra. Shirley Benavides Vindas, directora de la ESEUNA y tutora de nuestro Trabajo Final de Graduación por su apoyo, consejos, paciencia y disposición para guiarnos durante todo este proceso.

A MSc. Jorge Fallas Bogarín y a Licda. María Leonela Artavia Jiménez, lectores del presente trabajo, quienes nos han guiado con sus valiosos aportes y retroalimentación a lo largo del camino; además de la buena disponibilidad y el tiempo que invirtieron.

A las instituciones público y privadas que nos proporcionaron la información necesaria para nuestra Tesis de Grado.

Capítulo 1

1.1. Introducción

El propósito de esta investigación es analizar el potencial económico-empresarial que logre la generación de empresa en Buenos Aires desde la perspectiva local, permitiendo determinar los principales factores económicos-empresariales que han marcado la trayectoria del cantón. De manera que se puedan visualizar las potencialidades y los elementos necesarios que contribuyan positivamente al desarrollo y crecimiento económico según las características propias de la zona en estudio.

El presente documento cuenta con 5 capítulos, en el primero se pretende evidenciar los principales factores que han marcado el desarrollo del cantón, por ende, está conformado por la introducción, los antecedentes y finalmente la justificación y el planteamiento del problema, el cual incluye; importancia, relevancia social, la descripción, delimitación y formulación, por lo que también cuenta con el objetivo general y los específicos, además, de las preguntas de la investigación.

El segundo capítulo corresponde al marco teórico, que encierra las teorías y perspectivas económicas, en las que se rige el funcionar de la investigación y de la cuales se pretende verificar el accionar de dichas teorías en comparación con la realidad que se vive en el cantón, una estrategia que encierre la teoría de desarrollo local, en base al desarrollo económico de Pymes, donde exista distribución de la riqueza. Asimismo, se muestran los indicadores cantonales, sociales y económicos, la estructura de mercado y las potencialidades endógenas del cantón. Los cuales forman la base para construir un panorama amplio del desarrollo local mediante los principales recursos tangibles e intangibles de Buenos Aires.

Consecuentemente, en el tercer capítulo se abarca la metodología, en la que se menciona el tipo de investigación, el enfoque, los instrumentos y técnicas de recolección de información, la muestra y por último alcances y limitaciones. Por lo que, a través del desarrollo de un diagnóstico se pretende dar con los errores de especificación y a su vez con los problemas de heterogeneidad. Obteniendo resultados para el análisis de las características del cantón a partir del reconocimiento de las potencialidades y limitaciones.

El cuarto capítulo pertenece al análisis e interpretación de los resultados, basados en la recopilación de información de los principales actores que interactúan en el desarrollo local de Buenos Aires, que permita mostrar los principales factores que impactan al crecimiento y desarrollo del cantón, a través de sus potencialidades, es decir, obtener una “fotografía” más completa del fenómeno.

El quinto capítulo corresponde a las conclusiones y recomendaciones. Las primeras se organizan por objetivos en función de los datos obtenidos, mientras que las recomendaciones se plantean de acuerdo a su naturaleza, y tipo de problema, que presenta el cantón de Buenos Aires.

Finalmente, el trabajo es respaldado por una bibliografía y fuentes consultadas sobre el tema y una serie de anexos para ampliar, respaldar y enriquecer con más elementos e información atinente a la investigación

1.2. Antecedentes

Según información obtenida de la Municipalidad de Buenos Aires, el origen de este cantón se da en la época precolombina, este territorio estuvo habitado por indígenas de los Bruncas o Borucas, hecho comprobado por la diversidad de cementerios encontrados en la zona. Para el año 1561 llegó el Capitán don Antonio Álvarez Pereira y establece la Ciudad del Nombre de Jesús en el margen sur del río Cocto o Coto hoy Térraba. Desde 1712 y durante el resto de la colonia se conoció la zona con el nombre de Hato Viejo gracias a un hato de ganado establecido por unos frailes Recoletos, en el año 1868.

La primera escuela se estableció en 1890 con el nombre de Escuela Buenos Aires y después bautizada como don Rogelio Fernández Güell, en honor a un periodista quien luchó contra la tiranía de los hermanos Tinoco. En 1905 se edificó la Iglesia dedicada a San Pedro Apóstol y a raíz de la apertura de la carretera Interamericana en la región se empieza a manifestar diversidad de actividades y un aumento en la población.

Buenos Aires procede del cantón de Osa, establecido este último en Ley No. 31 del 26 de junio de 1914, se funda como cantón el 29 de julio de 1940. En ley No. 185 del 29 de julio de 1940, Buenos Aires se erigió en cantón de la provincia de Puntarenas, con cinco distritos Potrero Grande, Volcán, Boruca, Pilas y Colinas. Se designó como cabecera la villa del mismo nombre.

Con respecto a la localización geográfica, Buenos Aires cantón III de la provincia de Puntarenas cuenta con una extensión de 2 382,61 Kms² se localiza en la hoja topográfica Talamanca, CR2CM-8 escala 1: 200.000. Según división territorial administrativa está conformada por 9 distritos. Siendo los distritos de Potrero Grande (02) y Buenos Aires (01) los que poseen la mayor extensión en territorio. Sus límites son: Al Este con Talamanca y Coto Brus, al Oeste con Pérez Zeledón, al Norte con Talamanca y Pérez Zeledón y al Sur con Osa y Coto Brus. Las coordenadas geográficas medias del cantón están dadas por 09 05 20" Latitud Norte y 83 16 07" Longitud Oeste. La anchura máxima de setenta y seis kilómetros en dirección Noroeste a Sureste, desde la cima del cerro en hasta unos 2600 metros al Este de la naciente del río Cañas.

La población de Buenos Aires está conformada por nueve distritos con un total de población en el año 2007 de 46.837 habitantes, como se visualiza en la figura 1. La cual está distribuida en urbana y rural predominando esta última con un 74% de la población total distribuida en los 9 distritos, como se observa en la tabla 1. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC, 2007).

Tabla 1
Población y área del cantón según distritos.

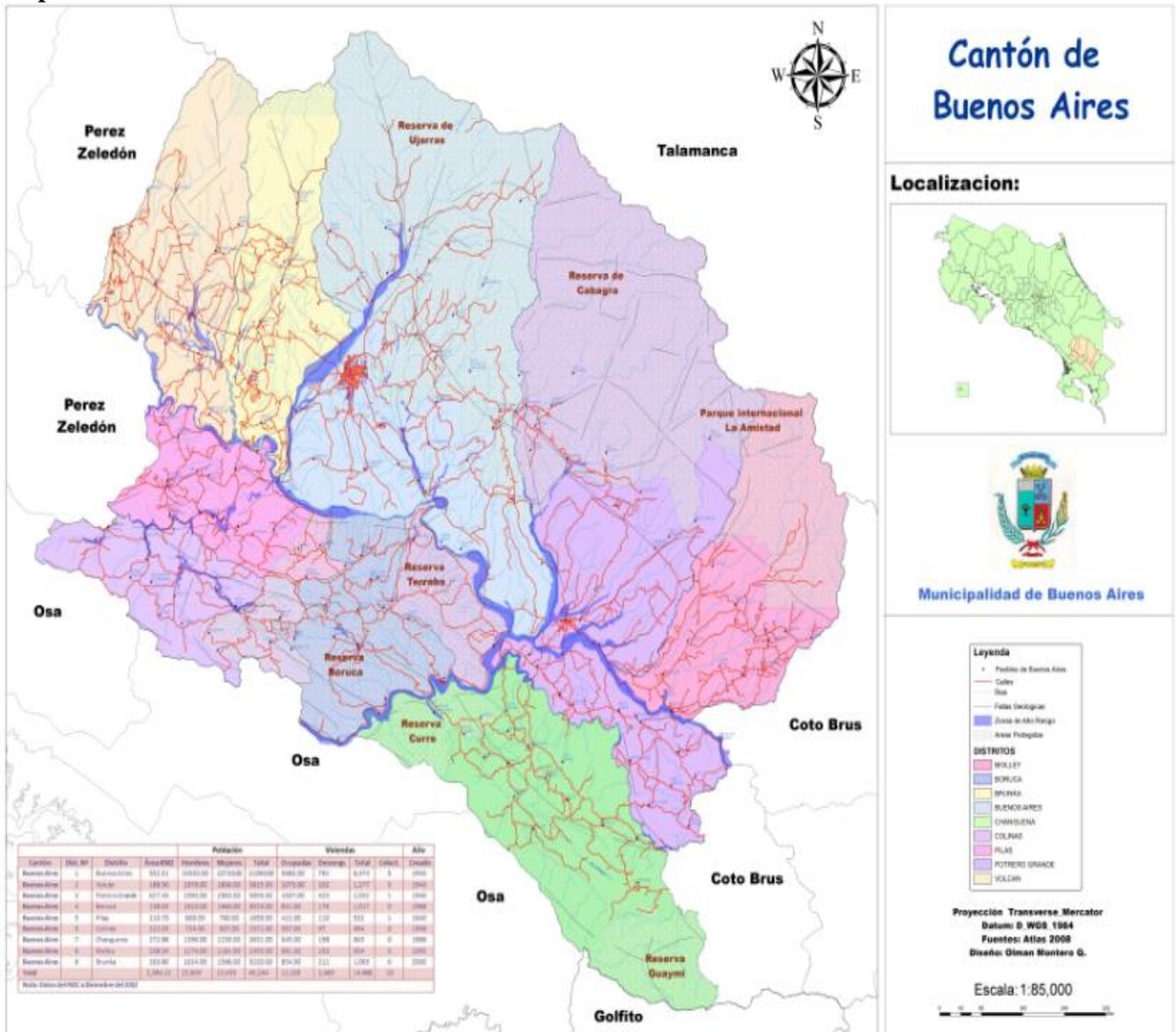
| DISTRITOS | AREA (Kms²) | POBLACIÓN TOTAL |
|-------------------|-------------------------------|------------------------|
| 01 Buenos Aires | 552.51 | 20.088 |
| 02 Potrero Grande | 627.43 | 5.969 |
| 03 Biolley | 208.34 | 3.446 |
| 04 Pilas | 110.70 | 1.810 |
| 05 Boruca | 138.03 | 3.298 |
| 06 Colinas | 122.03 | 1.625 |
| 07 Changuena | 272.88 | 3.136 |
| 08 Volcán | 188.50 | 5.066 |
| 09 Brunca | 163.80 | 2.399 |
| Totales | 2.384.22 | 46.837 |

Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: Instituto Nacional de Estadística y Censos. (Censo 2007).

A continuación, en la figura 1, se presenta el mapa del cantón de Buenos Aires.

Figura 1
Mapa del cantón de Buenos Aires.



Fuente: Tomada de Serrano Siles, A., 2008. Municipalidad de Buenos Aires.

Por otra parte, cabe mencionar que la mayor cantidad de la población indígena del país se concentra en este cantón como se muestra en la tabla 2, de los nueve distritos, tres cuentan con población indígena (Buenos Aires, Potrero Grande y Boruca). En todos los pueblos hay actividad turística en artesanías, danza, comidas autóctonas, baile de los diablitos, historia de leyendas, plantas medicinales entre otros.

Tabla 2
Población en territorios indígenas, según distritos.

| Territorio | Población Total | Población Indígena | Población No Indígena | Distrito |
|--------------|-----------------|--------------------|-----------------------|----------------|
| Salitre | 1403 | 1285 | 118 | Buenos Aires |
| Cabagra | 2353 | 1683 | 670 | Buenos Aires |
| Boruca | 2952 | 1386 | 1566 | Boruca |
| Curré | 982 | 631 | 351 | Boruca |
| Ujarrás | 1030 | 855 | 175 | Buenos Aires |
| Térraba | 1425 | 621 | 804 | Potrero Grande |
| TOTAL | 10145 | 6461 | 3684 | |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (Censo 2000).

Por consiguiente, lo que respecta a el área cultural y la actividad económica, desde la época de la colonización la actividad económica ha estado conformada por actividades del sector primario (agrícola y ganadera) basada en los cultivos de arroz, frijoles, maíz y tubérculos y una actividad ganadera que en la década de los sesentas llegó a ocupar un puesto significativo en la comercialización a nivel del país.

Buenos Aires por su parte tiene muchos vacíos en cuanto a desarrollo empresarial, con la llegada de las primeras plantaciones Piñeras en la zona se tenía como expectativa que se convirtieran en una fuente generadora de oportunidades ligadas al crecimiento del cantón, sin embargo, éste no fue más que un empleador para los bonaerenses. De manera que, la actividad Piñera fue creciendo, pero como un enclave productivo, con una limitada vinculación con el cantón generando empleos poco calificados de base agrícola y un tímido y casi nulo vínculo comercial con los establecimientos de la zona, (Matarrita, s.f). Es por esto que se busca un mejor desempeño de la competitividad de Buenos Aires, por lo que se requiere contar con una mayor variedad de empresas que promuevan el crecimiento de dicha zona como, por ejemplo: el fortalecimiento de Pymes y emprendedurismo, impulso al desarrollo del turismo rural, Aeropuerto Internacional del Sur y un Sistema de Información Regional. Lo cual permitiría mayores fuentes de empleo, para que las personas obtén por una mejor calidad de vida.

Según información suministrada por funcionarios de la agencia del Ministerio de Agricultura y Ganadería en Buenos Aires la actividad económica se compone de:

Granos básicos: Maíz y frijol concentrándose la mayor actividad en los distritos de Chánguena y Pilas, en este último distrito se ha desarrollado un proyecto conjunto con varias instituciones para mejorar integralmente los sistemas de comercialización mediante transferencia de tecnología.

Actividad pecuaria: Compuesta por especies menores, como avicultura, porcicultura, apicultura, acuícola además de la ganadería bovina que aún mantiene su actividad.

Actividad cafetalera: El distrito de Biolley mantiene una producción cafetalera la cual es procesada en gran parte por el micro beneficio de la Asociación de Mujeres de Biolley (ASOMOBI) su destino final es nacional e internacional.

Actividad cañera: La cooperativa COOPEAGRI posee plantaciones de caña de azúcar en el distrito I y el distrito de Potrero Grande.

Actividad Piñera: Es la que abarca la mayor extensión territorial concentrándose en tres distritos del cantón Potrero Grande, Volcán y Buenos Aires, con alrededor de 12.000 hectáreas conformadas por plantaciones, fragmentos de bosque primario y secundario cercanos a los cuerpos de agua y reservas privadas con fines de protección y conservación.

Ambientes protegidos: El Parque Internacional La Amistad-Pacífico que abarca aproximadamente 17.000 hectáreas del territorio cantón.

Refugio Nacional de Vida Silvestre Montaña El Tigre: Propiedad de la Corporación de Desarrollo Agrícola del Monte, creado mediante Decreto Ejecutivo N°31513-MINAE en fecha diciembre, 2003 - Gaceta N° 240. El mismo cuenta con una extensión de 273 hectáreas aproximadamente. Ambas áreas protegidas poseen gran número recursos faunísticos (insectos, mamíferos, aves y reptiles) y recursos florísticos dentro de los ecosistemas existentes los cuáles son aprovechados en educación ambiental e investigaciones de carácter educativo y turismo. Los dos sitios son regularmente visitados por estudiantes e investigadores.

La eventual llegada de empresas transnacionales en la región generó distintos cambios, no solo económicos sino también sociales y culturales, además de que se convirtieron en agentes que ejercieron (y ejercen) fuerte presión sobre distintos recursos de la región, (Amador, Sánchez, Arguedas, Araya, Guevara, Maroto,...Vargas, 2011).

La aparición a inicios de los años de 1980 de la compañía transnacional frutera *Pineapple Development Corporation* (PINDECO) que comienza a dominar la economía cantonal, inicia un proceso de producción agroexportador. PINDECO ha adquirido extensas zonas que limitan con los territorios indígenas, declarados Reservas Indígenas en la región desde 1956 y redelimitados posteriormente con la emisión de nuevas legislaciones. De acuerdo con Guevara y Chacón, (1992), muchos pequeños campesinos que vendieron sus tierras a la empresa extranjera comenzaron a invadir tierras de las llamadas Reservas Indígenas:

Esta producción de frutas para la exportación, ha estimulado la inserción de los indígenas a la economía mercantil como peones agrícolas. Asimismo, se presentan casos de arrendamiento de tierras que personas no indígenas (legitimadas o no para estar ahí) hacen a la transnacional para producir frutas en tierras localizadas dentro de las Reservas Indígenas... (Guevara y Chacón, 1992, p. 118).

En el caso del cantón de Buenos Aires (en la Región Brunca), la actividad de la piña data de más de 30 años, y debido a la gran expansión de esta actividad en el lugar (además de las nuevas áreas cultivadas que se han ido desarrollando en los últimos años en Pérez Zeledón), tanto Buenos Aires como la Región Brunca han conservado altos índices de pobreza, según los indicadores oficiales (Amador et al. 2011).

En Buenos Aires la presencia de la actividad Piñera ha estado asociada a una serie de conflictos socio ambientales tales como la sedimentación y contaminación de ríos, de aguas subterráneas y superficiales. Además de la deforestación, erosión y cambios en el uso del suelo; contaminación de pozos y acueductos; y exposición de la población trabajadora al polvo y agroquímicos, situación que también afecta a las comunidades cercanas a estas plantaciones (Amador et al. 2011).

La expansión de piña la sustitución de los granos básicos y tubérculos por plantaciones de piña, amenaza la seguridad alimentaria del país (SIM, 2009), aunado a ello existe una situación de desprotección para los pequeños y medianos productores, quienes no reciben incentivos o créditos, así pues, la verdadera ganancia de esta actividad, beneficia a las transnacionales, quienes también controlan la comercialización del producto (Amador et al. 2011).

Respecto los conflictos socio laborales, según Acuña (2005) el primer punto a señalar consiste en la condición de dependencia de la población del cantón de Buenos Aires a esta actividad como fuente de ingresos a pesar de las enormes desventajas respecto la ausente seguridad social y protección laboral. Entre los aspectos más generales se puede aseverar que existe una evasión del pago del salario mínimo estipulado por la ley en relación con las horas ordinarias y extraordinarias de la jornada laboral, la cual alcanza hasta las 12 horas diarias y obstaculiza a su vez, el desarrollo pleno de las personas en el ejercicio de otras actividades tales como la organización comunal, religiosa o la familia.

En términos generales, según Acuña (2009) la violación de los derechos laborales asume diversas formas tales como: bajos salarios y jornadas extensas, el uso de contratistas y la contratación a corto plazo, liquidaciones masivas de trabajadores, una ausente estabilidad laboral y la imposibilidad de formar sindicatos por medio de la obstrucción, la sanción y despido de líderes sindicales y personas afiliadas, así también se denota una ausente planificación de la salud ocupacional de los trabajadores y trabajadoras

Por último, en el marco del desarrollo económico, el desarrollo humano y el desarrollo sustentable, podemos constatar que, la tendencia que presenta la realización actividad productiva y comercial, contribuye muy poco, o casi nada hacia la satisfacción de las necesidades integrales de la población trabajadora y sus comunidades, al fortalecimiento de sus capacidades organizativas y personales, así como un equilibrio con el medio ambiente (Amador et al. 2011).

Existen acontecimientos programados a nivel de comunidades que se pueden considerar eventos organizados, actuales o tradicionales que atraen turistas como espectadores. Predominan las fiestas religiosas las cuales celebran el día del santo patrono, coordinadas por miembros de las comunidades y no necesariamente por los dueños de sitios turísticos.

Considerado como el conjunto de servicios básicos de carácter público para el buen funcionamiento y desarrollo de actividades sociales y económicas permitiendo la transferencia de bienes y servicios con el resto del país, así como con el exterior. (Quesada, 2009). El cantón posee los siguientes servicios: Agencias bancarias: Banco Nacional de Costa Rica, Banco Popular, Banco de Costa Rica, Coopealianza.

Con lo que respecta a Educación; Primaria: 240 instituciones en primaria, 25 de ellas en territorio indígena. Secundaria: 25 instituciones en secundaria 7 colegios en territorio

indígena. Universidad Estatal a Distancia UNED (pública), Universidad Internacional San Isidro Labrador UISIL, (privada). Universidad Metropolitana Castro Carazo (UMCA) (privada).

Además de oficinas institucionales de servicio al público: Municipalidad de Buenos Aires, Instituto Costarricense de Electricidad, Tribunal Supremo de Elecciones, Patronato Nacional de la Infancia, Poder Judicial, Ministerio de Obras Públicas y Transporte, Instituto de Desarrollo Agrario, Ministerio de Salud, Instituto Mixto de Ayuda Social, Cruz Roja, Cuerpo de Bomberos, Guardia Civil, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Ministerio de Ambiente y Energía, Instituto de Acueductos y Alcantarillados, Ministerio de Educación Pública.

Por consiguiente, se puede mencionar que, por el área de la salud, se cuenta con la Clínica de Buenos Aires que comprende médicos especialistas en algunas áreas y hospitalización en maternidad. El crecimiento de la población y de las actividades socio productivas en los diferentes sectores de la economía del cantón; aunado a la presencia del macro proyecto represa hidroeléctrica el Diquís en los últimos dos años y la permanencia de la compañía PINDECO, los servicios también han venido en crecimiento y con respecto a la actividad turística, la oferta complementaria en cuanto a servicios de hospedaje es diversa.

Con respecto a alimentación algunos sitios brindan dichos servicios. Existiendo también servicios de sodas, restaurantes, cafeterías concentrados en su mayoría en el centro urbano del distrito u otros ubicados a los márgenes de la carretera interamericana.

1.3. Justificación y planteamiento del problema

1.3.1. Importancia del Problema

La pertinencia de abordar el tema acerca del desarrollo local de Buenos Aires, se fundamenta en la importancia por aporta un estudio amplio, que evidencie con claridad y con bases cualitativas la situación económica que se presenta en el cantón. Se pretende abordar el tema articulando la parte económica-empresarial con el bienestar en la calidad de vida de los pobladores del cantón.

Buenos Aires presenta problemas que no han sido resueltos, los cuales se pueden observar desde la carencia de competitividad y cadenas de valor. Se diferencian por el número y tamaño de los productores y consumidores en el mercado, el tipo de bienes y servicios que se comercian, y el grado de transparencia de la información. Por lo que también muestra una situación compleja según datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos y Estado de la Nación en cuanto a los Índice de Progreso Social (IPS) este se encuentra con un puntaje de 69.98 según lo muestra el INCAE (2016).

Con lo que respecta a la infraestructura, favorece en gran medida el desarrollo de ventajas competitivas que permite alcanzar un mayor grado de especialización productiva, tal es el caso de la Interamericana Sur, que es la fuente primaria que bordea el cantón, en este sentido, constituye un elemento vertebrador de la estructura económica del cantón y de su

mercado, así como una articulación de la economía local con la economía del Gran Área Metropolitana y del exterior. Sin embargo, pese a la distancia que existe entre el cantón con los diferentes puertos (Caldera, Moín, Golfito), muelles y aeropuertos obstruyendo el traslado rápido, eficaz y seguro de los productos que se producen en el cantón y que podrían exportarse a otros países, se incurren en altos costos de transporte y por ello, se convierte en un cantón no atractivo para los inversionistas.

Por ende, que la sociedad bonaerense necesita de la colaboración por parte de la Municipalidad de Buenos Aires que se responsabilice de velar por las inversiones en obras de infraestructura en los sectores más olvidados, como son las reservas indígenas que se encuentran aledañas del cantón con caminos de lastre, impidiéndoles a estas personas una adecuada y satisfactoria carretera, por lo que a raíz de estas condiciones se imposibilita el desarrollo local, es por esto que la infraestructura juega un papel indispensable que facilite la disminución de los costos asociados al consumo de los bienes y servicios y a la vez recurrir al incremento de una ideal cobertura y calidad de los servicios provistos a la población, así como de su bienestar.

Además, es importante señalar que la infraestructura es un componente central del sistema económico y territorial de un país, que da paso a las transacciones dentro de una zona geográfica y económica determinada y con el exterior, por lo que es una de las bases para generar competitividad debido a que forma una adecuada integración en el mercado local influyendo sustancialmente en el desarrollo económico-empresarial y reduciendo la desigualdad de la distribución de la riqueza.

Es por esto que se necesita de políticas más acertadas a nivel nacional que puedan ser puestas en práctica y se obtengan los mismos resultados en todo Costa Rica. Que faciliten el desarrollo local del cantón de Buenos Aires principalmente.

1.3.2. Relevancia del problema

Buenos Aires es un cantón agrícola, por lo tanto, se debe tomar en cuenta el desarrollo local visto desde los factores económicos-empresariales, para lo cual presenta características relevantes, tales como: falta de competitividad de Pymes, pocas o nulas cadenas de valor, deficiencias en las políticas públicas, niveles bajos en la calidad de vida, pobreza, falta de apertura de oportunidades de empleo, tanto para la población con estudios secundarios como superiores, acceso limitado a algún tipo de seguro social, migración, problemas de infraestructura y abandono por la parte gubernamental.

Para lograr recomendaciones y soluciones a los problemas mencionados anteriormente, es necesario introducirse a la perspectiva de las instituciones públicas y privadas responsables del desarrollo del cantón, las que tengan estrecha relación con el desarrollo económico-empresarial, iniciando con un diagnóstico de la situación actual de Buenos Aires para tener una base de conocimiento y deducir cuáles son las potencialidades y limitaciones que impactan el desarrollo local, tomando en consideración en primera instancia la noción de las instituciones públicas y privadas en cuanto a las necesidades reales del cantón.

1.3.3. Descripción del Problema

El cantón de Buenos Aires, desde la perspectiva económica, ha presentado serios problemas, mencionando como uno de los principales, el caso del aumento de desempleo, lo que ha implicado un crecimiento de la pobreza, la falta de oportunidades para los pobladores cada vez es más escasa, desde la población joven, hasta las personas adultas mayores, presentan severas limitaciones para conseguir un puesto en el mercado laboral.

Posee recursos endógenos o potencialidades relevantes para llegar al desarrollo, sin embargo, se requiere conocer cómo se están aprovechando. Las personas no poseen la accesibilidad para emprender un negocio propio ni las herramientas, tanto educativas como en recursos económicos, y esto es una barrera para el desarrollo del cantón, ya que está demostrado que la inversión es una variable fundamental, y a esto se hace referencia a la inversión nacional, ya que es la que genera crecimiento a largo plazo y de forma más permanente que la inversión extranjera; dicha barrera genera dependencia a las empresas extranjeras, dando paso a la explotación laboral, debido al alto nivel de desempleo.

Con esta investigación se pretende analizar el potencial económico-empresarial que logre la generación de empresa en Buenos Aires desde la perspectiva local, a través de los factores económicos-empresariales, que permitan visualizar las potencialidades y limitaciones que repercuten de manera positiva como negativa, así como el papel que han ejercido las entidades gubernamentales del cantón. Con esto se espera concluir, con una perspectiva más amplia y clara, para identificar las causas del problema planteado, y con ello establecer sugerencias concretas y viables, que se puedan emplear en la economía de dicho cantón, que, a medio y largo plazo, el resultado se vea reflejado en el bienestar de los pobladores.

Es por eso, que el progreso económico y social de un país, región y cantón y sus habitantes descansa en la creación continua de nuevas empresas, y en el crecimiento y la consolidación de las existentes, porque representa el medio ideal para distribuir la riqueza y el bienestar.

1.3.4. Delimitación del Problema

El problema de investigación va enfocado al cantón de Buenos Aires y a su potencial económico, las variables en estudio, son las que estén estrechamente relacionadas a la parte empresarial de dicho cantón, y cuyo impacto represente una proporción relevante. Además, el énfasis será en la información o acontecimientos.

1.3.5. Formulación del Problema

¿Cómo dinamizar el desarrollo local en el cantón de Buenos Aires, identificando sus potencialidades para ampliar su base económica a la generación de Pymes?

1.4. Objetivos de la investigación

1.4.1. Objetivo General

Analizar las potencialidades que permitirían la dinamización del desarrollo local para el cantón de Buenos Aires.

1.4.2. Objetivos Específicos

1. Determinar los principales factores económicos-empresariales que han marcado el desarrollo del cantón.
2. Conocer a través de la perspectiva de los actores institucionales públicos y privados las estrategias de desarrollo local de Buenos Aires.
3. Identificar las potencialidades que presenta el cantón para fortalecer el desarrollo económico local.
4. Definir una estrategia para fortalecer el desarrollo local del cantón.

1.4.3. Preguntas de Investigación

- ¿Cuáles son las potencialidades, que influyen de forma directa en la estructura económica, de Buenos Aires?
- ¿Cuáles son las acciones cantonales que se han implementado por parte de las instituciones publico/privado, para lograr un desarrollo del cantón?
- ¿Cuál ha sido el papel de las instituciones públicas-privadas en la economía? y ¿cuál es la perspectiva y el poder que ejercen sobre el mercado local en Buenos Aires?

Capítulo 2

2. Marco teórico

2.1. Teorías y Perspectivas Económicas

Teoría de Desarrollo Económico

En 1911, J. A. Schumpeter publica su *The Theory of Economic Development* en la que, focalizará los factores de crecimiento económico en la actitud de los empresarios y en la innovación tecnológica. Esta última es concebida en permanente progresión, aproximándose así a la percepción de Marshall (uno de los principales referentes neoclásicos), quien entendía el crecimiento económico como un proceso gradual y continuo. Pero, paradójicamente, rechazará la perspectiva de que el desarrollo es armónico, para insistir en la existencia de procesos convulsos, con crisis y fases de rápida expansión. Poco después, especialmente en el periodo de entreguerras, se abren dos nuevas vías de pensamiento: una, representada especialmente por los teóricos de la Unión Soviética, que entiende que el desarrollo está en función directamente proporcional a la inversión en bienes de equipo e infraestructuras; y otra, con epicentro en los Estados Unidos, que entiende que la clave se encuentra en la organización del proceso productivo (García, 2007, p: 6).

Entre ellos, Arrow, Kuznets, Lewis o Solow. El desarrollo conlleva crecimiento económico, pero de forma que repercuta en la mayor cantidad de población posible, algo que resuelven con indicadores sobre el nivel de desigualdad socioeconómica existente en cada sociedad. Esta será la primera concreción importante de desarrollo igual a crecimiento más algo. Ese “algo” será la igualdad. El crecimiento económico que repercute en toda la población aparecerá como el desarrollo idóneo. No se discute la necesidad de incrementar la productividad y, por lo tanto, el marco político económico “liberal” resulta adecuado (García, 2007, p: 7).

Teoría de Desarrollo Local

Vázquez Barquero señala las conexiones de la teoría del desarrollo local con otras teorías del desarrollo, en las cuales está profundamente enraizada, pero con las que muestra claros elementos diferenciadores. En concreto, repasa las comunalidades y diferencias con las Teorías del Gran Desarrollo y del Crecimiento Dual, de las que rescata los mecanismos que permiten el funcionamiento de los procesos de acumulación del capital y el crecimiento de las economías de mercado. De la Teoría de la Dependencia recoge la idea de que las aproximaciones al desarrollo, necesariamente, han de incluir una visión sistemática de los procesos que interrelacionen las dimensiones económica, social, política e institucional en una estructura organizada. De la Teoría Territorial del desarrollo rescata que los agentes de desarrollo (no las clases sociales) son los actores que deciden sobre las inversiones y controlan los procesos de cambio, mediante las iniciativas locales. Sin embargo, la teoría emergente del desarrollo local considera que cada territorio tiene dinámicas propias, que dependen de las sinergias y del aprovechamiento de los recursos endógenos y de cómo los potencien en un escenario estratégico externo (Vázquez Barquero, 1999b, citado por García 2007, p: 7).

Por otra parte, en un trabajo de la CEPAL, se sustenta el concepto de desarrollo económico local como: "...un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, en el cual el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en las que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo", (Aghón-Albuquerque-Cortés, 2001, citado por Tello 2006, p: 10).

Distribución de la riqueza

La distribución de la renta se convierte en la variable clave para explicar el crecimiento económico: éste solo puede darse gracias a la acumulación de capital que permite emplear más trabajo y compensar los rendimientos decrecientes de la tierra. Solo el empresario puede ahorrar porque los trabajadores tienen un salario a nivel de subsistencia y los terratenientes dedican sus rentas al consumo improductivo, no teniendo incentivos a ahorrar. En estas condiciones, y en ausencia de mejoras tecnológicas, la economía alcanzará antes o después un estado estacionario –es decir, un crecimiento nulo- porque el PIB será absorbido íntegramente por los salarios y la renta de la tierra por lo que no habrá inversión neta, (Ricardo, D., citado por Segura Sánchez (s.f), p: 1).

Una correcta distribución de la riqueza es indispensable para la promoción de la competitividad en un lugar determinado, esto con el fin de crear oportunidades equitativas para que se logre alcanzar un desarrollo económico deseado y se puedan reducir los niveles de pobreza.

Generación de Pymes

El progreso económico y social de un país y sus habitantes descansa en la creación continua de nuevas empresas, y en el crecimiento y la consolidación de las existentes, porque representa el medio ideal para distribuir la riqueza y el bienestar.

De ahí que reluce el concepto de Pymes relacionado con el incentivar la generación de cadenas de valor por el importante potencial y flexibilidad que presentan para contribuir con el desarrollo local, además se consideran: "...muy cercanas al consumidor y están al pendiente de sus necesidades, y estas empresas pueden crear redes de mercados con accionistas estratégicos y establecer nuevas estrategias de cara al consumidor" (Martínez y Arreola, 2017, p: 3).

Las Pymes representan organizaciones emprendedoras con una visión capaz y flexible de adaptación ante los cambios originados por la globalización, de forma que crean ideas innovadoras generando mayor competitividad en el mercado. A su vez las pequeñas y medianas empresas se convierten oportunidades para un lugar debido a que juegan un papel

como fuente de empleo y mejora de la distribución del ingreso en las distintas clases sociales.

En el contexto rural costarricense, el crecimiento de las pymes se ha reflejado de una forma truncada y sin generación del valor, lo anterior, se debe a la falta de formalidad de las estructuras de las empresas como es el caso de la falta de capacitación en los administradores de las organizaciones, evasión de impuestos, el no pago de las cargas sociales, salarios no competitivos.

Neoinstitucionalismo

Un papel importante en el desarrollo local es el que juega el neoinstitucionalismo el cual según Vargas (2008):

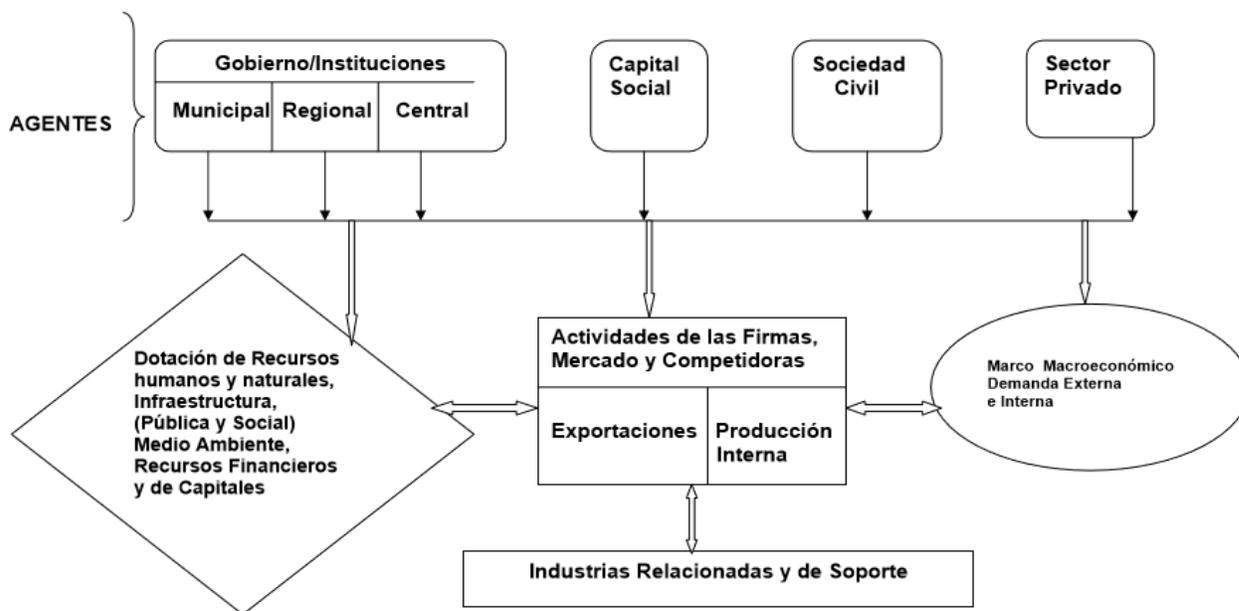
Se fundamenta más en el razonamiento deductivo y se expresa en dos grandes enfoques: en la elección de las estructuras de governance de los actores privados en un determinado medio ambiente que se convierte en el objeto de análisis económico y en el cambio institucional en función de los efectos que los diferentes medios ambientes institucionales tienen en el desempeño económico y en el desarrollo de las instituciones con el apoyo de modelos mentales compartidos e ideologías. El neoinstitucionalismo estudia los rasgos de las estructuras institucionales económicas que posibilitan el desarrollo de los pueblos. El neoinstitucionalismo enfatiza las instituciones que definen el comportamiento de los actores frente a su medio social.

El neoinstitucionalismo relativiza la racionalidad instrumental del comportamiento de los diferentes actores. Oliver (1991) “reorienta la falta de atención a la agencia humana del neoinstitucionalismo temprano combinó la teoría institucional con la teoría de la dependencia de los recursos para desarrollar una tipología de respuestas estratégicas a las presiones del ambiente”.

Competitividad

La competitividad es la vía significativa para la generación de empresa, y por ello de riqueza conllevando al desarrollo local, por tanto, Porter (1990) determina el concepto por primera vez, señalando que es una estrategia para se origina el desarrollo local en un lugar, además menciona que factores como; la localización (infraestructura, recursos), empresas residentes y las interacciones de los agentes presentes en la economía son claves para el mismo. Lo anterior se detalla en la figura 2, siendo ésta una versión modificada del “diamante de Porter (2001)”, (Tello, 2006, p.47).

Figura 2
Competitividad para el Desarrollo Económico Local.



Fuente: Tomada de Tello M. (2006). “Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo”,

2.2. Indicadores Cantonales, Sociales y Económicos

Extensión Territorial (km²): “Este indicador permite a la ciudadanía comparar la extensión territorial en kilómetros cuadrados de cada cantón del país, para el caso de Buenos Aires la extensión es de 2 384,22 km²” (Castro, 2015, p.7).

Participación Electoral en las Elecciones Municipales de 2010: “Este hace referencia al total de personas por cantón, que ejercieron su derecho al voto en las Elecciones Municipales de 2010” Tribunal Supremo de Elecciones (TSE, 2015).

Desarrollo Humano Cantonal IDHc /2013: “Permite ver las posibilidades que tienen las personas en el cantón para ser o hacer aquello que les permita alcanzar su proyecto de vida. El IDHc combina los índices de esperanza de vida (IEV), de conocimiento (IC) y de bienestar material (IBM). El IDHc varía de 0 a 1, representando 1 el valor más alto de desarrollo humano, con respecto de los 81 cantones del país Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo” (PNUD. 2013). Es una medición compuesta por tres dimensiones:

- Vivir una vida larga y saludable, medida por la esperanza de vida de la persona al nacer.
- Tener acceso a la educación, medida por la tasa de alfabetización de adultos y la matrícula de la niñez en primaria y, de la juventud en secundaria.
- Gozar de un nivel de vida digno, medido por el consumo eléctrico residencial por cliente, como un indicador próximo del Producto Interno Bruto por persona del cantón.

Pobreza Humana Cantonal IPHc / 2013: “Muestra que la pobreza humana es el proceso en el que se carece de oportunidades básicas para alcanzar un proyecto de vida, incluye la exclusión social medida por la tasa de desempleo a largo plazo (4 meses o más). Por lo que, la cifra resultante del IPHc se presenta en porcentajes, el porcentaje deseable es 0%, a mayor porcentaje, mayor nivel de pobreza” (PNUD. 2013). El IPHc mide privaciones en las tres dimensiones del desarrollo humano:

1. Longevidad: posibilidad de morir a una edad relativamente temprana, medida por la probabilidad que se tiene de que al nacer no se sobreviva luego de los 60 años.
2. Conocimiento: exclusión del mundo de la lectura y las comunicaciones, según porcentaje de adultos con un nivel académico aprobado menor al tercer grado de educación primaria.
3. Vida digna: no gozar de un nivel de vida digno según porcentaje de personas.

Índice de Competitividad Cantonal ICC /2011: “Evalúa la capacidad productiva de cada cantón, así como los factores que promueven o detienen su desarrollo de acuerdo con 37 variables divididas en 7 pilares” Consejo de Promoción de la Competitividad (CPC, 2011):

1. Situación de la infraestructura.
2. Características del gobierno local.
3. Condiciones de la actividad económica.
4. Clima laboral.
5. Clima empresarial.
6. Capacidad de innovación.
7. Calidad de vida.

El Índice permite identificar, asimismo, las oportunidades de emprendimiento e inversión que cada cantón ofrece. Por otra parte, muestra, también, los campos en los que se requieren intervenciones institucionales o políticas públicas, donde 1 indica la mejor posición relativa.

Índice de Gestión Municipal IGM /2013: Mide el desempeño de las municipalidades y se realiza con la medición de 61 indicadores relacionados con 5 ejes:

1. Desarrollo y gestión institucional.
2. Planificación.
3. Participación ciudadana y rendición de cuentas
4. Gestión de desarrollo ambiental.
5. Gestión de servicios económicos y gestión de servicios sociales

A mayor calificación obtenida, mejor la gestión. Las municipalidades se dividen en grupos A, B, C y D; aquellas con mayor presupuesto, mejor IDHc, menor cantidad de territorio y mayor cantidad de unidades habitacionales con alto IDHc se ubican en el grupo A; y conforme cambian esas condiciones, se ubican en los otros grupos, donde las del grupo D

las de menor presupuesto, bajo IDHc, mayor territorio y mayor cantidad de unidades habitacionales con bajo IDHc Contraloría General de la Republica (CGR, 2014).

Índice de Progreso Social (IPS): “La capacidad de una sociedad para satisfacer las necesidades básicas de sus ciudadanos, para establecer las bases sólidas que permitan que los ciudadanos mejoren su calidad de vida, y para crear las condiciones que permitan que todos los individuos y comunidades alcancen su pleno potencial” (Social Progress Imperative). El desempeño relativo de los países se mide con 54 indicadores reunidos en tres dimensiones principales:

- Necesidades humanas básicas: Nutrición y asistencia médica básica, agua y saneamiento, vivienda, seguridad personal.
- Bienestar fundamental: Acceso a conocimientos básicos, acceso a información y comunicaciones, salud y bienestar, sustentabilidad del ecosistema.
- Oportunidades de progreso: Derechos personales, libertad personal y de elección, tolerancia e inclusión, acceso a educación superior.

Tasa de desempleo: “La tasa de desempleo es una medida de la prolongación del desempleo y se calcula como un porcentaje dividiendo el número de personas desempleadas por todas las personas que se encuentran en la fuerza laboral” (Enciclopedia Financiera, 2016)

Coefficiente de Gini: “es una medida resumen de la desigualdad en la distribución de los ingresos per cápita entre los hogares” (INEC, 2017).

2.3. Estructura de Mercado

Una de las estructuras actuales en las economías locales es el libre mercado, el cual corresponde al juego de las fuerzas de mercado como lo es el sistema de precios, los agentes económicos, la oferta y demanda y consecuente las decisiones de producción, consumo, ahorro e inversión para lograr utilizar y distribuir los recursos limitados.

“El sistema económico liberal utiliza y libera la fuerza extraordinaria que subyace en el impulso de autoafirmación del individuo”. Es decir, que se produce un verdadero círculo virtuoso por el cual una ordenación social y económica cuyo fin es la libertad y la dignidad humanas, al permitir que los individuos elijan verdaderamente aquello que hace a su propio interés (realización personal) consigue sacar de cada uno de las mayores energías y la puesta en juego sin reservas de sus capacidades y talentos, (Röpke, 1979, citado por Resico, (sf) p: 33).

El libre mercado, entonces, mediante la liberación de las fuerzas personales y la competencia es la mejor solución a la doble exigencia del problema económico. Por un lado, al recibir cada uno de acuerdo al fruto de su esfuerzo, logra que todos den lo máximo de sí permitiendo una mayor efectividad y eficiencia. Por otro lado, la misma competencia, hace que ese mismo desarrollo se vuelque en beneficio de los demás puesto

que, en los distintos mercados, el sistema de precios libre permite que vayan coincidiendo la voluntad de los vendedores (la oferta) y la voluntad de los compradores (la demanda) logrando la armonía económica (Resico, (s.f), p: 33).

Por otra parte, cabe resaltar que la estructura de mercado “se les llama a las diferentes formas que puede adoptar la competencia. Se diferencian por el número y tamaño de los productores y consumidores en el mercado, el tipo de bienes y servicios que se comercian, y el grado de transparencia de la información” (Resico, 2010, p. 81).

Del mismo modo, las empresas productivas, las cuales participan en el mercado, existen tanto públicas como privadas; cuyo objetivo es generar valor económico, asimismo está conformada por un equipo humano con un propósito común, en un esfuerzo equitativo y sincronizado como factores determinantes para el sostenimiento de un ambiente laboral favorable, consolidando el sentido de pertenencia y la imagen de la compañía.

Así mismo, es necesario entender como está conformada la actividad económica del cantón:

2.3.1. Sectores económicos

La actividad económica está dividida en sectores económicos. Cada sector se refiere a una parte de la actividad económica cuyos elementos tienen características comunes, guardan una unidad y se diferencian de otras agrupaciones. Su división se realiza de acuerdo a los procesos de producción que ocurren al interior de cada uno de ellos (Subgerencia Cultural del Banco de la República, 2015).

Según la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes:

- Sector primario.
- Sector secundario.
- Sector terciario.

3.1.1 Sector primario. Es el sector que obtiene el producto de sus actividades directamente de la naturaleza, sin ningún proceso de transformación. Dentro de este sector se encuentran la agricultura, la ganadería, la silvicultura, la caza y la pesca. No se incluyen dentro de este sector a la minería y a la extracción de petróleo, las cuales se consideran parte del sector industrial.

3.1.2 Sector secundario. Comprende todas las actividades económicas de un país relacionadas con la transformación industrial de los alimentos y otros tipos de bienes o mercancías, las cuales se utilizan como base para la fabricación de nuevos productos. Se divide en dos sub-sectores: industrial extractivo e industrial de transformación:

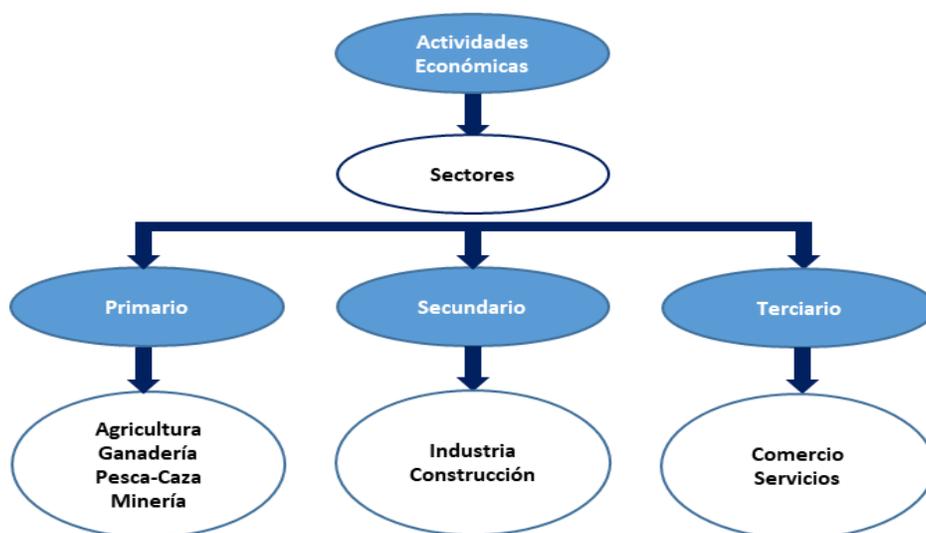
Industrial extractivo: extracción minera y de petróleo.

Industrial de transformación: envasado de legumbres y frutas, embotellado de refrescos, fabricación de abonos y fertilizantes, vehículos, cementos, aparatos electrodomésticos, etc.

3.1.3 Sector terciario. Incluye todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía. Como ejemplos de ello tenemos el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios financieros, las comunicaciones, los servicios de educación, los servicios profesionales, el Gobierno, etc.

En la siguiente figura de resume lo explicado anteriormente:

Figura 3
Actividad económica según sectores económicos.



Fuente: Elaboración propia.

Es indispensable aclarar que los dos primeros sectores producen bienes tangibles, por lo cual son considerados como sectores productivos. El tercer sector se considera no productivo, puesto que no produce bienes tangibles, pero, sin embargo, contribuye a la formación del ingreso nacional y del producto nacional.

Aunque los sectores anteriormente indicados son aquellos que la teoría económica menciona como sectores de la economía, es común que las actividades económicas se diferencien aún más dependiendo de su especialización. Lo anterior da origen a los siguientes sectores económicos, los cuales son (Subgerencia Cultural del Banco de la República, 2015):

Sector agropecuario: Corresponde al sector primario mencionado anteriormente.

Sector de servicios: Corresponde al sector terciario mencionado anteriormente.

Sector industrial: Corresponde al sector secundario mencionado anteriormente.

Sector de transporte: Hace parte del sector terciario, e incluye transporte de carga, servicio de transporte público, transporte terrestre, aéreo, marítimo, etc.

Sector de comercio: Hace parte del sector terciario de la economía, e incluye comercio al por mayor, minorista, centros comerciales, cámaras de comercio, plazas de mercado y, en general, a todos aquellos que se relacionan con la actividad de comercio de diversos productos a nivel nacional o internacional.

Sector financiero: En este sector se incluyen todas aquellas organizaciones relacionadas con actividades bancarias y financieras, aseguradoras, fondos de pensiones y cesantías, fiduciarias, etc.

Sector de la construcción: En este sector se incluyen las empresas y organizaciones relacionadas con la construcción, al igual que los arquitectos e ingenieros, las empresas productoras de materiales para la construcción, etc.

Sector minero y energético: Se incluyen en él todas las empresas que se relacionan con la actividad minera y energética de cualquier tipo (extracción de carbón, esmeraldas, gas y petróleo; empresas generadoras de energía; etc.).

Sector solidario: En este sector se incluyen las cooperativas, las cajas de compensación familiar, las empresas solidarias de salud, entre otras.

Sector de comunicaciones: En este sector se incluyen todas las empresas y organizaciones relacionadas con los medios de comunicación como (telefonía fija y celular, empresas de publicidad, periódicos, editoriales, etc.).

2.3.2. Tipos de desarrollo, encadenamiento productivo y enclave económico

El **desarrollo** se puede entender como un “proceso de transformación y promoción social, económica o cultural” o como “la mejora de los procesos de comunicación para lograr una mayor inteligencia social” (Llobera, F.; 2001:53, citado por Juárez, 2013, p 10).

Por su parte el **desarrollo productivo**, permite identificar y eliminar los cuellos de botella y las distorsiones que impiden la diversificación y la sofisticación mediante mejoras en la productividad. Muchos de estos problemas, y de las empresas mismas, son locales. Requieren, por tanto, de acción local e interlocución con instancias nacionales. Se debe implementar la apertura de nuevos mercados, con la diversificación de los destinos de exportación y con la eliminación de esquemas de protección complejos que afectan el desarrollo de la industria y otros sectores productivos. Por lo tanto, no es de olvidar el papel que desempeña la disciplina Ecológica que se relaciona con el estudio de los seres y su ambiente (Gómez, Angarita, y Correa, 2015).

Desarrollo empresarial: articula diferentes elementos con los que el empresario puede llevar a una organización hacia el logro de sus objetivos. Elementos como crecimiento económico, cultura empresarial, liderazgo, gestión del conocimiento e innovación. Es un concepto integrador con el que se puede lograr un impacto positivo en las organizaciones mediante el reconocimiento de las capacidades del capital humano (Delfín, Acosta, 2016).

Desarrollo económico: implica una elevación sostenida del ingreso real por habitante, un mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo, una composición equilibrada de la

actividad económica, una difusión generalizada de los beneficios del progreso entre toda la población, una efectiva autonomía nacional de las decisiones que afectan fundamentalmente el curso y el nivel de la economía, una elevada capacidad de transformación de las condiciones determinantes, en lo institucional y lo material, de la vida económica, social y cultural del país, una aptitud de la sociedad para el disfrute pleno de los dones económicos y culturales, que en esencia constituyen la denominada calidad de vida (Castillo, 2011).

Local: “lo que se sitúa en determinadas coordenadas terrestres, lo que caracteriza a un lugar, y cada lugar se define por su posición en el planeta, su situación en relación con otros lugares con los que establece relaciones, su emplazamiento, que es su soporte físico. Además, lo local implica el espacio en el que se vive más permanentemente, donde se duerme, donde se trabaja, donde se frecuenta a los allegados, el espacio de lo cotidiano, de vecindad, formado por lugares utilizados y frecuentados a diario. Asimismo, es uno de los niveles de participación en la vida del ciudadano” (Dollfus, O.; 1997:61, citado por Juárez, 2013, p 12).

Desarrollo local “es integral; es decir, incorpora en el diseño de sus planes al conjunto de dimensiones presentes en el territorio: social, económico, ambiental, etc. Por ello, iniciar un proceso de desarrollo local debe permitir favorecer el crecimiento económico, la democracia política y el progreso social, de modo que se vaya alcanzando el desarrollo humano sostenible.” (Rojas, 2005., citado por Fundación DEMUCA, 2009, p: 3)

Desarrollo económico local: “es un proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local, que mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos (internos) existentes en una determinada zona, es capaz de estimular su crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local” (Albuquerque, 1996., citado por Fundación DEMUCA, 2009, p: 3). Más tarde el mismo autor, plantea que el DEL “no se sustentan en el desarrollo concentrador y jerarquizado, basado en la gran empresa industrial y la localización en grandes ciudades, sino que buscan un impulso de los recursos potenciales de carácter endógeno tratando de construir un “entorno” institucional, político y cultural de fomento de las actividades productivas y de generación de empleo en los diferentes ámbitos territoriales” (Albuquerque, 2004., citado por Fundación DEMUCA, 2009, p: 3).

Encadenamiento productivo: Está referido a las relaciones comerciales que se establecen entre empresas en torno a la generación y producción de bienes y servicios determinados. Puede darse desde empresas de pequeña escala hacia grandes empresas, como también entre empresas de similar tamaño que se “encadenan” para producir complementariamente un producto final y su comercialización. Los encadenamientos productivos son muy importantes ya que promueven una mayor incorporación de empresas y personas al entretejido productivo local, lo cual a su vez genera una mejor repartición de los beneficios económicos del territorio (Fundación DEMUCA., 2009, p: 5).

Enclave económico: es una actividad productiva que ofrece muy limitadas posibilidades de encadenamientos; por tanto, difícilmente se puede generar en torno suyo, un sistema productivo local dinámico con un efecto multiplicador en la comunidad en términos de bienestar, generación de riqueza y difusión tecnológica (Fundación DEMUCA., 2009, p: 6).

Articulación: nos referimos a la vinculación o interrelación productiva que existe entre los diferentes sectores que componen la actividad económica al interior de un país. (Molina del Villar, T. 2016, p. 13).

2.4. Potencialidades

Todos aquellos recursos –en su acepción más amplia- que existen en una zona, pero que no están siendo utilizados plenamente – o simplemente no se les está utilizando- para generar ingresos con capacidad de dinamizar las economías donde están localizados y mejorar los niveles de desarrollo humano sostenible de las poblaciones donde se encuentran dichos recursos” (González, 2010). Las potencialidades pueden dividirse en dos tipos:

Potencialidades tangibles: Son aquellas que tradicionalmente están presentes en los planteamientos o enfoques macroeconómicos y tienen como características básicas que: fácilmente se les puede identificar propietarios (privados o del Estado); pueden estar cuantificados (estadísticas) y poseen una valorización o precio en base a su uso actual (precios de mercado). Ejemplo de estas potencialidades tangibles son: las inversiones físicas (como la infraestructura de servicios, infraestructura para la producción, el transporte); componentes de la naturaleza (suelos; ganado, recursos minerales), y los recursos financieros (ahorro, colocaciones bancarias, inversión pública) (González, 2010).

Potencialidades intangibles: Son aquellas que han estado fuera o no incorporadas a los enfoques macroeconómicos, pero que, en términos de desarrollo, son tan importantes como las potencialidades tangibles. Algunos ejemplos son: la cultura, historia, técnicas ancestrales. En las potencialidades intangibles a diferencia de las tangibles, no es fácil distinguir o atribuir las a un propietario, ni tampoco llevar un registro estadístico y valorización, (González, 2010).

Una de las potencialidades más destacable son los **recursos naturales**, los cuales se definen como aquellos bienes que pueden obtenerse de la naturaleza, sin que el hombre intervenga. Estos tienen una influencia positiva en la economía al ayudar a su desarrollo y satisfacer necesidades de la población. Además, según Russo (2002) “los recursos naturales son aquellos (bienes y servicios) que el hombre va encontrando en el sistema biofísico natural o modificado en función del avance de su conocimiento científico-tecnológico y que satisfacen o pueden satisfacer las necesidades humanas”. Además, la Posición Geográfica, esta muestra la localización en la tierra, se basada en dos ejes de coordenadas: la latitud y la longitud. Este es un recurso necesario para identificar la posición donde se localizan los cantones en estudio, y ver así la factibilidad o el limitante de sus puntos de localización, lo cual esta tiene influencia en el desenvolvimiento económico de cada región.

Por su parte, la **infraestructura** es el conjunto de medios técnicos, servicios e instalaciones necesarios para el desarrollo de una actividad o para que un lugar pueda ser utilizado. También, el Turismo, actividad que genera ingresos o aportes económicos a un país, nación o región. La cual da la posibilidad de experimentar y conocer muchos lugares diferentes, incrementando de esta manera la cantidad de turistas que salen y entran de un país, generando de esta manera un aumento significativo en la economía, además, permite dar a conocer las riquezas naturales, culturales e históricas que caracterizan a una región.

La **cultura** se caracteriza por sus tradiciones, costumbres, conjunto de ideas y conocimientos que rescatan la caracterización de un pueblo, región o nación. Lo cual lo identifica con una época en específico y sus antepasados. Ésta debe ser considerada en grande, no como un simple medio para alcanzar ciertos fines, sino como su misma base social, (Arcos, 2008, p: 152).

La cultura juega un papel constituyente: el desarrollo, en su sentido más amplio, incluye el **desarrollo cultural**, que es un componente básico e inseparable del desarrollo en general. Si se priva a las personas de las oportunidades de entender y cultivar su creatividad, eso es en sí un obstáculo para el desarrollo. Por tanto, la educación básica es importante no solo por la contribución que puede hacer al crecimiento económico, sino porque es una parte esencial del desarrollo cultural, (Arcos, 2008, p: 153).

Por consiguiente, la **educación**, desempeña un factor significativo, debido a que “El fin esencial de la educación, es la formación integral de todos los hombres y las mujeres, como instrumento para alcanzar su plenitud como personas con preeminencia, sobre todo otro valor social” (Consejo Superior de Educación, 2008). La educación debe generar los recursos humanos necesarios para elevar la competitividad y productividad, de manera que el capital humano nacional se logre acoplar a la globalización.

En otras palabras, el eje central de toda política de desarrollo integral es la educación, elemento fundamental para asegurar el futuro económico y la movilidad social de los sectores más desprotegidos de la sociedad. El sistema político democrático se fortalece con el aumento del nivel educativo de quienes lo integran, y, desde este punto de vista, la formación de valores se da fundamentalmente en la familia y la escuela. Con base en lo anterior, la acumulación de capital humano se constituye en elemento determinante de crecimiento económico, cuya necesidad se ve reforzada por el mismo avance tecnológico, (Cotte y Cotrino, 2006, p: 353).

Por otra parte, fue el economista Amartya Sen quien hizo los aportes más significativos sobre el **desarrollo humano**, al postular como base del desarrollo las libertades y los derechos de los individuos, en un encadenamiento virtuoso que va de las dotaciones iniciales con las que cuentan los individuos (materiales, culturales y sociales), el desarrollo de las capacidades individuales, las realizaciones personales (la posibilidad de “ser” y “hacer”) y las oportunidades que ofrece la sociedad para que las personas se realicen de acuerdo a sus objetivos de vida (Arcos, 2008, p: 130).

“... el desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, a todos los niveles de desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles...” (PNUD, 1990, citado por Arcos, 2008, p: 137).

“... los fines y los medios del desarrollo obligan a colocar la perspectiva de la libertad en el centro del escenario. En este enfoque los seres han de verse como seres que participan activamente en la configuración de su propio destino, no como meros receptores pasivos de

los frutos de ingeniosos programas de desarrollo. El estado y la sociedad tienen un gran papel que desempeñar en el reforzamiento y en la salvaguardia de las capacidades humanas” (Sen, 2000, citado por Arcos, 2008, p: 145).

Uno de los aspectos importantes en las reflexiones de Sen sobre el desarrollo se deriva de la relación Estado, Mercado y oportunidad social. Sen dice que debe existir un equilibrio entre el estado y las otras instituciones políticas y sociales a través del mercado, y en este sentido introduce un nuevo elemento que determina y contextualiza las condiciones y las instituciones en la medida que “los individuos viven y actúan en un mundo de instituciones. Nuestras oportunidades y perspectivas dependen sobre todo de las instituciones que existen y cómo funcionan. Las instituciones no sólo contribuyen a aumentar nuestra libertad, sino que su papel debe evaluarse de manera razonable a la luz de su contribución a aumentarla. La concepción del desarrollo como libertad permite evaluar sistemáticamente las instituciones” (Sen, 2000, citado por Arcos, 2008, p: 148-149).

La creación de oportunidades sociales contribuye a la expansión de las capacidades humanas y a la mejora de la calidad de vida. El desarrollo humano no solo mejora la calidad de vida, también influye en las capacidades productivas de los individuos y, por tanto, en el crecimiento económico, beneficiando a todo el mundo, (Arcos, 2008, p: 149).

Y, por último, la **salud** es un determinante clave en el desarrollo económico, representa uno de los cimientos para la atracción de inversión y la competitividad de un lugar en miras del crecimiento ya que incide directamente con la productividad de la mano de obra ya sea calificada o no calificada y del tamaño de la fuerza laboral.

Por su parte, para que exista un óptimo desarrollo de la productividad es necesario atender tres recursos clave: humanos, de capital y naturales. Es por eso, que la salud junto con la educación son actividades indispensables para poder contar con capital humano productivo y mejorar la competitividad económica de un lugar.

Es así como, Amartya tiene importantes análisis acerca de la relación directa entre salud y desarrollo, en uno de sus discursos en la 52a Asamblea Mundial de la Salud, en el año 1999 señala que: “... el mejoramiento de la salud es una parte constitutiva del desarrollo. Los que preguntan si una mejor salud es buen instrumento del desarrollo quizás pasen por alto el elemento de diagnóstico más fundamental: que la salud forma parte integrante de un buen desarrollo” (OMS, 1999).

“... la buena salud y la prosperidad económica tienden a reforzarse mutuamente. Una persona sana podrá más fácilmente obtener ingresos, y una persona con mayores ingresos podrá más fácilmente obtener asistencia médica, mejorar su nutrición y gozar de la libertad necesaria para llevar una vida más sana.” (Organización Mundial de la Salud, 2002).

Además, es necesaria la inversión en salud para evitar la pobreza, Sen mencionaba que: “... incluso cuando la economía es pobre, pueden conseguirse importantes mejoras sanitarias utilizando los recursos disponibles de una manera socialmente productiva.” (OMS, 1999).

Capítulo 3

3. Marco Metodológico

3.1. Tipo de Investigación

La investigación es de tipo descriptivo, la cual: “busca especificar las propiedades, las características y los perfiles importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis” (Hernández, et al (2003) p.117).

Además,

“la investigación descriptiva consiste en la caracterización de un hecho, fenómeno, individuo o grupo con el fin de establecer su estructura o comportamiento. Los resultados de este tipo de investigación se ubican en un nivel intermedio en cuanto a la profundidad de los conocimientos se refiere” (Fidias y Arias, 2012, p. 24).

El valor que tiene la investigación descriptiva es que “es útil para mostrar con precisión los ángulos o dimensiones de un fenómeno, suceso, comunidad, contexto o situación” (Sampieri, 2010, p. 85).

A través de este enfoque, se pretende describir e identificar las potencialidades y limitaciones que interfieren en el desarrollo local desde la perspectiva económica-empresarial con el fin de generar una propuesta de articulación en beneficio del cantón de Buenos Aires.

3.2. Enfoque de la Investigación

La investigación científica se concibe como un conjunto de procesos sistemáticos y empíricos que se aplican al estudio de un fenómeno; es dinámica, cambiante y evolutiva. Se puede manifestar de tres formas: cuantitativa, cualitativa y mixta (Sampieri, 2010).

Para el caso de dicha investigación, se desarrolla desde el enfoque de investigación cualitativo, de manera que la información que se recopilará sea más significativa y se pueda así mostrar una perspectiva más amplia y profunda de las potencialidades del cantón de Buenos Aires.

Por lo tanto, se define el enfoque que predomina a lo largo del presente trabajo:

Enfoque cualitativo: “Utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación” (Hernández, Fernández y Baptista, 2006, p.16).

En este paradigma los datos no se reducen a números o a resultados estadísticos, sino a explicaciones y descripciones detalladas acerca de los fenómenos que se estudian, así como del modo en que se suscitan las interacciones entre los individuos; por lo tanto, el enfoque cualitativo “proporciona profundidad a los datos, riqueza interpretativa, contextualización del ambiente o entorno, detalles y experiencias únicas” (Sampieri et al., 1991: 28, citado por Sandoval, 2002).

3.3. Instrumentos y técnicas utilizadas para recolectar información

Algunos criterios que se deben considerar para la construcción y elaboración de las técnicas de recolección de datos son según (Tamayo y Silva, 2004):

- La naturaleza del objeto de estudio.
- Posibilidades de acceso con los investigados.
- Tamaño de la población o muestra.
- Los recursos con los que se cuenta.
- La oportunidad de obtener datos.
- Tipo y naturaleza de la fuente de datos.

Para la recolección de datos se utilizará el instrumento y técnica de la entrevista mediante la vía telefónica y correo electrónico, dirigida a las instituciones públicas más representativas y la única transnacional del cantón de Buenos Aires. Esto se entiende como:

“Una situación de interrelación o diálogo entre personas, el entrevistador y el entrevistado” (Tamayo Ly, y Silva Siesquén, 2004).

Asimismo, se utilizará la entrevista libre, la cual:

Consta de preguntas abiertas que estimulan a la persona entrevistada para su libre expresión.

“Es fundamental el papel que juega el entrevistador, pues de él depende el evitar pasar por alto todos aquellos aspectos que son importantes para la posterior evaluación del candidato, así como el no perderse en divagaciones y repeticiones de temas sin provecho para el fin que se persigue” (Barroso, 2014).

También se realiza análisis documental, en el cual se recolectan datos de fuentes secundarias. Libros, boletines, revistas, folletos, y periódicos se utilizan como fuentes para recolectar datos sobre las variables de interés. El instrumento que se acostumbra utilizar es la ficha de registro de datos. (Tamayo Ly y Silva Siesquén, 2004).

Los instrumentos de recolección de información se someterán a pruebas de confiabilidad y validez, las cuales se definen como “Confiabilidad es el grado en que un instrumento produce resultados consistentes y coherentes. Es decir, en que su aplicación repetida al mismo sujeto u objeto produce resultados iguales” (Marroquín, s.f).

Por su parte, la “Validez es el grado en el que un instrumento en verdad mide la variable que se busca medir”, (Marroquín, s.f).

Además, la manera de alcanzar la validez y la confiabilidad de los instrumentos y datos de información, será a través de pruebas piloto y de revisión de expertos principalmente, para ambos casos, ya que se considera la forma más verás y eficiente y se comprueba el alcance de las variables e indicadores de esta investigación.

3.4. Muestra

Por su parte, un conjunto investigado “es cualquier subconjunto del universo. Desde la estadística pueden ser probabilísticas o no probabilísticas”, (D’Angelo, 2008).

El tipo de selección de la muestra será no probabilística, la cual es un “subgrupo de la población en la que la elección de los elementos no depende de la probabilidad, sino de las características de la investigación” (Hernández, 2014, p. 176).

Este tipo de muestreo se efectúa seleccionando los elementos de la muestra en forma tal que no interviene el azar, sino algún criterio determinado que permite realizar el muestreo, el cual generalmente es informal. Los individuos pertenecientes a la población tienen diferente probabilidad de ser seleccionados y la misma es desconocida, por lo cual no pueden incluirse modelos de probabilidad. Por esta misma razón tienden a producir estimadores sesgados y propenden a la no representatividad de la población. Uno de los métodos más difundidos es el muestreo de conveniencia o incidental. El criterio para la selección de los individuos es la accesibilidad a los mismos o la comodidad (Muestra: Identificación y Reclutamiento, 2016).

Por su parte, se trabajará con una muestra de patentes del cantón de Buenos Aires, la cual comprende un total de 888 patentes aproximadamente.

Además, se contará con una muestra de 13 instituciones públicas y privadas. Las cuales se someterán a una entrevista libre, según su especificidad.

3.5. Fuentes de información

En este trabajo, las fuentes de información han sido necesarias para poder conocer, identificar, analizar y proponer ante la problemática del cantón. Es por eso que se consideran:

Fuentes primarias: Se recolecta información de diez de las trece instituciones públicas y privadas seleccionadas en la muestra, las cuáles fueron: Acueductos y Alcantarillados, Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica, Banco Popular y de Desarrollo Comunal, Instituto Costarricense de Electricidad, Instituto Nacional de Desarrollo Rural, Instituto Nacional de Aprendizaje, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Municipalidad de Buenos Aires y Pineapple Development Company (PINDECO).

Fuentes secundarias: Se utilizan datos e informes estadísticos recopilados de: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), Instituto Nacional de Desarrollo Rural, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, Municipalidad de Buenos Aires y Tribunal Supremo de Elecciones.

3.6. Alcances y Limitaciones

El alcance “consiste en visualizar el alcance que se le dará a la investigación, es decir, ¿hasta dónde en términos de conocimiento, es posible que se llegue?”, (Coímbra, 2015).

Limitaciones “está referido a los aspectos que, de alguna manera afectan la realización del estudio. Aquí se debe anotar todas las limitaciones que se pueden presentar en el desarrollo de la investigación, teniendo en cuenta hasta el final de la investigación”, (Moreno, 2013).

3.6.1. Alcances

Con dicha investigación, se pretende establecer una base sólida de investigación para el desarrollo local del cantón de Buenos Aires, desde la perspectiva económica-empresarial, con el fin de abrir un camino donde se pueda generar empresa, competitividad y riqueza en el cantón, que permita mejorar las condiciones de desarrollo que se presentan actualmente en Buenos Aires.

Lo anterior se alcanzará con base a los resultados obtenidos en la investigación, ya que una vez identificados las potencialidades y limitaciones, se analizarán para brindar recomendaciones reales y que se puedan ejecutar desde los actores institucionales, debido a que son los principales entes de velar por el desarrollo del cantón, para poder brindar estrategias de desarrollo tales como: capacitación a los microempresarios, innovación para la atracción de turistas, embellecimiento de las zonas, ferias culturales, mejora en educación, generación de empleo y desarrollo sustentable con el ambiente.

Al final de la investigación el cantón de Buenos Aires tendrá acceso a un producto investigativo, que informará sobre las condiciones reales del desarrollo económico-empresarial, sus fortalezas y debilidades, y recomendaciones para mejorar el cantón y por ende la condición económica del lugar.

3.6.2. Limitaciones

Las limitaciones que se presentaron para el desarrollo de la investigación fueron:

Falta de instrumentos disponibles para mediciones técnicas. Se debe tratar de construir mediciones específicas acorde a las características de la zona en estudio; debido a esto los datos que se proporcionen serán datos aproximados y no datos exactos medidos.

Características de la zona. Los pobladores del cantón cuentan con información asimétrica, es decir, no tienen la información completa acerca del desarrollo local, y un factor es la poca relación que tienen con las instituciones.

Sesgo del sujeto. El sesgo del sujeto hace referencia a que las respuestas que se obtendrán de las entrevistas dependerán del grado de conocimiento que tengan los entrevistados y acerca del desarrollo local económico-empresarial.

Disposición por parte de los actores institucionales. La información más relevante para alcanzar los objetivos de la investigación dependerá de la disposición y el deseo que tengan de colaborar con el proceso de la investigación.

Capítulo 4

4. Análisis de Resultados

4.1. Factores económicos de Buenos Aires para el desarrollo empresarial del cantón

Los factores económicos-empresariales son la base primordial para lograr articular propuestas en un cantón en pro de un desarrollo y crecimiento económico local, por ello, el interés de analizar los elementos que puede ofrecer Buenos Aires como un destino para la atracción de inversión que conlleva a la continua formación de valor agregado como lo son la generación de empleos, por ende ingresos, mejora en capital humano, salud, educación, infraestructura y el valor real de la cultura bonaerense; como lo es la identidad indígena que lo caracteriza.

Consecuentemente, se puede afirmar que la identificación de los factores económicos, en este caso contribuyen significativamente al desarrollo económico, que de acuerdo con Castillo (2011):

Implica una elevación sostenida del ingreso real por habitante, un mejoramiento de las condiciones de vida y de trabajo, una composición equilibrada de la actividad económica, una difusión generalizada de los beneficios del progreso entre toda la población,....

Por su parte, Buenos Aires al contar con indicadores económicos positivos, las fuentes generadoras de ingreso pueden mostrar interés en invertir su capital en el lugar, de manera, que se origina un desarrollo empresarial en beneficio del cantón como del inversionista, tal como lo define Delfín y Acosta, (2016): "... crecimiento económico, cultura empresarial, liderazgo, gestión del conocimiento e innovación. Es un concepto integrador con el que se puede lograr un impacto positivo en las organizaciones mediante el reconocimiento de las capacidades del capital humano".

Ahora bien, para lograr analizar los factores económicos-empresariales se trabaja en dos secciones; la región Brunca y el cantón de Buenos Aires.

4.1.1. Región Brunca

4.1.1.1. Desigualdad del Ingreso

El coeficiente de Gini por hogar en la región Brunca para el año 2017 se estima en 0,516 puntos, mientras que en el 2010 fue de 0,543 puntos; lo que conlleva a decir, que la concentración del ingreso presentó una baja en 0,027 puntos, siendo esta variación estadísticamente significativa.

No obstante, se debe velar por trabajar cada vez más en alcanzar el nivel de igualdad idóneo que es 0, puesto que, el 0,516 para el 2017 aun refleja que no existen en la región una buena distribución del ingreso y la mejor manera de disminuir el coeficiente es a través de más fuentes de empleo, lo cual vendrá acompañado de una adecuada calidad de vida,

que permita la realización de las primordiales necesidades como lo es la educación, salud y una mejor infraestructura. Asimismo, mediante una articulación de los sectores productivos junto con el buen acompañamiento por parte de actores públicos-privados que predominan en la región Brunca, lograrían revertir este coeficiente.

En las figuras 4 y 5 se muestran los coeficientes de Gini por hogar y por persona, respectivamente, entre el lapso de tiempo del 2010 al 2017. Se observa como con el pasar de los años el coeficiente ha mejorado alejándose de 1, pero no ha sido suficiente para alcanzar la adecuada distribución de la riqueza que necesita un cantón, región o país para conseguir un proyecto de vida idóneo. Puesto que, es indispensable para la promoción de la competitividad de cualquier lugar, esto con el fin de crear oportunidades equitativas para un desarrollo económico deseado y al mismo tiempo reducir los niveles de pobreza.

Figura 4

Desigualdad del ingreso por hogar de la región Brunca según año, julio 2010 – 2017.

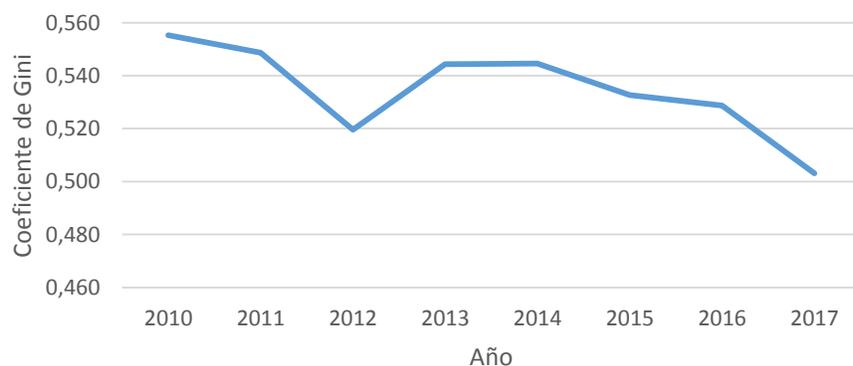


Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: INEC. Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) 2010 – 2017.

Figura 5

Desigualdad del ingreso por persona de la región Brunca según año, julio 2010 – 2017.



Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: INEC. Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) 2010 - 2017.

Aunado a lo anterior, se debe luchar por restituir la desigualdad de ingresos existente en la región, puesto que el mismo panorama es lo que acontece en el cantón de Buenos Aires, escasas de empleo (no existe una oferta de empresas, dependencia de una trasnacional), informalidad, salarios mínimos o de subsistencia, incumplimiento de garantías sociales por parte de los empleadores, mano de obra no calificada, entre otras; que son detonantes para impedir la realización económica de cualquier región.

4.1.1.2. Empleo

Este indicador nos aproxima a un panorama muy crítico que debe subsanar en cuanto a las fuentes de empleo que hay en la región Brunca y sus cantones. En ella hay una población de 15 años y más compuesta por 273.229 personas, lo cual, la ubica dentro de las regiones más grandes del país, con una fuerza de trabajo de 143.866 personas, de las cuales 125.651 personas ocupadas, y 18.215 personas están desempleadas, esto refleja que la cantidad de empresas no son suficientes para emplear a toda la demanda de personas que se encuentran disponibles y tiene la edad para laborar. Esto sin contar a las 129.363 personas que se ubican dentro del rango fuera de la fuerza de trabajo, es decir, la población que no buscó empleo porque considera que existen limitaciones en el mercado para encontrarlo. Lo anterior se refleja en la figura 6.

Figura 6
Compendio al III trimestre del 2017 sobre los principales indicadores de la población de la región Brunca.

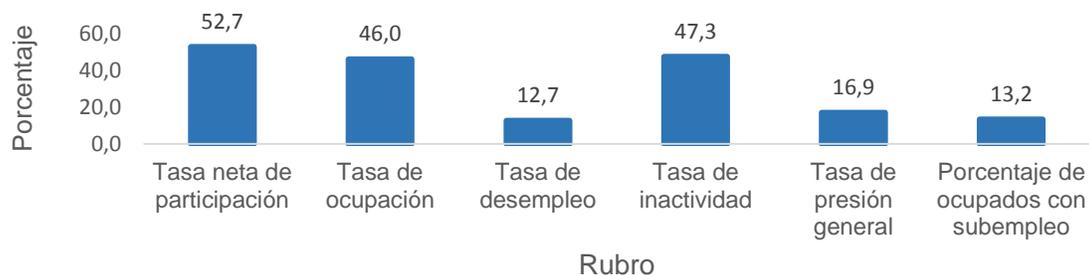


Fuente: Elaboración propia
 Datos recopilados: INEC. Encuesta Continua de Empleo (ECE), 2017.

Estos datos evidencian la poca competitividad a nivel nacional que presenta la región Brunca, por ende, se propone una mayor generación de Pymes, que busquen crear redes de mercados con accionistas estratégicos y establecer nuevas tácticas de cara al consumidor, de modo que formulen ideas innovadoras generando mayor competitividad en el mercado nacional como extranjero. Por tanto, la creación de nuevas empresas es el progreso económico y social, que permite ser fuente de empleo y la vez representa el medio ideal para una mejor distribución del ingreso y el bienestar en las distintas clases sociales.

En cuanto a los porcentajes del empleo que presenta la región Brunca para el 2017, tal y como se refleja en la figura 7, la tasa neta de participación fue de 52,7%, comparando esta tasa con el resto de las regiones del país, luce la menor tasa de ocupación de las seis regiones, además, de ubicarse en la tercera región con tasa de desempleo más alta del país con un 12,7%.

Figura 7
Porcentajes del empleo de la región Brunca, compendio al III trimestre del 2017.



Fuente: Elaboración propia.
Datos recopilados de: INEC. Encuesta Continua de Empleo (ECE), 2017.

Son porcentajes alarmantes, que hacen un llamado a las instituciones tanto públicas como privadas para trabajar en conjunto del avance económico-empresarial de la región. Para así logra una mejor distribución de la riqueza y a vez buscar el desarrollo local de los cantones que conforman la zona. En el caso particular de Buenos Aires, este muestra la necesidad de apostar por más inversión en capital que regenere la situación laboral del cantón, aprovechando los recursos endógenos que posee el lugar, además de su riqueza cultural, como lo es la artesanía indígena que predomina en la región Brunca.

4.1.1.3. Tecnologías de la información y la comunicación

Este tipo de tecnologías dan paso al desarrollo económico-empresarial, por ende, se pretende abrir portillos para contar con un mejor acceso, producción, tratamiento y comunicación de información en la región Brunca haciéndola más competitiva a nivel nacional como internacional.

En términos de las TIC, la región Brunca se encuentra alineada con respecto a la coyuntura del país para el año 2017, sobresaliendo en viviendas con acceso a la electricidad un 99,3% y un 96,5% de viviendas con teléfono celular con respecto al promedio país; tal como se detalla en la tabla 3.

Tabla 3
Tenencia en viviendas de diferentes TIC en la región Brunca, año 2017.

| Tenencia de las TIC | Costa Rica | | Región Brunca | |
|---|------------------|--------------|----------------|--------------|
| | Viviendas | % | Viviendas | % |
| Total de viviendas | 1 496 053 | 100,0 | 115 027 | 100,0 |
| Con electricidad | 1 489 536 | 99,6 | 114 234 | 99,3 |
| Con teléfono residencial | 557 806 | 37,3 | 22 103 | 19,2 |
| Con teléfono celular | 1 433 062 | 95,8 | 111 039 | 96,5 |
| Con computadora | 693 133 | 46,3 | 43 104 | 37,5 |
| Con tableta | 336 757 | 22,5 | 12 831 | 11,2 |
| Con servicio de internet en la vivienda | 1 025 810 | 68,6 | 77 431 | 67,3 |
| Con televisor | 1 458 812 | 97,5 | 109 572 | 95,3 |
| Con televisión pagada | 1 031 825 | 69,0 | 68 823 | 59,8 |
| Con radio | 946 791 | 63,3 | 63 462 | 55,2 |

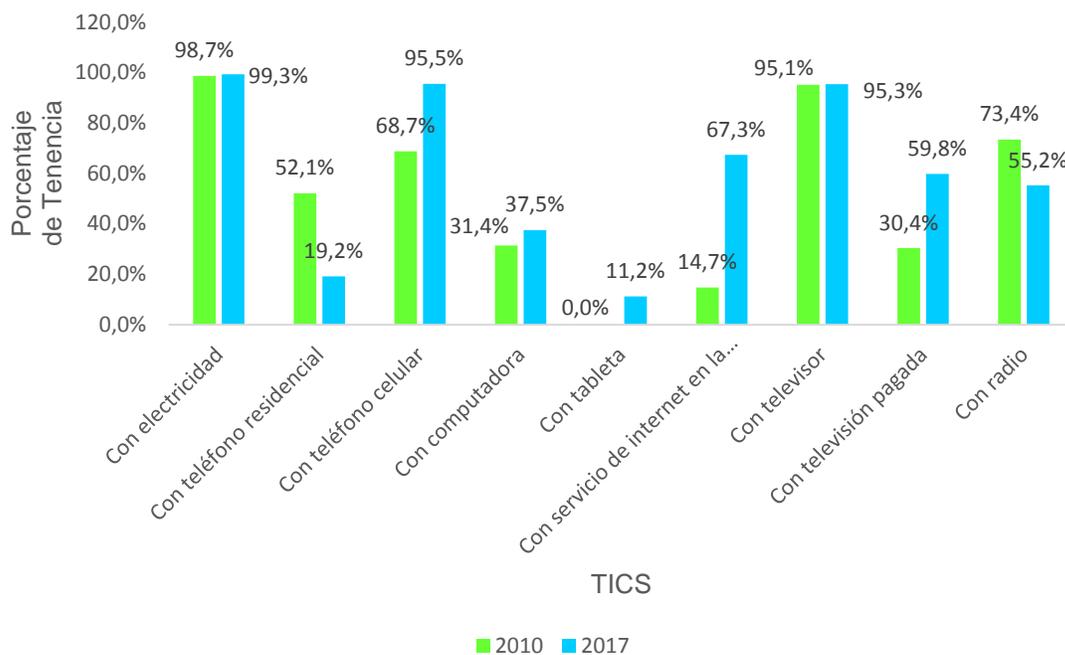
Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: INEC. Encuesta Nacional de Hogares, 2017.

Estos datos son motivo para querer aumentar el progreso tecnológico e innovador de la región, puesto que, cuenta con porcentajes muy positivos con respecto a la coyuntura país; como son las viviendas con electricidad, con teléfono celular y con servicio de internet en la vivienda, estas son oportunidades que se pueden entrelazar con las capacidades de capital humano para trabajar en función de crecimiento regional como local, en nuevos productos e invenciones tecnológicas que generen empleo y estos a su vez ingresos, fortaleciendo el emprendedurismo que requiere la región para salir de las altas tasas de desempleo y de la desigual distribución de la riqueza.

En concordancia con lo anterior, la tenencia de las TIC ha ido evolucionando en los últimos años, tal como se observa en la figura 8, donde hay una marcada variación de 26,8% y 52,6% en la tenencia de viviendas con teléfono celular y con servicio de internet respectivamente.

Figura 8

Tenencia en viviendas de diferentes TIC en la región Brunca, año julio 2010 vs julio 2017.



Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2017).

El acceso a la era digital, es un importante factor que puede generar beneficios para la población en cuanto a educación, salud, empleo y por medio de las vías de comunicación, dar a conocer las bellezas naturales como las costumbres y tradiciones de la cultura, haciendo de la región un mercado competitivo y atractivo para invertir.

4.1.1.4. Migración

La migración es un factor presente en regiones rurales, debido a que la población busca establecerse en otras con mejores condiciones económicas y sociales que proporcionen las necesidades básicas para que los ciudadanos mejoren su calidad de vida, en un entorno que permita alcanzar su pleno potencial. Y esta región y el cantón en estudio no son la excepción.

Como se observa en la figura 9, en condición de ocupados hay un total de 133.513 personas, en calidad de desempleado abierto la cifra es de 10.292 personas y en los que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo 126.149 personas, esta última condición de actividad evidencia la escases de oferta laboral que existe en la región, es decir, la diferencia es mínima entre las personas ocupadas y las que se encuentran fuera de la fuerza de trabajo (son económicamente inactivos) y esto a su vez conlleva al desempleo abierto que es bastante alto, que aunque estén disponibles para trabajar de inmediato no lo encuentran, debido a las limitaciones laborales que presenta la región. Dicho indicador es indispensable para comprender el motivo por el cual los habitantes han tenido que

abandonar sus familias en busca de oportunidades, sin embargo, si se logrará reducir las disparidades o desigualdades regionales de empleo e ingreso a través de orientar la distribución de las actividades económicas (fuentes de ingreso y de empleo), sería menor la migración en el lugar.

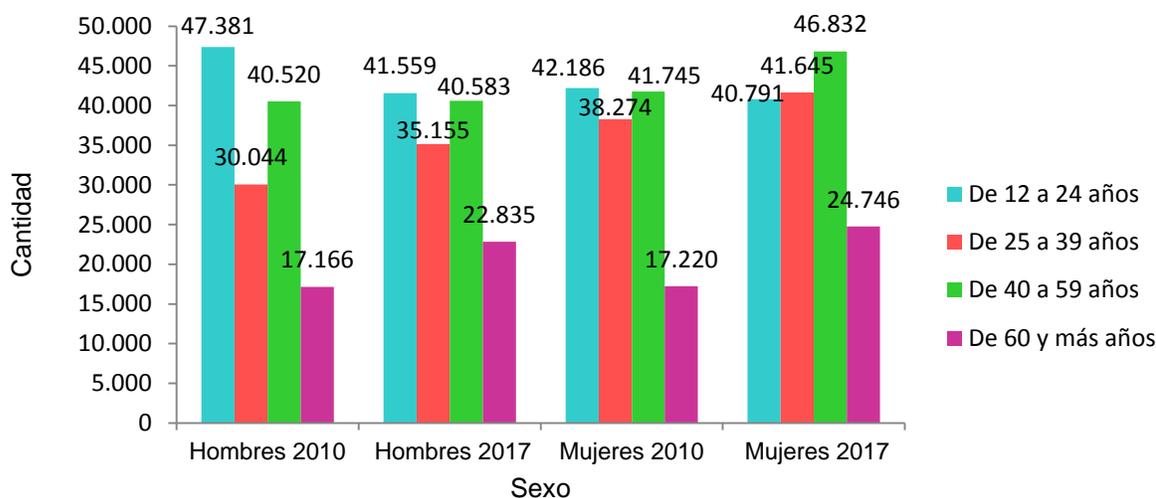
Figura 9
Población de 15 años y más, según condición de actividad de hace dos años de residencia en la región Brunca.



Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2017).

Posteriormente, en la figura 10 se presenta la comparación de la población de 12 años y más según sexo, edad y residencia en la región Brunca. Lo cual permite reflejar el crecimiento que se presentó en el caso de las mujeres, para el 2010 la cantidad total es de 139.425 mujeres mientras que para el 2017 es de 154.014 mujeres, por lo que a diferencia de los hombres el crecimiento no es tan significativo, en el 2010 con 135.111 hombres paso a 140.132 para el 2017, esto por razones que se explicó anteriormente en la figura 9. La circunstancia que presenta la región conlleva a salir en búsqueda de fuentes de ingreso y empleo, situación que hace notar que los cantones de esta región, en este caso Buenos Aires, no son lo suficientemente competitivos para generar bienestar en los hogares. Pese a la falta de apoyo por parte del gobierno local en promover e incentivar las pequeñas y medianas empresas que existen en la zona, conjuntamente de un débil asesoramiento y poco interés por reactivar la economía regional como cantonal.

Figura 10
Población de 12 años y más, según sexo y edad, y residencia hace dos años en la región Brunca, 2010 vs 2017.



Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2010 y 2017).

Igualmente, esta situación se debe en gran parte a que la mayoría de los hombres son los que salen del hogar en busca de mejores oportunidades laborales, lo cual tienen que emigrar en busca de ingresos. Ya que como bien lo muestra el indicador del empleo, la tasa de desempleo es alta, esto obliga a salir de la región para optar por mejores expectativas.

4.1.1.5. Ingreso

La región Brunca cuenta con un total de hogares de 98.574 para el 2010, por lo que a diferencia del 2017 cuenta con 115,486 hogares, indica que aumentó en comparación con el 2010.

Este aumento en la cantidad de hogares obliga a la región a aspirar por nuevos aires de emprendedurismo con alta invención tecnológica para hacer un mercado competitivo donde se pueda abastecer a la mayor parte de los ciudadanos con empleo que les permita satisfacer las necesidades básicas e idóneas que requiere una persona para su realización plena.

En términos del ingreso por trabajo, muestra un comportamiento diferente según su proveniencia, asalariado es de ₡58.061 para el 2010, mientras que para el 2017 es de ₡70.120, este incremento permite a los hogares optar por una mejor capacidad de compra, en cuanto al trabajo autónomo este disminuyó de ₡36.685 para el 2010, paso a ₡35.739, en el 2017, por ende, limita la capacidad adquisitiva.

La figura 11 muestra la comparación de ingresos en millones de colones, según los hogares perceptores para un periodo del 2010-2017.

Figura 11
Hogares perceptores de la región Brunca, según fuente de ingreso, julio 2010- julio 2017.



Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2010-2017).

En cuanto al ingreso por renta de propiedad en el 2017 disminuyó significativamente en comparación con el 2010. A diferencia del ingreso con subsidios estatales y becas, que para el 2017 este ascendió a ₡49.493 de ₡33.814 que era el ingreso en el 2010. Y por parte del ingreso con otras transferencias para el 2017 no fue tan significativo, lo anterior se resume en una limitada percepción de ingresos, esto a su vez originado por la falta de empresas con mejores capacidades de pago, así como por el bajo nivel de escolaridad que presenta la población. Estos factores son la razón de que no exista un mercado diversificado, mediante la liberación de las fuerzas personales y la competencia que es la mejor solución a la doble exigencia del problema económico. Debido que al recibir cada uno de acuerdo al fruto de su esfuerzo, logra que todos den lo máximo de sí permitiendo una mayor efectividad y eficiencia.

En la figura 12, se muestra el ingreso total del hogar según fuente de ingreso que perciben los hogares en la región Brunca, por tanto, el ingreso por trabajo, por subsidios estatales, becas y por otras transferencias en el 2017 tuvieron un incremento, a diferencia del ingreso por renta de la propiedad el cual disminuyó significativamente en comparación con el año 2010.

Figura 12
Ingreso total del hogar en la región Brunca en millones de colones, según fuente de ingreso, julio 2010 vs julio 2017.

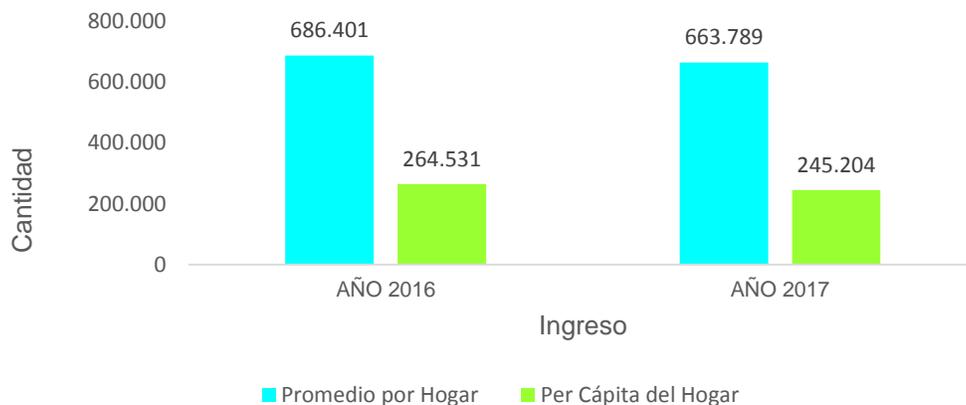


Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2010-2017).

El aumento en el ingreso por subsidios estatales y becas incrementó del 2010 al 2017, se puede percibir que una gran parte de los ingresos que entran a la región son provenientes de ayudas económicas que está brindando las instituciones gubernamentales, sin embargo se requiere de un estudio que refleje si la distribución de esos subsidios está siendo asignada correctamente.

El ingreso promedio por hogar y el per cápita más bajo se registra en la región Brunca con ₡663.789 y ₡245.204 respectivamente para el año 2017. En comparación con el año 2016, en el ingreso por hogar, y en el ingreso per cápita esta región muestra decrecimientos significativos. (INEC, ENAHO, 2017). Lo anterior se refleja en la figura 13.

Figura 13
Ingreso neto promedio por hogar, ingreso per cápita del hogar, según la región Brunca, julio 2016 y julio 2017.



Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2016, 2017).

Estos resultados, no son los más idóneos, lo cual lo hace meramente preocupante que una región del país tenga estos datos, lo anterior, muestra que un ingreso per cápita para el 2017 de ¢245.204, reflejan en promedio el ingreso que recibe una persona para cubrir sus necesidades, por ende, son cifras que en la actualidad se evidencia que estas entradas no son suficientes para adquirir ni la canasta básica, mucho menos optar por una mejor educación, salud para la realización personal.

Esto permite enfocar los esfuerzos en la creación de empresa en el cantón de Buenos Aires, para lograr generar una adecuada distribución de la riqueza y lograr la competitividad dentro del mercado regional, nacional e internacional.

4.1.1.6. Línea de pobreza (LP)

La pobreza es un indicador de carencias o necesidades básicas no satisfechas que presenta un porcentaje de la población, además, de ser un obstáculo para el progreso de un cantón y su respectiva región. Por ello, la importancia de conocer cómo se encuentra la región a la que corresponde Buenos Aires en términos de pobreza.

En la figura 14, se expone el porcentaje de hogares no pobres, y pobres que se clasifican en dos: pobreza no extrema y pobreza extrema; estos últimos suman un 29.5% de pobre en la región, lo cual es significativo, puesto que, hay personas, hogares y familias que viven en condiciones que les impide la realización óptima e ideal para el disfrute de una vida plena, es decir, que no cuentan con los medios para satisfacer las necesidades básicas de higiene, alimentación, educación, salud.

Figura 14
Distribución relativa de los hogares, por nivel de pobreza, de la región Brunca, julio 2017.

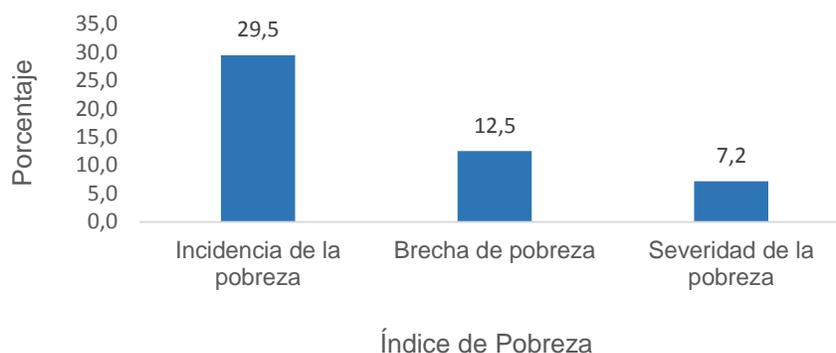


Fuente: Elaboración propia.
Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, Julio 2017).

Con respecto al índice de pobreza para el total de hogares pobres que se refleja en la figura 15, la incidencia de la pobreza es de un 29,5% para la región Brunca, siendo la segunda más alta, con respecto a las demás poblaciones del país. En cuanto a la brecha de pobreza

es de 12,5% y un 7,2% de severidad de la pobreza; ambos ocupan el primer lugar en comparación con las otras regiones.

Figura 15
Índices de pobreza para el total de hogares pobres en la región Brunca, julio 2017.



Fuente: Elaboración propia.
Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, Julio 2017).

Dado lo anterior, se necesita ir en busca de revertir las cifras para los cantones de ésta región a través de fuentes de empleo, generación de Pymes, acompañamiento por parte del gobierno local a los sectores productivos de la región, al mismo tiempo de la incursión en nuevos mercados aprovechando los recursos endógenos que presenta la zona, debido a que, en comparación con los porcentajes del total del país, estos índices de pobreza los sobrepasan de una manera significativamente.

La figura 16 se muestra la comparación de la distribución relativa de los hogares por nivel de pobreza para un periodo que contempla del 2010 al 2017, evidenciando los crecimientos y decrecimientos que han tenido durante esa línea de tiempo.

Figura 16
Distribución relativa de los hogares por nivel de pobreza LP en la región Brunca, julio 2010-2017.



Fuente: Elaboración propia.
Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2010-2017).

Importante resaltar que los hogares no pobres a lo largo de la serie de tiempo presentaron en el 2014 el porcentaje más bajo con 63.8%, creciendo en el 2017 con un 70.5%. Con respecto a los de pobreza no extrema el periodo más bajo fue en el 2011 con un 18.0% y pobreza extrema 13.7% el porcentaje más alto para el 2015. Estos porcentajes se pueden subsanar por medio de inversión y alianzas público-privadas que regeneren el desarrollo y crecimiento económico-empresarial.

4.1.1.7. Educación

La importancia del acceso a la educación de la población, es un gran determinante para el desarrollo de una región en ámbitos sociales, económicos y demográficos, tal como se explica en el capítulo 2 de éste trabajo. Puesto que, la educación debe generar los recursos humanos necesarios para elevar la competitividad y productividad, de manera que el capital humano se logre acoplar a la globalización.

En otras palabras, es el elemento fundamental para asegurar el futuro económico y la movilidad social de los sectores más desprotegidos de la sociedad, por ende, esta región necesita de buenas bases, infraestructura y de un capital humano preparado con niveles de escolaridad elevados que sean determinantes claves de crecimiento económico y competitividad para responder a la demanda del avance tecnológico e innovación que cada vez se introduce fuertemente en los diversos mercados.

Se despliega en la tabla 4, el nivel de instrucción en personas de 15 años o más de la región y la desagregación por género, en el cual se puede deducir que la cantidad de personas con secundaria incompleta casi duplica la población con el nivel de secundaria completa. Asimismo, solo un 1,73% y un 0,84% de la población cuentan con un nivel de secundaria técnica completa y un posgrado culminado, respectivamente, en la región.

De ahí, que se derive una substancial problemática por la baja escolaridad, recordando que la educación es una de las primordiales bases para el crecimiento económico a largo plazo de un lugar, pero, debido a las características de la región y de Buenos Aires, existen zonas muy alejadas de los principales centros educativos lo que dificulta el acceso a la educación.

Además, de la presencia de hogares de recursos escasos, donde no queda más que tener su costo de oportunidad entre estudiar o trabajar para colaborar con el nivel de ingreso de su hogar y por la difícil labor de satisfacer las necesidades de su familia.

Tabla 4
Población de 15 años o más por nivel de instrucción.

| | Total | Sin instrucción | Primaria | | Secundaria académica | | Secundaria técnica | | Educación superior | | Ignorado |
|--------------------|----------------|-----------------|---------------|---------------|----------------------|---------------|--------------------|--------------|--------------------|--------------|--------------|
| | | | Incompleta | Completa | Incompleta | Completa | Incompleta | Completa | Pregrado y grado | Posgrado | |
| Hombres | 128 618 | 7 505 | 19 238 | 35 646 | 29 419 | 15 009 | 3 623 | 2 324 | 15 150 | 580 | 124 |
| Mujeres | 144 737 | 6 479 | 22 041 | 37 218 | 28 405 | 20 016 | 5 507 | 2 410 | 20 954 | 1 707 | - |
| Total | 273 355 | 13 984 | 41 279 | 72 864 | 57 824 | 35 025 | 9 130 | 4 734 | 36 104 | 2 287 | 124 |
| Ponderación | 100,00% | 5,12% | 15,10% | 26,66% | 21,15% | 12,81% | 3,34% | 1,73% | 13,21% | 0,84% | 0,05% |

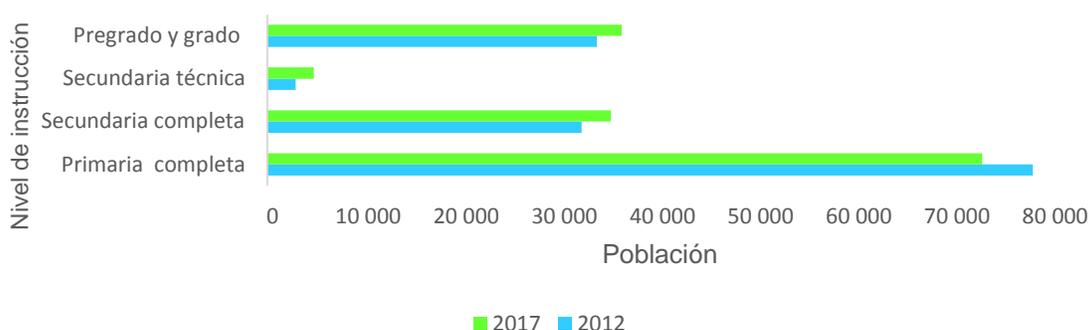
Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC ,2017).

Por su parte, si se compara el año 2012 con el año 2017 en términos de educación, hay una disminución en el número de personas que concluyen la primaria, una de las causas podría ser la disminución en la cantidad de nacimientos. Para el caso especial de Buenos Aires (cantón que conforma la región Brunca) se tiene que para el año 2012 se presentaron 933 nacimientos mientras que en el 2017 tan sólo 428 nacimientos, por lo que se nota una tendencia a la baja de los niños.

Pero, en línea a lo anterior, se presenta un alza en la población de 15 años o más con secundaria académica, secundaria técnica y pregrado y grado culminados, lo que significa que el ámbito de educación ha tenido mejoras en los 5 años de lapso de este análisis de nivel de instrucción de educación.

Figura 17
Población de 15 años o más por nivel de instrucción de educación en la región Brunca, julio 2012 vs julio 2017



Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de: Encuesta Nacional de Hogares, (INEC, 2012 y 2017).

Se presenta el desafío que tiene la región y sus cantones en términos de capital humano de calidad, y que de ahí las empresas no muestren interés en posicionarse en dichas zonas con mano de obra no calificada para las diversas actividades económicas. Además, de que la población no pueda optar por beneficios como obtención de salarios más altos. De forma que, aquí entra en juego los actores institucionales como el MEP e INA, en cuanto a mejoras de sus sistemas educativos con una amplia gama de oferta de cursos, haciendo competitiva la región y de atracción por parte de inversionistas para crear nuevos mercados.

4.1.2. Cantón de Buenos Aires

4.1.2.1. Ubicación

Una limitante para el desarrollo y crecimiento del cantón es la ubicación con respecto a las principales vías de comunicación como los aeropuertos y puertos del país, debido a que esto implica altos costos de transporte, lo cual para cualquier empresa es motivo de no mostrar interés de invertir en Buenos Aires. Ya que las fuentes de inversión toman en consideración determinantes claves como; la duración de traslado de sus productos o

servicios y valoran que tan viable puede ser trasladarse a determinada zona con factores como costo, tiempo, personal, efectividad, ingresos, entre otros.

A continuación, en la tabla 5 se muestra el kilometraje y duración del cantón de Buenos Aires, los cuales podrían valorar al cantón como un lugar difícil de acceso para las diversas actividades económicas.

Tabla 5
Distancias del cantón de Buenos Aires, 2018.

| | Aeropuertos | | | Puertos | |
|------------------|-------------------------------|---------------|----------------|------------|------------|
| | Internacional Juan Santamaría | Daniel Oduber | Tobías Bolaños | Caldera | Moín |
| Duración | 4 h 17 min | 6 h 06 min | 4 h 09 min | 4 h 12 min | 6 h 17 min |
| Distancia | 220 KM | 423 KM | 209 KM | 284 KM | 322 KM |

Fuente: Elaboración propia.
Datos recopilados de: Google Maps, 2018

Dada la información anterior, se muestra como la influencia de la geografía de Buenos Aires en el desarrollo económico local puede determinar los niveles de producción y comercio de bienes y servicios. Por ejemplo, en términos de impacto negativo en las exportaciones, debido a la fijación de los costos de transporte.

Por otra parte, un efecto negativo de la ubicación de este cantón es la propensión de estar expuesto a desastres naturales, los cuales pueden ocasionar considerables costos económicos para las empresas de la zona.

De momento, lo que se debe de valorar es la posibilidad de mejora en infraestructura, tal es el caso de la Interamericana Sur, que es la fuente primaria que bordea el cantón, en este sentido, constituye el elemento vertebrador de la estructura económica del cantón y de su mercado, así como una articulación de la economía local con la economía del Gran Área Metropolitana y del exterior, por tanto, se requiere más esfuerzos y colaboración por parte de la Municipalidad de Buenos Aires que se responsabilice de velar por las inversiones en obras de infraestructura en los sectores más olvidados, como son las reservas indígenas que se encuentran aledañas del cantón con caminos de lastre, impidiéndoles a estas personas una adecuada y satisfactoria carretera, por lo que a raíz de estas condiciones se imposibilita el desarrollo local, que encierra buenas carreteras, agua, electricidad y saneamiento, esto al menos para que no sea un obstáculo más para aumentar la productividad, reducir los costes, e incrementar el acceso a la educación.

4.1.2.2. Salud

La salud es definitivamente el punto de partida para que un cantón pueda optar por un desarrollo local adecuado, de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (2002) la prosperidad económica y la salud tienen una relación directa. Por tanto, el interés en observar la condición de aseguramiento de los habitantes del cantón.

Para el año 2011, Buenos Aires contaba con una población de 45.244 habitantes, de los cuáles un 12,7% tenían seguro social bajo el tipo de asalariados, un 32,0% asegurados por medio de un familiar y un 10,3% que no cuentan con ningún tipo de seguro social por parte de Caja Costarricense del Seguro Social, tal como se muestra en la tabla 6, donde se detalla la cobertura de aseguramiento para el cantón en estudio.

Tabla 6
Condición de aseguramiento social del cantón de Buenos Aires para el año 2011.

| | Asalariado(a) | Cuenta propia, voluntario o convenio | Régimen no contributivo | Pensionado | Familiar | Por el Estado | Otro | No tiene seguro social de la CCSS | Total |
|--------------------|---------------|--------------------------------------|-------------------------|-------------|---------------|---------------|-------------|-----------------------------------|---------------|
| Hombres | 4 191 | 2 229 | 266 | 336 | 5 521 | 7 208 | 102 | 2 956 | 22 809 |
| Mujeres | 1 561 | 924 | 227 | 256 | 8 967 | 8 694 | 104 | 1 702 | 22 435 |
| Total | 5 752 | 3 153 | 493 | 592 | 14 488 | 15 902 | 206 | 4 658 | 45 244 |
| Ponderación | 12,7% | 7,0% | 1,1% | 1,3% | 32,0% | 35,1% | 0,5% | 10,3% | 100,0% |

Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: Censo, (INEC, 2011).

De ahí que se desprenda el reto que tiene el cantón en determinar el por qué 4.658 habitantes no cuentan con aseguramiento y de ahí mejorar las condiciones socio-económicas para lograr tener una mayor cobertura en términos de salud, tomando en consideración la importancia que tiene esta variable en el desarrollo económico.

Al contar un alto porcentaje de la población con un tipo de seguro de salud se logra prevenir y combatir las enfermedades que pueda presentar la población y con ello se aumenta la esperanza y calidad de vida en Buenos Aires, generando una mayor productividad en su capital humano que conlleva una mejor competitividad del cantón y por ende un crecimiento económico significativo.

Se debe considerar que un incremento en inversión pública en salud es crucial para aumentar las tasas de crecimiento en el largo plazo.

4.1.2.3. Gestión Municipal

A continuación, se presentará una breve descripción de la situación actual del cantón con respecto a su municipio (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017):

1. Desarrollo Institucional Municipal

Cuenta con varios insumos de carácter importante, entre ellos cabe rescatar los dos planes municipales existentes:

- El Plan Estratégico Municipal para un periodo de vigencia que va del 2007 al 2017: este plan fue constituido a través de la Cooperación Alemana (GTZ). Pretende dar una visión sobre los aspectos, sociales, económicos, culturales del cantón.
- Plan de Gobierno de Alcalde, periodo de vigencia 2010 al 2016: es el conjunto de propuestas del alcalde electo, incluye propuestas como la construcción del Hospital de Buenos Aires, la realización de juegos nacionales en el cantón y la construcción de una zona industrial.

En lo que se refiere a la ejecución presupuestaria del 2011, el ingreso total recaudado por el cantón fue de 3.726.739.269,97 colones. Dicho sistema presupuestario lo establece la Contraloría General de la Republica (CGR) y es quien da la atención a este aspecto. Asimismo, en lo que respecta al sistema de gestión de cobro se puede decir que la capacidad presupuestaria es relativamente limitada, ya que solo existe un funcionario para atender a todo el cantón.

En cuanto a la recaudación tributaria ésta refleja que la declaración tributaria, se encuentra actualizada aproximadamente en un 60%, además, se cuenta con la particularidad de que el 30% del territorio indígena no paga ningún tipo de impuesto. Los pendientes de cobro o morosidad se reflejan como una cifra estadística y contable que consta en los registros de recaudación municipal, derivada de la desatención de las obligaciones contraídas por personas físicas y jurídicas. El índice de morosidad está entre un 20% y un 25%. Algunas de las razones que explican el estado de morosidad son:

- Distancia de las comunidades con las instalaciones de la Municipalidad.
- Situación económica de la población.
- Desatención de la municipalidad en cuanto a la infraestructura vial y a la prestación de servicios.

En materia de inspectores, se cuenta con apenas 2 inspectores para todo el cantón, lo que es insuficiente sin duda alguna, puesto que el cantón es muy extenso.

En cuanto a los ingresos propios que percibe la Municipalidad puede generarlos a través de dos instrumentos, los permisos de construcción y patentes. Pero en este sentido, hay que señalar que la municipalidad debe actualizar los reglamentos que rigen esta materia para ser más eficientes en la generación de ingresos.

Cabe resaltar un aspecto muy relevante como es la Gestión de Proyectos Municipales, ya que el proceso de formulación y ejecución es invisible, por lo que se puede decir, que no existe en la municipalidad una cultura de gestión de proyectos, en otras palabras, no existe una gestión real de proyectos, ni de los propuestos por alcaldía ni de los consejos de distrito mismos. Hay una unidad que se puede decir que es la única que gestiona proyectos, que es la Unidad Técnica. Sin embargo, esta unidad para la selección y priorización de proyectos lo hace según algunas variables como: clima, estado del camino, presupuesto. No hay una planificación específica, influye mucho lo político. No existen normas, reglamentos, procedimientos para la gestión de proyectos municipales. Sin embargo, se respetan las prioridades establecidas.

En materia de reglamentos y leyes, la Unidad Técnica, que es la única que formula proyectos se rige según la Ley 8114, Ley de caminos y Ley 7600. No existe control de calidad, en cuanto a los proyectos que se ejecutan ni sobre la administración de los mismos. Hay carencia de una unidad especializada en la gestión de proyectos y en la claridad de que los proyectos estén en concordancia con las condiciones estructurales y funcionales de la Municipalidad, por tanto, no se cuenta con el personal o el recurso humano necesario para trabajar esta parte de la gestión de proyectos.

Así mismo, no existe actualmente un proyecto relacionado con las tecnologías de información. Se está a la espera por parte de Gobierno Digital para la implementación de la nueva página de internet. La instalación eléctrica no requiere modificaciones a corto plazo para mejorar su capacidad de soporte a la red de interconectividad. El área de atención al cliente se encuentra en condiciones relativamente adecuadas y cuenta con un espacio amplio y ventilado.

Existió una biblioteca municipal, pero en este momento no está en funcionamiento porque el espacio físico que se habilitó está muy deteriorado. No existe un inventario de edificaciones.

En lo que respecta al funcionamiento del Concejo Municipal, las agendas son rutinarias y no se realizan, éstas, con aporte creativo, las comisiones se crean, pero no trabajan a cabalidad. No existe una de agenda de trabajo o de proyectos en conjunto. En cuanto a los acuerdos, la parte Ejecutiva en su mayoría, atiende los acuerdos adoptados, la capacidad de negociación ha sido poco vista y por ahora omitida en las sesiones del Concejo. Además, no hay verdaderos espacios para la participación ciudadana y no hay una política creada para ello, más que la creación de las juntas de caminos en las comunidades para el arreglo de los mismos.

2. Equipamiento Cantonal

En cuanto a los espacios públicos, no cuenta la municipalidad con proyectos que busquen ampliar, mejorar y mantener la infraestructura de los espacios públicos del cantón. Y con respecto a la infraestructura hay una comisión de accesibilidad que está en proceso de fortalecimiento por parte del Consejo Nacional de Rehabilitación, y desde la Unidad Técnica se aplican los criterios técnicos en materia de vialidad (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

3. Medio Ambiente

Se puede decir que existe una desatención por parte de la Municipalidad en materia ambiental, y esto se evidencia en cuanto al tema del tratamiento de residuos sólidos, ya que el sitio actual de disposición para depósitos de residuos sólidos ya cumplió su vida útil, e incluso está a punto de cierre. Este es un vertedero a cielo abierto.

La municipalidad no cuenta con proyectos en materia ambiental, sin embargo, apenas apoya a organizaciones de la sociedad civil que deseen desarrollar proyectos en esta materia. Y en lo que consiste a Sistemas de emergencia, la Municipalidad no cuenta con proyectos en esta materia, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

4. Ordenamiento Territorial

Existe un plan regulador, pero éste carece de IFA`s. Los planes reguladores vigentes, no abarcan ni el 25% de la jurisdicción del cantón de Buenos Aires; por lo tanto, no hay ninguna integralidad territorial y mucho menos compatibilidad con los demás planes existentes. Las normativas sobre uso del suelo Si se aplican de acuerdo con la ley del medio ambiente, forestal, de caminos de planificación etc.

Hay relativas condiciones administrativas –recursos humanos, financieros, materiales - para ejercer la administración y control sobre el uso del territorio, pero pueden mejorar. Sistema de permisos de construcción, los criterios son claros se usa la ley de construcciones y otras más, y se tiene muy en cuenta lo que el plan regulador cantonal señala, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

5. Política Social Local

Actualmente la municipalidad no desarrolla ni participa en proyectos vinculados con el combate a la pobreza, con adultos mayores, niñez y adolescencia, personas con discapacidad, población migrante ni indígenas. Tampoco se desarrollan proyectos para promover la equidad de género y la participación integral de las mujeres.

Con respecto al tema de “soluciones de vivienda” en la Municipalidad actualmente está en trámite un proyecto de compra de terrenos para brindárselos a las personas de bajos recursos. Además, se trabaja en conjunto, con el IMAS el proyecto de “Manos a la obra” que beneficia a personas desempleadas. No existe, ningún proyecto que procure espacios comunitarios seguros y saludables. Ni tampoco ninguno relacionado con la calidad de la salud y estilos de vida saludable. No hay proyectos específicos enfocados en esto, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

6. Desarrollo Económico Local

En el área de empleo, se trabaja en la apertura de la oficina CREAPYMES, que lo que busca es que los grupos interesados y las personas del sector privado tengan la información necesaria para la apertura de sus negocios, con esto pretende que existan procesos de gestión de negocios más ágiles, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

7. Servicios Públicos

La Municipalidad presta los siguientes servicios públicos:

- Recolección de basura
- Mantenimiento de parques y ornato
- Mercado municipal
- Cementerio
- Mantenimiento y limpieza de vías
- Catastro
- Bienes inmuebles

En los últimos años la Municipalidad ha trabajado en la mejora de servicios como: construcción de aceras y terminal, mejoramiento de caminos, infraestructura comunal. En la cabecera de distrito se han hecho sistemas de drenaje, en los cementerios construcción de osario y capilla, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017):

8. Infraestructura vial

Con respecto al plan quinquenal, éste se hizo en el 2010, pero no se ha aprobado aún por el Consejo Municipal. Y ahora se habla de que la UCR y la UNA van a realizar otro. Sí, hay capacidad por parte de la unidad técnica para la ejecución de obras. Se considera que hay una buena coordinación con las otras instituciones nacionales, puesta que se han coordinado proyectos con el MOPT, ICE, CONAVI, IFAM, FEDEMSUR, BID, CNE y empresa privada. Y el producto ha sido relativamente bueno”, (MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica, 2017).

Buenos Aires muestra la particularidad negativa de que todos sus indicadores exhiben calificaciones altamente preocupantes que colocan al cantón en los últimos lugares en todos los indicadores evaluados, lo cual debe encender las alarmas para que este tome las medidas correctivas necesarias, (Castro, 2015, p.94).

4.1.2.4. Indicadores Cantonales

- **Índice de Desarrollo Humano Cantonal**

Existe una combinación negativa de bajo desarrollo humano, con una alta incidencia de la pobreza en la población, más una baja competitividad económica y una gestión municipal calificada en el último estrato en cuanto a la administración de los recursos públicos que pone a los habitantes del cantón en una situación de alta vulnerabilidad social (Castro, 2015, p. 94).

El IDHc varía de 0 a 1, representando 1 el valor más alto de desarrollo humano. Por tanto, la posición que ocupa el cantón respecto de los 81 cantones del país, donde 1 indica la mejor posición relativa y 81 la peor, Buenos Aires tiene un valor de 0,654 y ocupa la posición 78, lo cual refleja que de 81 cantones de todo el país ocupa la cuarta posición más baja, (Castro, 2015, p. 94).

Esto es meramente preocupante, debido a este índice se enfoca en señalar que los criterios más importantes para evaluar el desarrollo de un país se basan en las personas y sus capacidades y no en el crecimiento económico por sí solo, lo cual se podría pensar que no hay una buena comunicación ni interés en explotar las capacidades intelectuales que tienen las personas del cantón.

- **Índice Pobreza Humana Cantonal**

Este índice es de suma relevancia, muestra las carencias de oportunidades básicas que cualquier persona necesita, para satisfacer sus necesidades. IPHc se presenta en porcentajes, el porcentaje deseable es 0%, a mayor porcentaje, mayor nivel de pobreza.

Para el 2013 el IPHc presenta un porcentaje de pobreza del 24,061% ubicando al cantón en la posición 80. Esto arroja un porcentaje alarmante, lo cual indica el alto nivel de pobreza existente en el cantón de Buenos Aires. Esto permite evidenciar el estado del mismo, en cuanto a la insuficiencia de oportunidades básicas y necesarias para alcanzar un proyecto de vida idóneo.

- **Índice Competitividad Cantonal**

Se encarga de evaluar la capacidad productiva del cantón, donde 1 indica la mejor posición relativa. Buenos Aires de acuerdo al ICC 2013, se ubica en la posición 79, lo cual lo deja de antepenúltimo lugar en comparación con los 81 cantones de todo el país.

Esta posición refleja que existen factores que impiden el desarrollo en lugar de promoverlo, asimismo, que no se está dando la mayor importancia a variables como la infraestructura, el emprendimiento, la inversión, la innovación tecnológica, así como a las condiciones de la actividad económica del cantón. Ya que, si se fortaleciera este campo, sería un cantón más competitivo a nivel nacional, acompañado de intervención por parte del gobierno central y de nuevas políticas públicas que permitan la reestructuración del clima laboral, empresarial y de la calidad de vida que presenta Buenos Aires.

- **Índice de Gestión Municipal**

Tal como se menciona anteriormente en la breve descripción de la Gestión Actual Municipal de Buenos Aires, permite observar la delicada situación que se presenta en el cantón, por tanto, evidencia el mal desempeño de la municipalidad en la gestión de servicios sociales, económicos, ambientales, además de una inadecuada planificación y gestión institucional.

A mayor calificación obtenida, mejor la gestión. Es decir, Buenos Aires para el 2013, tiene una calificación de 57,14; permitiéndole estar en la posición 66 de 81 cantones y en el grupo D, que representa el grupo de menor presupuesto, bajo IDHc, mayor territorio y mayor cantidad de unidades habitacionales con bajo IDHc.

- **Índice Desarrollo Social Distrital**

El índice muestra la calificación obtenida y la posición (donde 1 indica la mejor posición relativa) que ocupa el distrito en el cantón. Además, ayuda a ordenar los distritos de acuerdo a su nivel de desarrollo social, por tanto, para el caso de Buenos Aires se refleja de la siguiente manera:

Tabla 7
Índice Desarrollo Social Distrital de Buenos Aires.

| Código de distrito | Distrito | Valor | Posición en el Cantón |
|--------------------|----------------|-------|-----------------------|
| 60301 | Buenos Aires | 47.2 | 2 |
| 60302 | Volcán | 44.7 | 3 |
| 60303 | Potrero Grande | 31.6 | 8 |
| 60304 | Boruca | 34.3 | 5 |
| 60305 | Pilas | 29.1 | 9 |
| 60306 | Colinas | 33.3 | 6 |
| 60307 | Chánguena | 31.7 | 7 |
| 60308 | Biolley | 38.5 | 4 |
| 60309 | Brunca | 48.0 | 1 |

Fuente. Elaboración propia.

Datos recopilados de: Castro Ávila, M. (2015). Instituto de Formación y Estudios en Democracia (IFED) del Tribunal Supremo de Elecciones. Fichero Cantonal, Elecciones Municipales 2016.

La posición de cada distrito va a depender del desenvolvimiento que se obtienen en cuanto a las dimensiones: económica, educativa, de participación ciudadana y salud. Por ende, el distrito Brunca indica la mejor posición relativa. Sin embargo, es preocupante la posición que presentan los demás distritos, por ende, se debe buscar los medios para incrementar el desarrollo social, económico, empresarial, así como la competitividad productiva para alcanzar mejores niveles en cuanto a educación, salud, e infraestructura a lo largo y ancho de todo el cantón.

4.2. Potencialidades y Limitaciones de la zona

De acuerdo con el concepto de (González, 2010) sobre las potencialidades, se puede mostrar que el cantón cuenta con gran cantidad de recursos, pero estos no están siendo utilizados de la mejor manera o simplemente no se han identificado, lo anterior da paso a mostrar que un buen aprovechamiento de las potencialidades generarían ingresos con capacidad de dinamizar la economía y mejorar los niveles de desarrollo humano sostenible de la población.

Mediante la colaboración de actores públicos y privados, se logró identificar las potencialidades y limitaciones del cantón, desde la perspectiva de cada institución, lo anterior, con el fin de lograr potenciar las capacidades internas del cantón, de modo que puedan ser utilizadas para fortalecer la economía de adentro hacia afuera, y así dar cabida al aprovechamiento de los múltiples recursos propios de Buenos Aires.

A continuación, se presenta en la tabla 8, las potencialidades que perciben las instituciones presentes en el cantón:

Tabla 8
Perspectiva del cantón de Buenos Aires según instituciones públicas y privadas.

| Actores Públicos-Privados | Actividades Económicas Potenciales | Actividad generadora de mayor ingreso |
|----------------------------------|--|---|
| MAG | <ul style="list-style-type: none"> • Producción de piña. • Producción de granos básicos • Cultivo de café. • Cultivo de raíces tropicales. • Turismo rural comunitario | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de Piña. |
| INDER | <ul style="list-style-type: none"> • Producción de hortalizas | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de Piña (PINDECO) |
| AYA | <ul style="list-style-type: none"> • Turismo ecológico | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de Piña (PINDECO) |
| INA | <ul style="list-style-type: none"> • Agroindustria (en productos agropecuarios) | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de Piña (PINDECO) |
| BNCR | <ul style="list-style-type: none"> • Piña (transnacional del monte). • Ganadería. • Agricultura | <ul style="list-style-type: none"> • Ganadería. • Agricultura. • Cultivo de Piña (Transnacional del MONTE). • Comercio (en menor proporción). |
| BPDC | <ul style="list-style-type: none"> • Turismo Eco-Cultural. • Pequeños Emprendedurismos | <ul style="list-style-type: none"> • Producción de piña, caña. • Ganadería. • Comercio y Servicios en menor escala. |
| BCR | <ul style="list-style-type: none"> • Agricultura. • Ganadería. • Turismo. • Zonas industriales o Maquilas. | <ul style="list-style-type: none"> • Agrícola, Transnacional Corporación Agrícola del Monte |
| Municipalidad | <ul style="list-style-type: none"> • Ecoturismo. • Cultura y artesanía indígena. • Agroindustria pequeña y mediana empresa. • Industrialización de la caña. • Agricultura granos básicos y hortalizas | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de Piña |
| PINDECO | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de la Piña | <ul style="list-style-type: none"> • Cultivo de la Piña |

Fuente: Elaboración propia, con información recopilada de las entrevistas (ver anexos) de los actores público y privados de Buenos Aires.

Por tanto, desde la perspectiva de dichas instituciones dentro de las potencialidades que posee el cantón predomina la agricultura, ganadería, turismo, artesanía indígena, entre otras a menor escala, como las zonas industriales, el comercio, y la agroindustria; esto indica que se debe fortalecer y trabajar en dirección a un sector económico primario, el cual, cuenta con todas las capacidades para ser una fuente generadora de ingresos y contribuir al desarrollo y crecimiento del cantón.

Figura 18
Actividades predominantes en el cantón de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia.

Cómo se observa en la figura 18, el cultivo de piña podría destacarse como una potencialidad mediante la transnacional PINDECO (subsidiaria Del Monte) donde se puede decir que la empresa lidera el mercado de las exportaciones de piña fresca de Costa Rica hacia el mercado norteamericano, posicionando al país como un competidor en el sector primario específicamente en el cultivo de esta fruta.

Sin embargo, la perspectiva que arrojan estos actores se aleja de la realidad actual, no es la más ideal desde el punto de vista de generación de empresa en el cantón, ya que como se evidencia la actividad de piña pertenece a la transnacional del Monte, la cual es fuente generadora de empleo únicamente, dejando al cantón salarios de subsistencia, es decir, limita el desarrollo local¹.

Por ende, no se puede afirmar que, es el cultivo de piña la potencialidad del cantón, ya que no es una actividad donde se beneficie la zona, que pueda generar valor agregado a los pobladores bonaerenses. Puesto que, Buenos Aires necesita salir de la producción primaria que es uno de los principales detonantes que tiene consumido en la pobreza al sector agrícola, ya que dentro de la cadena de valor es ese producto virgen el que menos es remunerado, y apostar por un sector productivo agrícola que realmente agregue valor, como los intermediarios que son los que se quedan con las ganancias de la producción gracias a la invención tecnológica e innovación con la que cuentan.

Para el adecuado surgimiento local, se debe invertir más en los recursos endógenos a través de la productividad, competitividad y valor agregado siempre y cuando se busque la manera

¹ La teoría emergente del desarrollo local considera que cada territorio tiene dinámicas propias, que dependen de las sinergias y del aprovechamiento de los recursos endógenos y de cómo los potencien en un escenario estratégico externo (Vázquez Barquero, 1999b, citado por García 2007, p: 7).

de crear productos capaces de sobresalir al mercado y competir en calidad y diferenciación de manera que se pueda incrustar mediante dinámicas propias que aporten sinergias de crecimiento y una adecuada distribución de la riqueza².

Asimismo, el sector agroindustrial, específicamente en la producción de café y la ganadería bovina, es considerado como otra potencialidad del cantón, empero, se presentan muchas debilidades en los productores como lo son: falta de conocimiento, emprendedurismo, malas prácticas y el poco acompañamiento de parte de las instituciones públicas impidiendo el crecimiento productivo por medio de sus ventajas competitivas.

Por ello, se considera necesaria la creación de Pymes en el cantón que deseen innovar y apostar por mejorar la cadena de valor en cuanto a la producción de café y la ganadería, las cuales son actividades que se deben reforzar por medio de pequeñas y medianas empresas que se convierten en oportunidades para un lugar, dado que juegan un papel fundamental de fuente de empleo y mejora de la distribución del ingreso en las distintas clases sociales.

Asimismo, la creación de Pymes podría constituir un aporte significativo que, para la disminución de malas prácticas, la falta de capacitación en los administradores de las organizaciones, evasión de impuestos, el no pago de las cargas sociales, salarios no competitivos. Consecuentemente, de la generación de Pymes³, dentro del cantón abre las puertas a establecer tejidos de mercados con accionistas estratégicos tanto a nivel nacional como internacional y establecer nuevas estrategias de cara al consumidor.

Por otro lado, Buenos Aires es un destino turístico atractivo debido a su gran diversidad en recursos naturales, en donde se destaca una belleza arqueológica extraordinaria, de forma que se puede considerar el turismo ecológico como una importante potencialidad. Dado lo anterior, destacan lugares como el Parque Internacional La Amistad y Río Grande de Térraba.

Además, en términos de ecoturismo se resaltan los pueblos indígenas del cantón, en los cuales, aparte de deleitarse de su belleza escénica, se puede disfrutar de la fabricación de máscaras y del famoso “Baile de los Diablitos”. Dentro de los territorios indígenas se encuentran: Boruca, Térraba, Curré y Ujarrás. No obstante, éste tipo de turismo es considerado como una potencialidad, pero, representan ingresos débiles en términos de cantón ya que estos territorios no reciben la correcta capacitación y apoyo para generar empresa y crecimiento económico que se pudiese alcanzar.

Este tipo de potencialidades son los que a través de encadenamientos productivos⁴, se deben de fomentar en Buenos Aires, principalmente entre los pueblos indígenas con el resto

² Una correcta distribución de la riqueza es indispensable para la promoción de la competitividad en un lugar determinado, esto con el fin de crear oportunidades equitativas para que se logre alcanzar un desarrollo económico deseado y se puedan reducir los niveles de pobreza.

³ Incentivar la generación de cadenas de valor por el importante potencial y flexibilidad que presentan para contribuir con el desarrollo local, además se consideran: “...muy cercanas al consumidor y están al pendiente de sus necesidades, y estas empresas pueden crear redes de mercados con accionistas estratégicos y establecer nuevas estrategias de cara al consumidor” (Martínez y Arreola, 2017, p. 3).

⁴ Está referido a las relaciones comerciales que se establecen entre empresas en torno a la generación y producción de bienes y servicios determinados. Puede darse desde empresas de pequeña escala hacia grandes

del cantón, lo cual traería consigo una mejor distribución de la riqueza de toda la sociedad que habita en dicha zona. De esta manera, se lograría que las pequeñas empresas indígenas trabajen en conjunto con otras empresas para lograr un mejor producto final y a la vez abrir puertas al posicionamiento dentro del mercado local, nacional e internacional.

La mejor manera de lograr desarrollo económico es ofreciendo a los bonaerenses las condiciones de vida y de trabajo que permitan gozar del disfrute de una justa actividad económica, es decir, una propagación de los beneficios del progreso entre toda la población, principalmente la capacidad de transformar los determinantes en cuanto a lo institucional y lo material de la vida económica, social y cultural de un país, una aptitud de la sociedad para el disfrute pleno de los dones económicos y culturales, que en esencia constituyen la denominada calidad de vida (Castillo, 2011).

Estas potencialidades que predominan en el cantón, son capaces de estimular el crecimiento económico, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad. Por lo tanto, el aprovechamiento de los recursos endógenos presentes en el cantón, son la base para un desarrollo económico local, en conjunto con las alianzas públicas-privadas que se puedan originar para la generación de futuras cadenas de valor, apostando por innovación tecnológica, investigación y desarrollo.

4.2.1. Análisis de Potencialidades y Limitaciones

En este apartado, se visualiza la perspectiva y la opinión de los actores públicos-privados en lo que respecta a las potencialidades y limitaciones existentes en el cantón, vs la realidad de si estas fortalezas y debilidades son efectivamente fuentes generadoras de desarrollo local.

Entre las fortalezas que se deslumbran de esta propuesta se encuentra el cultivo de piña, por parte de la empresa PINDECO, según el Gerente de Operaciones don Luis G. Arias H., indica con respecto a la actividad económica que “el cultivo de piña en Buenos Aires radica en condiciones agroclimáticas, que hacen de la zona una de las mejores para el cultivo de este producto. Condiciones relacionadas a temperatura, horas luz y radiación solar, precipitación y disponibilidad de agua para irrigación, altitud, topografía onduladas y con buen drenado y por último suelos profundos y con pH bajos.

Esto hace que el cantón cumpla con las condiciones óptimas en cuanto a suelos, clima y ubicación geográfica, ya que se cuenta con el puerto de Golfito para la exportación de tan importante actividad económica como lo es la producción de piña, “ después de analizar todas condiciones de suelos, clima, ubicación geográfica estratégica pensando exportar usando el puerto de Golfito decidieron hacer este proyecto en Buenos Aires con un éxito grande en la producción y calidad de la fruta exportada” (Arias, 2018).

empresas, como también entre empresas de similar tamaño que se “encadenan” para producir complementariamente un producto final y su comercialización. Los encadenamientos productivos son muy importantes ya que promueven una mayor incorporación de empresas y personas al entretejido productivo local, lo cual a su vez genera una mejor repartición de los beneficios económicos del territorio (Fundación DEMUCA., 2009, p: 5).

A raíz de la potencialidad del cultivo de piña, señala “Por supuesto que es una fortaleza en la zona y esto no solo se relaciona a lo mencionado arriba en términos de oferta laboral en la región, siendo sin duda la de mayor contratación, contribución a la economía local en términos salariales, pago de cargas sociales y pago de impuestos municipales y otro tipo de cánones” (Arias, 2018).

Asimismo, la producción de Piña en cuanto a encadenamientos productivos, menciona “... se han apoyado estudios de Universidades estatales en materia de posibilidad aprovechamiento de la fibra de las hojas de piña para la confección de papel, mecate u otros usos. Sería importantísimo iniciativas como estas pudiesen tener un final exitoso y viable en función del aprovechamiento de este tipo de materiales. Lo mismo que otras iniciativas que desde la perspectiva de ganar-ganar puedan desarrollarse” (Arias, 2018).

Sin embargo, realmente se puede confirmar que el cultivo de piña es una fortaleza para la empresa PINDECO, no necesariamente se puede afirmar que lo es para el cantón, puesto que para dicha transnacional es muy beneficioso, ya que genera bienestar, rentabilidad, riqueza, por ende, cuenta con ventajas ideales para llevar a cabo la actividad, condiciones climatológicas, suelos con ph bajos, posición geográfica, entre otras características que hacen sobresalir la producción, pero esto no genera desarrollo local en Buenos Aires, simplemente se convierte en un enclave productivo⁵, ya que no produce más que oportunidades laborales para los bonaerenses.

Son estas las razones que obliga al cantón a luchar por más encadenamientos productivos que conlleve al desarrollo económico-empresarial que pueda generar empresa para la población y no solo de una transnacional. Buenos Aires debería centrar sus intereses en generación de Pymes, que representan organizaciones emprendedoras con una visión capaz y flexible de adaptarse a los cambios frecuentes de la globalización, con ideas innovadoras alcanzando competitividad en el mercado, de la mano con una mejor distribución de la riqueza y bienestar.

A su vez, el cantón también presenta fortalezas para la actividad económica de la ganadería, el cultivo de granos básicos, café, caña de azúcar, el turismo eco cultural y la artesanía indígena. Esto hace que sea una zona meramente agropecuaria, tal como lo indica la (Subgerencia Cultural del Banco de la República, 2015). Es el sector que obtiene el producto de sus actividades directamente de la naturaleza, sin ningún proceso de transformación.

Al igual como lo mencionan los actores institucionales, son en éstas actividades económicas en las que se debe involucrar más el gobierno local, para dar apoyo, asesoramiento, capacitaciones a estos sectores de la economía primaria, para que puedan

⁵ Es una actividad productiva que ofrece muy limitadas posibilidades de encadenamientos; por tanto, difícilmente se puede generar en torno suyo, un sistema productivo local dinámico con un efecto multiplicador en la comunidad en términos de bienestar, generación de riqueza y difusión tecnológica (Fundación DEMUCA., 2009, p: 6).

optar por mejores condiciones que realmente les genere utilidades y desarrollo productivo⁶, es decir, que puedan eliminar los cuellos de botella y las distorsiones que impiden el ingenio y la innovación en las mejoras productivas, haciendo a los bonaerenses competitivos.

A raíz de dichos dinamismos, se debe trabajar en fortalecer y apoyar la producción de estas cadenas de valor como son los cultivos básicos, la ganadería, el turismo eco-cultural y la artesanía indígena, que son recursos propios de la zona y que los mismos pobladores pueden beneficiarse, pero se debe dar un paso más alto y salir de esos productos vírgenes e ir en busca de darles un valor agregado, mediante innovación, tecnología, investigación. Que abra las puertas en el mercado tanto a nivel local como nacional e internacional, hace que sea un cantón competitivo, generador de oportunidades equitativas para alcanzar el desarrollo económico deseado.

Las cadenas productivas que se pueden forjar a partir del trabajo en conjunto entre estas actividades serían el puente de conexión con el desarrollo económico local y el libre mercado⁷, ya que las fuerzas personales y la competencia sería la solución para atacar la doble exigencia del problema económico.

Asimismo, el MAG apoya al Sector Agropecuario “Beneficios de café, mejoramiento de la ganadería de leche, estación acuícola del sur, centros de acopio de productos agropecuarios, empaque de granos” (Campos, 2018). Es el sector más privilegiado por dicha institución, por ende, es importante trabajar en la promoción de estas ayudas, que sean de conocimiento de los habitantes. A pesar que es el más favorecido, según lo expresa Campos, no se refleja en la economía del cantón, no existe la unión de proyectos para fomentar el trabajo en conjunto con otros sectores, que puedan generar valor agregado y realmente tener rendimientos crecientes a base de las ayudas brindadas por dicha institución. Simplemente, no hay acompañamiento, ni asesoría para innovar y optar por mejoras tecnológicas.

Algunos de los sectores como “Las organizaciones Comunales, Asociaciones de Desarrollo, Asociaciones de Productores, y Comités de Apoyo Comunal” (Gamboa, 2018). Son de las fortalezas que pueden sacar provecho los pobladores bonaerenses. No obstante, son asociaciones u organizaciones que al no contar con suficiente asesoramiento, capacitación e inversión económica han ido desapareciendo. Tal como se muestra en la tabla 9, que

⁶ Permite identificar y eliminar los cuellos de botella y las distorsiones que impiden la diversificación y la sofisticación mediante mejoras en la productividad. Muchos de estos problemas, y de las empresas mismas, son locales. Requieren, por tanto, de acción local e interlocución con instancias nacionales. Se debe implementar la apertura de nuevos mercados, con la diversificación de los destinos de exportación y con la eliminación de esquemas de protección complejos que afectan el desarrollo de la industria y otros sectores productivos. (Gómez, Angarita, y Correa, 2015).

⁷ Mediante la liberación de las fuerzas personales y la competencia es la mejor solución a la doble exigencia del problema económico. Por un lado, al recibir cada uno de acuerdo al fruto de su esfuerzo, logra que todos den lo máximo de sí permitiendo una mayor efectividad y eficiencia. Por otro lado, la misma competencia, hace que ese mismo desarrollo se vuelque en beneficio de los demás puesto que, en los distintos mercados, el sistema de precios libre permite que vayan coincidiendo la voluntad de los vendedores (la oferta) y la voluntad de los compradores (la demanda) logrando la armonía económica (Resico, (s.f), p: 33).

evidencia algunas de las asociaciones que se han creado en el cantón en los diferentes distritos.

Tabla 9
Asociaciones del cantón de Buenos Aires.

| Organización | Distrito |
|---|-----------------|
| Asociación De Mujeres Organizadas De Biolley De Buenos Aires (ASOMOBI) | Biolley |
| Asociación De Productores La Amistad | Biolley |
| Asociación Conservacionista Red Quercus | Biolley |
| Asociación Comunitaria Indígena De Productores Agropecuarios De Boruca | Boruca |
| Asociación De Desarrollo Indígena Del Territorio De Boruca | Boruca |
| Asociación Cámara Ecológica De Turismo De Santa María (ACETUSAMA) | Brunca |
| Asociación Cámara Ecológica De Turismo De Santa María De Volcán | Brunca |
| Asociación De Mujeres Trabajadoras De San Rafael De Brunca (ASOMUTRA) | Brunca |
| Asoprocolinas | Colinas |
| Asociación De Productores De Concepción De Pilas | Pilas |
| Asociación Mujeres Para El Desarrollo Social, Agroproductivo E Industrial De Quebrada Bonita De Changuena | Changuena |
| Asociación De Productores Asentamiento Campesino De La Luchita | Potrero Grande |
| Frutylac Del Sur S.A | Volcán |

Fuente: Elaboración propia, información brindada por Instituto Nacional de Aprendizaje.

En cuanto a los sectores beneficiados por parte de instituciones públicas, como el MAG, INDER y la Municipalidad del cantón, señalan al sector agropecuario como el principal favorecido, en mejoras para la ganadería y producción agrícola, mediante asociaciones de productores, impulsando la generación de proyectos en los comités comunales. Pese a que es el sector de la economía que sobresale en Buenos Aires, los esfuerzos han sido mínimos en alcanzar el desarrollo local a través del mismo, por ende, se pretende que sea más competitivo y eso se logra mediante innovación, emprendedurismo y encadenamientos productivos, que conquiste la apertura de nuevos mercados, la diversificación de los destinos de exportación y la eliminación de esquemas de protección complejos que afectan el desarrollo de la industria y otros sectores productivos.

La mayor parte del empleo del cantón está concentrado en la transnacional, debido a que es el único empleador, las contrataciones van a ser mayores cada vez, lo que lleva a buscar la manera de capacitar el personal de la zona conforme a sus necesidades laborales, “la empresa constituye en sí misma un centro de formación laboral, debido a la capacitación

constantes que reciben nuestros trabajadores... Tenemos un centro de formación del conocimiento que nos permite desarrollar por capacitaciones las habilidades de nuestros colaboradores en programas de formación de la mano con el INA. Además de una escuela de mecánicos agrícolas de la mano con el INA para mejorar la disponibilidad y capacitación de nuestro personal” (Arias, 2018). Dando prioridad a los trabajadores de Buenos Aires y sus distritos.

“Con el paso de tiempo se cuenta con mayor oferta de personal capacitado a nivel profesional en la zona, puesto que en años previos se debía traer profesionales de otras áreas del país, condición que ha venido disminuyendo” (Arias, 2018). En fin, son los mismos empleados y algunos miembros de la comunidad, quienes reciben estas capacitaciones, por ende, es la empresa la beneficiada, prepara e invierte en estas personas que más adelante pueden contratar y las que ya laboran ahí le van a devolver a la compañía todo el conocimiento adquirido gracias a la formación que ellos mismos brindaron, recuperando los costos generados y pagando salarios de subsistencia; el círculo vicioso que se presenta es una estrategia de generar utilidades para la transnacional, efectivamente esto no es más que interés individual. Ya que los demás miembros que se prepararon en algún momento puedan ser contratados por la empresa, oh simplemente les queda la opción de migrar a otros lugares donde puedan trabajar, al ser PINDECO la única empleadora. Este tipo de oportunidades no garantizan al cantón desarrollo local, mucho menos generación de empresa.

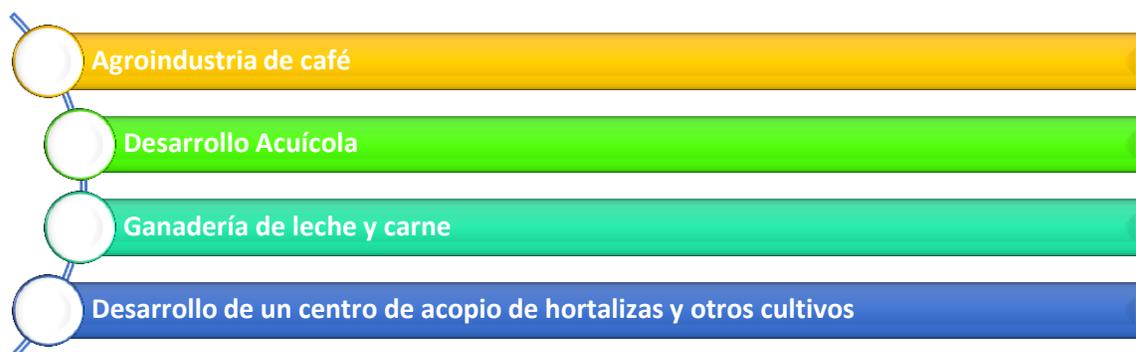
Encrucijadas en términos de información como charlas, capacitaciones, cursos, entre otros, se debe dar prioridad realmente a los grupos interesados que piensen en la generación de Pymes que tengas ideas innovadoras, que les permita utilizar los recursos endógenos para promover e invertir en nuevos productos finales, crear redes de mercados con accionistas estratégicos y establecer nuevas estrategias de cara al consumidor para así satisfacer sus necesidades y optar por una mejor calidad de vida, lo anterior, por motivo que si se ofrece a sectores que no muestran interés alguno, se pierde la finalidad y la utilidad de la inversión en preparación de capital humano⁸, “... ejemplos con las capacitaciones que imparte el INA solo como ejemplo hay personas que tienen hasta quince certificados que no mejoran en nada su calidad de vida. Por ejemplo, a un productor de ganado de leche se debe capacitar en nutrición animal, enfermedades de los animales, pasturas o manejo de pastos, calidad de la leche, como hacer quesos en fin que esté de acuerdo a su necesidad y no la que nosotros como capacitadores creemos que necesita” (Campos, 2018).

Las oportunidades de desarrollo económico local que promueven dichas actividades del sector agrícola, son la base del crecimiento y de una mejor distribución de la riqueza entre los bonaerenses, con ello se busca disminuir la tasa de desempleo e incrementar los niveles de calidad de vida, en cuanto a situación económica, salud, educación, infraestructura,

⁸ “... el desarrollo humano es un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, a todos los niveles de desarrollo, las tres más esenciales son disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida decente. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles...” (PNUD, 1990, citado por Arcos, 2008, p: 137).

mediante la incursión de nuevas propuestas de cadenas de valor que se generen a partir de los encadenamientos productivos.

Figura 19
Oportunidades del cantón de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia.

La puesta en marcha de estos proyectos podría generar aires de innovación, emprendedurismo en los pobladores y a su vez empleabilidad, logrando salir de los productos vírgenes e incurrir en productos con mayor valor agregado, aportando rendimientos crecientes. Indispensable es el uso de la tecnología e investigación para el desarrollo de cualquier lugar a nivel local⁹.

Por su parte, Gómez (2018), visualizan al cantón con potencialidades en productos agropecuarios, que permiten la producción, industrialización y comercialización de los mismos, lo cual sería una oportunidad para incursionar dentro del mercado local, regional, nacional e internacional.

Asimismo, el aporte que pueda brindar el neoinstitucionalismo¹⁰ al desarrollo de Buenos Aires puede ser muy gratificante, puesto que el papel que juegan actualmente no es el más idóneo. Las instituciones públicas deberían involucrarse más para impulsar una tipología de respuestas estratégicas a las presiones del ambiente económico-empresarial de la zona, es decir, proponer, guiar, capacitar, asesorar e invertir en nuevas propuestas que aumente la competitividad local. Por ejemplo: en la tabla 10, se muestran algunos proyectos presentes

⁹ “lo que se sitúa en determinadas coordenadas terrestres, lo que caracteriza a un lugar, y cada lugar se define por su posición en el planeta, su situación en relación con otros lugares con los que establece relaciones, su emplazamiento, que es su soporte físico. Además, lo local implica el espacio en el que se vive más permanentemente, donde se duerme, donde se trabaja, donde se frecuenta a los allegados, el espacio de lo cotidiano, de vecindad, formado por lugares utilizados y frecuentados a diario. Asimismo, es uno de los niveles de participación en la vida del ciudadano” (Dollfus, O.; 1997:61, citado por Juárez, 2013, p 12).

¹⁰ El neoinstitucionalismo estudia los rasgos de las estructuras institucionales económicas que posibilitan el desarrollo de los pueblos. El neoinstitucionalismo enfatiza las instituciones que definen el comportamiento de los actores frente a su medio social.

y futuros que tiene el INDER, por ello, si se llegarán a ejecutar en el cantón acarrearía una serie de oportunidades laborales.

Tabla 10
Proyectos presentes y futuros del cantón de Buenos Aires.

| Presentes | Futuros |
|---|---|
| Equipar el centro del cantón con una Cámara de Refrigeración para los productos agrícolas con el fin de generar un mayor volumen transado. | Construcción de EB AIS (CCSS). |
| Construcción de feria para aumentar la cantidad de productores e incentivar el volumen de productos locales. | Se dona terreno para un área de Medicatura Forense (Centro Hospitalario Forense) en conjunto con el Poder Judicial. |
| Infraestructura vial en el distrito de Chánguena, con un costo aproximado de 135 millones de colones. | Producción de Ovejas en Chánguena. |
| Mejora en equipo para la producción de ciertos productos como champú de la asociación de mujeres de Chánguena, con un costo de 25 millones de colones. | 236 hectáreas en el centro de Buenos Aires para poder asignar casas sociales |
| En la comunidad de Santa Marta se está colaborando con bonos para la compra de tierras, 25 familias aproximadamente. | |
| En términos de vivienda, hay 4 hectáreas asignadas en el centro de Buenos Aires para 40 familias. | |
| En el sector de la Lucha de Potrero Grande, se ejecuta un proyecto de un Microbeneficio de Café, para lo cual se está brindando capacitación a los productores para su operación. | |

Fuente: Elaboración propia, con información brindada por la señora Patricia Vargas, Jefa de la Oficina Territorial de San Isidro del INDER, 2018.

Por su parte, en la figura 20, se muestra la cartera de productos que ofrecen los bancos estatales a los habitantes de la zona, mediante programas que han implementado con el fin de brindar mejores oportunidades que aumente la capacidad adquisitiva del bonaerense.

Figura 20
Programas de Entidades Bancarias.

| Programas Implementados | | |
|---|---|--|
| <p>BCR</p> <p>Los créditos de banca minorista (créditos personales, créditos de vivienda y tarjetas de crédito).</p> | <p>BNCR</p> <p>Utilización de programas con fondos para el desarrollo.</p> | <p>BPDC</p> <p>Fondos especiales para soluciones de vivienda destinados a clientes que no son sujetos de crédito por la vía tradicional.</p> <p>Fondos de avales para ajustes de garantías a pequeños empresarios</p> <p>Promoción de la Economía Social Solidaria</p> <p>Líneas de crédito muy competitivas para el sector privado.</p> <p>Banca Social (Inversiones en capacitación y seguimiento sin costo financiero para los clientes, especialmente mujeres y segmentos vulnerables de la población).</p> |

Fuente: Elaboración propia, con información brindada por los Bancos Estatales.

Asimismo, el señor vicecalde de la Municipalidad de Buenos Aires, señala en la figura 21, proyectos con oportunidades para el presente y futuro que podrían contribuir al desarrollo y crecimiento económico-empresarial en Buenos Aires.

Figura 21
Oportunidades para el cantón de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia, con información brindada por el Vicealcalde Daniel Gamboa Araya, 2018.

Por tanto, estos proyectos deben de ir de la mano con inversión y asesoramientos a través de talleres de capacitación, asesorías individuales, cursos, entre otros. Para que se pueda formular, ejecutar y gestionar dichas propuestas, y no simplemente se queden en la idea de lo que podría ver sido. Igualmente, en lo que respecta a estrategia para la generación de empleo en el Cantón, indica “En proceso se encuentra el fortalecimiento a las organizaciones productivas, activar las pequeñas y mediana empresa” (Gamboa, 2018). Sin embargo, más que un acompañamiento se requiere generación de Pymes, que la población muestre interés y tenga ganas de trabajar para lograr responder a la demanda de mercado, ya que es necesario explotar las ventajas competitivas que presenta el cantón en cuanto a agricultura, ganadería, turismo e industria y cultura.

Algunas debilidades que han logrado identificar tanto los actores públicos como privados se da en cuanto al desarrollo empresarial¹¹, “El promover desarrollos de microempresas ha sido de interés por parte de la empresa en función de elaboración de bienes de consumo en el proceso productivo, sin embargo, ha faltado capacidad de organización local para que se hagan llegar a la empresa iniciativas de interés” (Arias, 2018). Esto refleja falta de cultura empresarial, liderazgo, innovación, desinterés por parte de la población, puesto que algunos

¹¹ Articula diferentes elementos con los que el empresario puede llevar a una organización hacia el logro de sus objetivos. Elementos como crecimiento económico, cultura empresarial, liderazgo, gestión del conocimiento e innovación. Es un concepto integrador con el que se puede lograr un impacto positivo en las organizaciones mediante el reconocimiento de las capacidades del capital humano (Delfín, Acosta, 2016).

limitantes podrían ser: el conocimiento, la educación, la infraestructura, los recursos económicos, el apoyo, y el asesoramiento.

Muchas veces la falta de comunicación, charlas, asesorías, capacitaciones es que limitan a la población a ir en busca de estas ayudas, y según lo indica Campos "... honestamente siento que hace falta mejor apoyo, esto debido a que hay muchas organizaciones y usuarios que no son cubiertos por la falta de personal...".

Asimismo, desde la perspectiva de los bancos estatales de Buenos Aires, se puede evidenciar las serias debilidades que adsorben el cantón. Y que a su vez conlleva a grandes carencias económicas-empresariales En lo que respecta, al acompañamiento que se brinda a los pequeños y medianos productores, se destacan diferentes talleres y capacitaciones de acuerdo a sus necesidades de producción, sin embargo, esto no ha sido suficiente, por factores de capital humano, como mano de obra no calificada, y falta de personal.

Estas entidades financieras, apuntan a las débiles estrategias como se muestra en la tabla 11, que son dirigidas a una población que presenta falta de recursos, informalidad en empleo, poco emprendedurismo e innovación, y carente desarrollo comercial, además de un gran porcentaje de territorio indígena, que no puede ser explotado ni aprovechado para diferentes fines.

Tabla 11
Estrategias vs carencias de las entidades bancarias.

| Bancos Estatales | Estrategias de Acompañamiento a Pymes | Carencias económico-empresariales del cantón |
|------------------|--|---|
| BCR | <ul style="list-style-type: none"> Ninguna | <ul style="list-style-type: none"> Falta de recursos. Malas prácticas administrativas en empresas por falta de conocimiento. Falta emprendedurismo (población conservadora). |
| BNCR | <ul style="list-style-type: none"> Según programas de Desarrollo impulsados por el Gobierno y estrategias internas según corresponda. | <ul style="list-style-type: none"> Distancias largas y eso encarece el servicio y/o producto. Poco Interés de desarrollo comercial. Mucha dependencia económica de una empresa transnacional. Mucho territorio considerado indígena y el mismo no puede ser explotado ni utilizado. |
| BPDC | <ul style="list-style-type: none"> Ajustes en condiciones de crédito (líneas de financiamiento más competitivas y accesibles). | <ul style="list-style-type: none"> Alta dependencia de un solo empleador (Corporación De Desarrollo Agrícola Del Monte S.A.) |

| | | |
|--|--|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Asesoramiento, capacitación y promoción de Fondos Especiales que El Banco dispone para pequeños y medianos empresarios (FOCARI, FODEMIPYME). | <ul style="list-style-type: none"> • Mercado con capacidad adquisitiva o de compra muy limitada. • Informalidad en los pequeños negocios (No se cuenta con permisos, controles, ni experiencia en la ejecución de pequeñas empresas). • Abandono estatal en cuanto a infraestructura y generación de empleos. |
|--|--|--|

Fuente: Elaboración propia, con información brindada por los Bancos Estatales, 2018.

Desde la perspectiva de sucursales bancarias, no es atractivo el cantón de Buenos para la promoción de sus productos financieros, básicamente el establecimiento de los mismos tenía como objetivo poder brindar servicio a la empresa PINDECO, debido a sus importantes operaciones en el cantón y poder otorgarle un servicio completo desde opciones de créditos, como el pago de su planilla.

Este tipo de debilitamiento en la zona se ve acompañado de una escasa oferta académica brindada por las instituciones relacionadas como el INA y el MEP, lo anterior debido a la deficiente oferta en cuanto a cursos de valor agregado para los habitantes. Si bien es cierto, para que se promueva una mejor calidad en el capital humano se debería conocer con certeza las necesidades y requerimientos, mediante estudios de mercado que determinen la apertura de formaciones técnicas que logren la atracción de jóvenes y adultos que tengan interés y deseos de superación, que no solo beneficien a sus familias, sino que también generan valor económico y productivo al cantón. Tomando en consideración que la educación¹² es un pilar fundamental en el crecimiento y desarrollo económico de un lugar.

Otra de las grandes debilidades que presenta la zona es en cuanto al recurso hídrico potable, ya que el AYA, no da cobertura a todo el cantón por falta de plantas de tratamiento de agua potable. “Actualmente contamos con una Planta de Lodos Activados y una laguna de estabilización esto en materia de tratamiento de aguas negras. Una Planta de Tratamiento de Agua potable de filtración rápida y una Planta de Tratamiento de Filtración Lenta” (Monge, 2018). Por lo que esto, no es suficiente para abastecer de agua potable a toda la población, “Se ofrece cobertura en el Distrito Primero de Buenos Aires, Distrito Santa Marta, Distrito Brunca, con una población atendida de 6.900 unidades habitacionales para un total de 22.563.00 personas”, así lo indico Monge.

¹² ... elemento fundamental para asegurar el futuro económico y la movilidad social de los sectores más desprotegidos de la sociedad. El sistema político democrático se fortalece con el aumento del nivel educativo de quienes lo integran, y, desde este punto de vista, la formación de valores se da fundamentalmente en la familia y la escuela. Con base en lo anterior, la acumulación de capital humano se constituye en elemento determinante de crecimiento económico, cuya necesidad se ve reforzada por el mismo avance tecnológico, (Cotte y Cotrino, 2006, p: 353).

Esto evidencia que los distritos más alejados del cantón, como, por ejemplo: Chánguena, Colinas, Pilas, Biolley, son olvidados por el beneficio y el derecho del recurso hídrico potable que merecen las personas de esos distritos, lo cual genera repercusión en cuanto a salud¹³ de los habitantes, ya que es un determinante clave en el desarrollo económico, sino hay una buena salud, se incurre en una débil atracción de inversión y competitividad que llega a incidir directamente con la productividad de la mano de obra ya sea calificada o no calificada y del tamaño de la fuerza laboral. Es por eso, que la salud junto con la educación son actividades indispensables para poder contar con capital humano productivo y mejorar la competitividad económica de un lugar.

Es importante resaltar que a nivel de la región Brunca como del cantón las condiciones de desempleo son altas, lo que evidencia la falta de apoyo por parte del gobierno local, puesto que la relación estado, mercado y oportunidades es la base para el desarrollo; las nuevas coyunturas van a depender sobre todo de las instituciones que existen y cómo funcionan éstas, para atraer capital, inversión extranjera directa, recursos y generación de Pymes a la zona que pueda regenerar los índices de desarrollo humano forjando empleos y sobresalientes oportunidades de bienestar para los habitantes de Buenos Aires; “De ahí la importancia de que se promuevan y generen mayores actividades de producción en la zona, que brinden más empleos y se mejoren los bajos índices de desarrollo humano con los que se califica a zona sur” (Arias, 2018).

El débil acompañamiento, la escasa asesoría que reciben las empresas, la excesiva tramitología y el sin fin de trabas que colocan las instituciones; representan una amenaza a nivel local como nacional. Interrumpiendo el paso para la implementación de nuevas Pymes emprendedoras con una visión capaz y flexible de adaptación ante los cambios originados por la globalización, de forma que crean ideas innovadoras generando mayor competitividad en el mercado, sin embargo, el crecimiento de las mismas se ha reflejado de una forma truncada y sin generación del valor, lo anterior, se debe además, a la falta de formalidad de las estructuras de las empresas como es el caso de baja formación en los administradores de las organizaciones, evasión de impuestos, el no pago de las cargas sociales, salarios no competitivos.

Lo que conlleva a identificar limitaciones para el desarrollo económico de cualquier empresa que desee instalarse en el país, según indica Arias, (2018) “Uno de los elementos que pesan en la actividad de producción son la excesiva tramitología que se tiene establecida en la gran cantidad de regulaciones vigentes en el país, que en muchos casos traslapan competencias ministeriales o institucionales. Entrabando la agilidad que se requiere en el sector productivo”.

Se suma a estas condiciones, la limitada oferta académica para el cantón de Buenos Aires, la Señora María Teresa Gómez Tenorio, del Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), indica; “no existe una oferta específica, depende de las solicitudes de servicios y de los

¹³ “... la buena salud y la prosperidad económica tienden a reforzarse mutuamente. Una persona sana podrá más fácilmente obtener ingresos, y una persona con mayores ingresos podrá más fácilmente obtener asistencia médica, mejorar su nutrición y gozar de la libertad necesaria para llevar una vida más sana.” (Organización Mundial de la Salud, 2002).

estudios de detección de necesidades”. Lo cual, es preocupante para un cantón tan grande que no cuente con una oferta académica, debido a que esto impide los posibles encadenamientos que se puedan desarrollar a nivel de educación, si bien es cierto, el papel que juega esta variable es indispensable¹⁴, la acumulación de capital humano se constituye en elemento determinante de crecimiento económico, cuya necesidad se ve reforzada por el mismo avance tecnológico.

No consta por parte del INA, dentro del presupuesto un porcentaje que sea destinado al cantón de Buenos Aires, “No existe un monto definido, depende de las necesidades, lo que existe es un presupuesto regional” (Gómez, 2018). Sin embargo, se requiere de un esfuerzo significativo para poder revertir la situación educativa existente en la zona. Para que exista un óptimo desarrollo de la productividad es necesario atender tres recursos clave: humanos, de capital y naturales, por ende, mayor preparación del capital humano conlleva a desarrollo, competitividad y crecimiento y esto a la vez, disfrute de una satisfactoria calidad de vida, de acuerdo con los niveles idóneos del índice de Desarrollo Humano Cantonal y del Índice de Progreso Social.

Por último, y quizás la amenaza más relevante que presenta la investigación en cuanto a desarrollo y crecimiento local¹⁵ y que así lo puede asegurar el Vicealcalde del cantón, radica en la mentalidad del bonaerense y el débil accionar de las instituciones. “El principal obstáculo para el desarrollo de nuestro cantón está en la mentalidad del bonaerense y el débil accionar de las organizaciones por falta de apoyo de sus estructuras” (Gamboa, 2018). Pues estos factores, están ocasionando a nivel local un fuerte estancamiento económico, que impide el aprovechamiento de los recursos naturales (tangibles e intangibles) que predominan en el sitio, la belleza escénica, la flora y fauna, y muy transcendental la cultura indígena, de los cuales no se está obteniendo ningún valor agregado. Entonces, que está haciendo la población bonaerense con tantos patrimonios si no se está generando ningún tipo de beneficio; a causa de una mentalidad conservadora, poco innovadora, con poca creatividad y quizás cero emprendedurismo. Por ende, si las personas se siguen privando de oportunidades de entender y cultivar su creatividad, sí que sea un obstáculo para el desarrollo, efectivamente, la educación empieza desde la casa, y es contundente no sólo por la contribución al crecimiento económico, sino porque es una parte esencial del desarrollo cultural, (Arcos, 2008, p: 153).

Estas son las potencialidades que deben explotar los bonaerenses, y dejar de lado la pereza, la vagabundería y la conformidad, que no está produciendo más que pobreza y situaciones de dependencia de una transnacional que solo aporta salarios para subsistir.

¹⁴ El eje central de toda política de desarrollo integral es la educación, elemento fundamental para asegurar el futuro económico y la movilidad social de los sectores más desprotegidos de la sociedad, (Cotte y Cotrino, 2006, p: 353).

¹⁵ “lo que se sitúa en determinadas coordenadas terrestres, lo que caracteriza a un lugar, y cada lugar se define por su posición en el planeta, su situación en relación con otros lugares con los que establece relaciones, su emplazamiento, que es su soporte físico,” (Dollfus, O.; 1997:61, citado por Juárez, 2013, p 12).

Figura 22
Análisis de potencialidades del cantón de Buenos Aires.



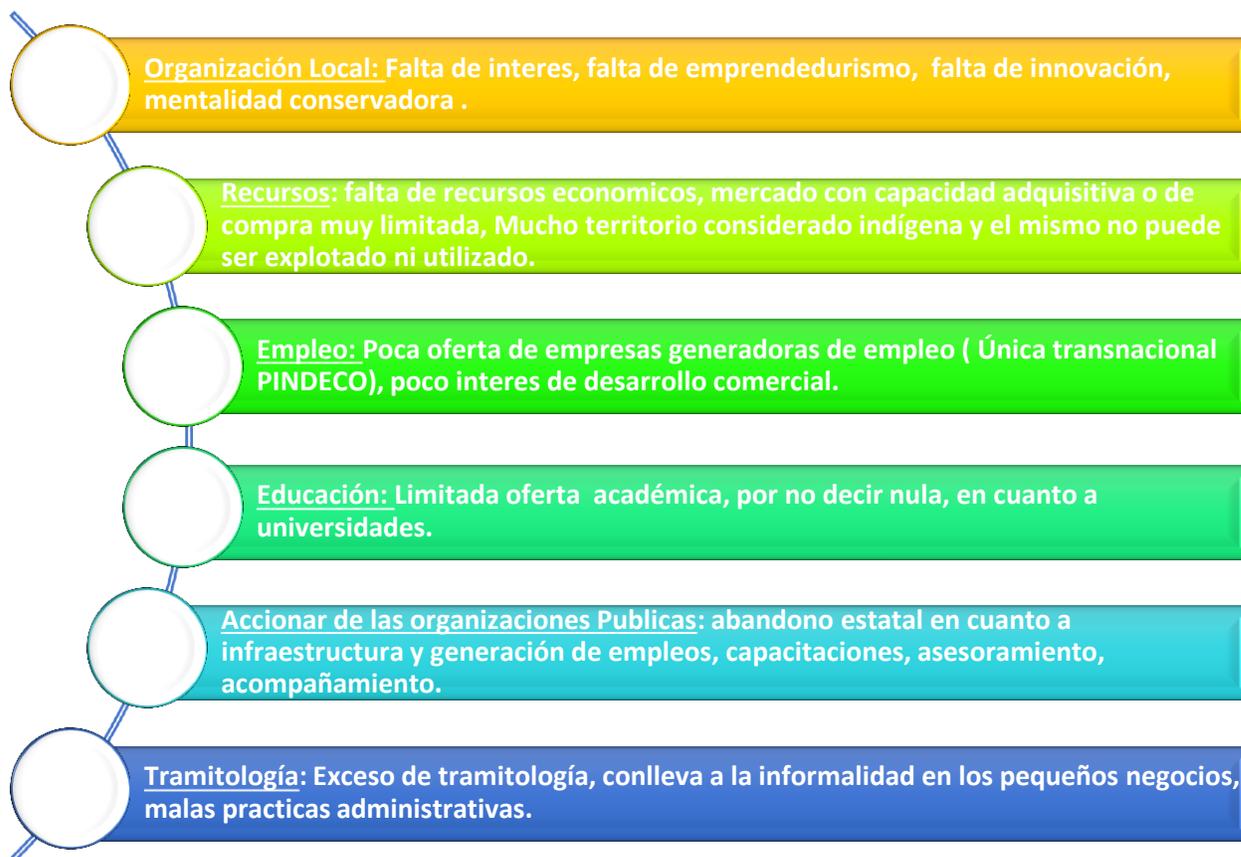
Fuente: Elaboración propia.

En la figura anterior se muestra una síntesis del panorama del cantón de Buenos Aires, de las ventajas y desventajas que ofrece el lugar actualmente.

4.2.2. Limitaciones

Circunstancias que impiden o dificultan el desarrollo local del cantón de Buenos Aires. Se puede mencionar una serie de situaciones contundentes que imposibilitan la realización positiva y productiva de un cantón con miras al desarrollo económico-empresarial. A continuación, se muestra en la figura 23.

Figura 23
Limitaciones del cantón de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia.

Cabe recalcar, la posición geográfica del cantón, que permiten ver la factibilidad o el limitante de sus puntos de localización, que a su vez tiene influencia en el desenvolvimiento económico del cantón. Puesto que dicha ubicación, no es la más idónea para la comercialización de bienes y servicios, tampoco es limitante para querer exportar al extranjero. Los costos de transporte tienden a ser altos en comparación con otros lugares del país, no obstante, la eficiencia y las ganas de emprender nuevas cadenas de valor con productos innovadores no debe porque, no ser rentable para trasladarse de una manera eficaz, segura y rápida hasta los puertos. A su vez, la infraestructura constituye un elemento vertebrador de la estructura económica del cantón y de su mercado, así como una articulación de la economía local con la nacional y del exterior; sin embargo, carece de abandono tanto en el interior del cantón como de los distritos, principalmente los más alejados; que no cuentan con carretas pavimentadas esto se convierte en un obstáculo para el comercio tanto de adentro hacia afuera, como de afuera hacia adentro.

Además, se presentaron algunas limitaciones que, a lo largo del proceso de la investigación, fueron determinantes para el adecuado cumplimiento de los requerimientos planteados.

Por su parte, los instrumentos disponibles para mediciones técnicas, en este caso el material documental disponible, el cual es limitado, por no decirse, escaso, tomando en

consideración que los datos que proporcionen serán datos aproximados y no datos exactos medidos.

En lo que respecta a las características de Buenos Aires, se logró evidenciar que existe información asimétrica por parte de las instituciones públicas-privadas entrevistadas del cantón, y la débil relación que existe entre los mismos.

En cuanto a las respuestas que se obtuvieron de las entrevistas realizadas, dependió del grado de conocimiento que tengan los actores acerca del desarrollo regional económico-empresarial.

Y, por último, la disposición por parte de los actores institucionales, de los cuales se puede rescatar la disposición y el deseo de colaborar, como fue el caso de: AYA, BCR, BNCR, BPDC, MAG; que de una manera muy positiva y atenta brindaron la información en el periodo de tiempo solicitado, mientras instituciones como INDER, la Municipalidad y la transnacional PINDECO se tuvo que extender el plazo, pero de igual manera facilitaron la información. A diferencia del MEP, ICE, IMAS y JUDESUR de los cuales no se obtuvo respuesta alguna.

A manera de conclusión, desde las perspectivas brindadas por las instituciones públicas-privadas existentes en la zona, reflejan que Buenos Aires es un cantón subdesarrollo que cuenta con diversas potencialidades, que mediante la unión de esfuerzo institucionales puede convertirse en un lugar competitivo, de manera que se logre una mayor generación de empleo y a su vez contrarresten el rezago económico-empresarial con respecto a otros cantones del país.

4.3. Desarrollo local del cantón de Buenos Aires

El desarrollo local se encuentra dirigido a la búsqueda de un progreso económico y social, donde se trata de eliminar los desequilibrios en beneficio del crecimiento económico del cantón, por ende, el análisis efectuado en los apartados anteriores sobre los factores económicos y las potencialidades y limitaciones del cantón de Buenos Aires.

De acuerdo con Vázquez Barquero (1999), se puede comprobar que la teoría del desarrollo local se encuentra relacionada con las dinámicas propias de un territorio, así como con el aprovechamiento de los recursos endógenos y de cómo los potencien, lo cual, para el cantón de Buenos Aires es esencial que se presente un adecuado desarrollo local, para que se originen mejores oportunidades para los habitantes bonaerenses y con ello surja la prosperidad económica del cantón.

Además, de los elementos y ventajas competitivas con que cuente el cantón, se debe reconocer que hay un componente fundamental en el proceso del desarrollo local; el hombre y con ello su papel como habitante, productor y actor institucional. Lo anterior, dado que es quien genera la materialización de las actividades económicas, de ahí que se desprenda que, un cantón no pueda concretar su desarrollo deseado por sí solo con elementos como ubicación, recursos naturales, clima..., sino que depende del accionar de los seres humanos.

El cantón de Buenos Aires desde su origen se ha caracterizado por sus actividades pertenecientes al sector primario en un espacio geográfico de tipo rural donde sobresalía la ganadería y la agricultura en maíz, arroz y frijoles, (Arauz, 2010). Por ello, que se señale la importancia de la gestión del hombre en el empleo y distribución de los recursos potenciales del lugar.

No obstante, para el año 1979 la Corporación de Desarrollo Agrícola Del Monte – División de Piñas de Costa Rica (PINDECO), inicia labores agrícolas con el cultivo de la piña, la cual modificó la estructura agraria del cantón. Esta situación, condujo a que algunos dueños de fincas vendieran sus terrenos y se convirtieran en mano de obra de la compañía, otros no vendieron sus tierras, pero se trasladan al distrito Primero (Buenos Aires), en búsqueda de empleo; lo que generó la desaparición o disminución de actividades económicas primarias (arroz, maíz, frijoles, tubérculos) en el medio rural, (Arauz, 2010).

En vista de la llegada de una gran transnacional, el cantón bonaerense perdió valor agregado, dado que prácticamente el sector primario de su economía ha sido casi nulo y acaparado por dicha empresa, resaltando que no genera desarrollo local, siendo Buenos Aires el menos beneficiado, por su falta de productividad, competitividad y riqueza.

En consecuencia, a lo antes señalado, es que se proceda a analizar las patentes presentes en el cantón de Buenos Aires.

4.3.1. Patentes del cantón de Buenos Aires

A partir de las patentes se quiere evidenciar como es la desagregación de los sectores según actividades económicas en los nueve distritos que conforman el cantón según división territorial administrativa como se muestra en la figura 24, permitiendo aclarar la ubicación y la extensión territorial por distrito, y el estado actual desde la perspectiva económica.

Figura 24
División territorial administrativa del cantón de Buenos Aires.



Fuente: Tomada de Arauz Beita, I., pág 52, (2010).

Según datos brindados por la encargada del departamento de Patentes de la Municipalidad de Buenos Aires, a finales del 2016 se tiene que el cantón cuenta con 888 patentes, asignadas en los distritos, para lo cual se refleja en la tabla 12.

Tabla 12
Cantidad de patentes en Buenos Aires según distrito.

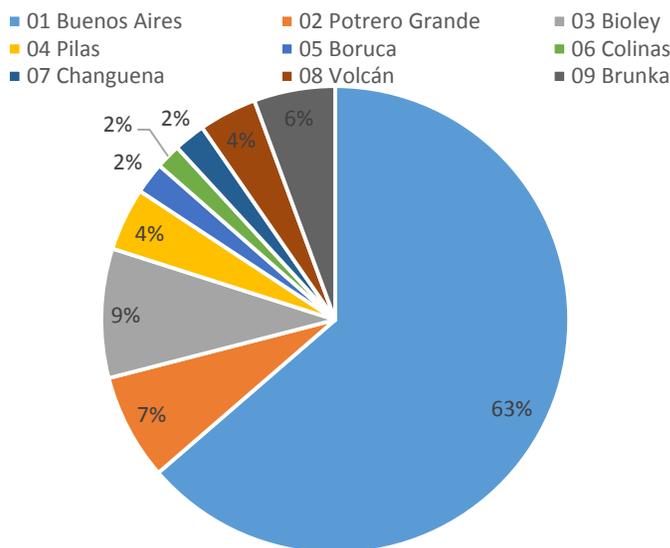
| Distritos | Patentes | Porcentaje |
|-------------------|-----------------|-------------------|
| 01 Buenos Aires | 555 | 62,5% |
| 02 Potrero Grande | 64 | 7,2% |
| 03 Biolley | 78 | 8,8% |
| 04 Pilas | 38 | 4,3% |
| 05 Boruca | 19 | 2,1% |
| 06 Colinas | 15 | 1,7% |
| 07 Chánguena | 19 | 2,1% |
| 08 Volcán | 35 | 3,9% |
| 09 Brunca | 49 | 5,5% |
| No identificado | 16 | 1,8% |
| Total: | 888 | 100% |

Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de Patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

De acuerdo con lo anterior, como se refleja en la tabla 12, el distrito que acapara el mayor número de patentes es el distrito primero (Buenos Aires) con un porcentaje del 62.5%, y los distritos de Boruca, Colinas y Chánguena son los que poseen una menor cantidad de patentes.

Esto se puede reflejar mediante la figura 25, que muestra el porcentaje de patentes asignadas por distrito.

Figura 25
Porcentaje de patentes del cantón de Buenos Aires, según distrito.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Asimismo, estas patentes se encuentran desagregadas según tipo de actividad y sector económico al que pertenecen, permitiendo identificar qué tipo de actividad económica se desarrolla en gran medida dentro del distrito de Buenos Aires. La totalidad de patentes se clasifican dentro del sector terciario de la economía con un 97.97%, ocupando el segundo lugar, con una significativa brecha, el sector secundario y de manera casi nula aparece el sector primario. Véase en tabla 13.

Tabla 13
Cantidad de patentes en Buenos Aires según sector, año 2016.

| Sector | Patentes | % |
|------------|----------|--------|
| Primario | 2 | 0.23% |
| Secundario | 16 | 1.80% |
| Terciario | 870 | 97.97% |

Fuente: Elaboración propia.
 Datos recopilados de la Municipalidad de Buenos Aires.

Asimismo, desagregando la información anterior, se observa en la tabla 14, que en cada uno de los distritos el sector terciario es el que lidera en la economía.

Tabla 14
Cantidad de patentes de los distritos del cantón de Buenos Aires según sector económico, año 2016.

| | Primario | | Secundario | | Terciario | | Total | |
|----------------|----------|--------|------------|--------|-----------|----------|------------|-----------------|
| | Patentes | % | Patentes | % | Patentes | % | Patentes | % |
| Buenos Aires | 2 | 0,36 % | 4 | 0,72 % | 549 | 98,92 % | 555 | 100,00 % |
| Potrero Grande | 0 | 0,00 % | 5 | 7,81 % | 59 | 92,19 % | 64 | 100,00 % |
| Biolley | 0 | 0,00 % | 3 | 3,85 % | 75 | 96,15 % | 78 | 100,00 % |
| Pilas | 0 | 0,00 % | 0 | 0,00 % | 38 | 100,00 % | 38 | 100,00 % |
| Boruca | 0 | 0,00 % | 0 | 0,00 % | 19 | 100,00 % | 19 | 100,00 % |
| Colinas | 0 | 0,00 % | 0 | 0,00 % | 15 | 100,00 % | 15 | 100,00 % |
| Changuena | 0 | 0,00 % | 0 | 0,00 % | 19 | 100,00 % | 19 | 100,00 % |
| Volcán | 0 | 0,00 % | 1 | 2,86 % | 34 | 97,14 % | 35 | 100,00 % |
| Brunka | 0 | 0,00 % | 2 | 4,08 % | 47 | 95,92 % | 49 | 100,00 % |
| N/A | 0 | 0,00 % | 0 | 0,00 % | 16 | 100,00 % | 16 | 100,00 % |
| Total | | | | | | | 888 | 100,00 % |

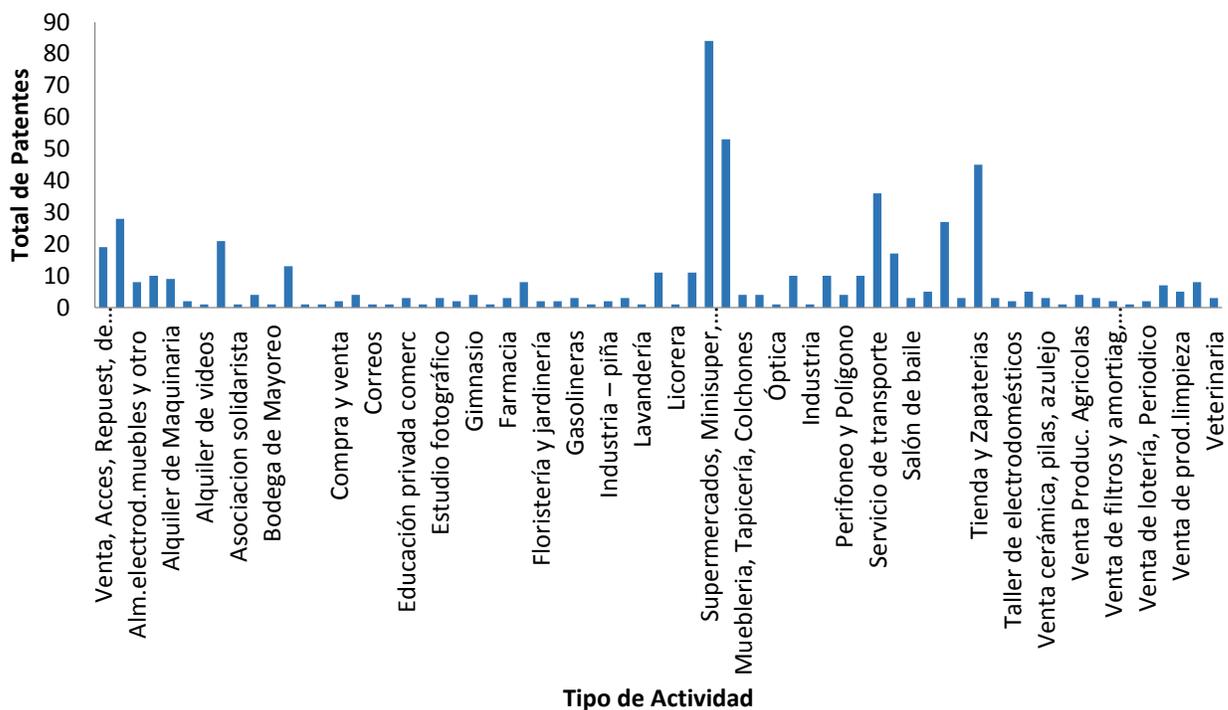
Fuente: Elaboración propia.

Datos recopilados de: Municipalidad de Buenos Aires.

Ahora bien, para poder mostrar un mejor panorama de la estructura de la economía en el cantón en estudio, se procede a realizar un diagnóstico por distrito según las patentes asignadas a cada uno.

El distrito primero, se encuentra conformado por patentes predominantes del sector terciario, ya que en él se encuentran todas aquellas actividades que no producen una mercancía en sí, pero que son necesarias para el funcionamiento de la economía, como es el caso del comercio (supermercados, minisúper y pulperías) que poseen el mayor número de patentes dentro del distrito, tal como se muestra en la figura 26.

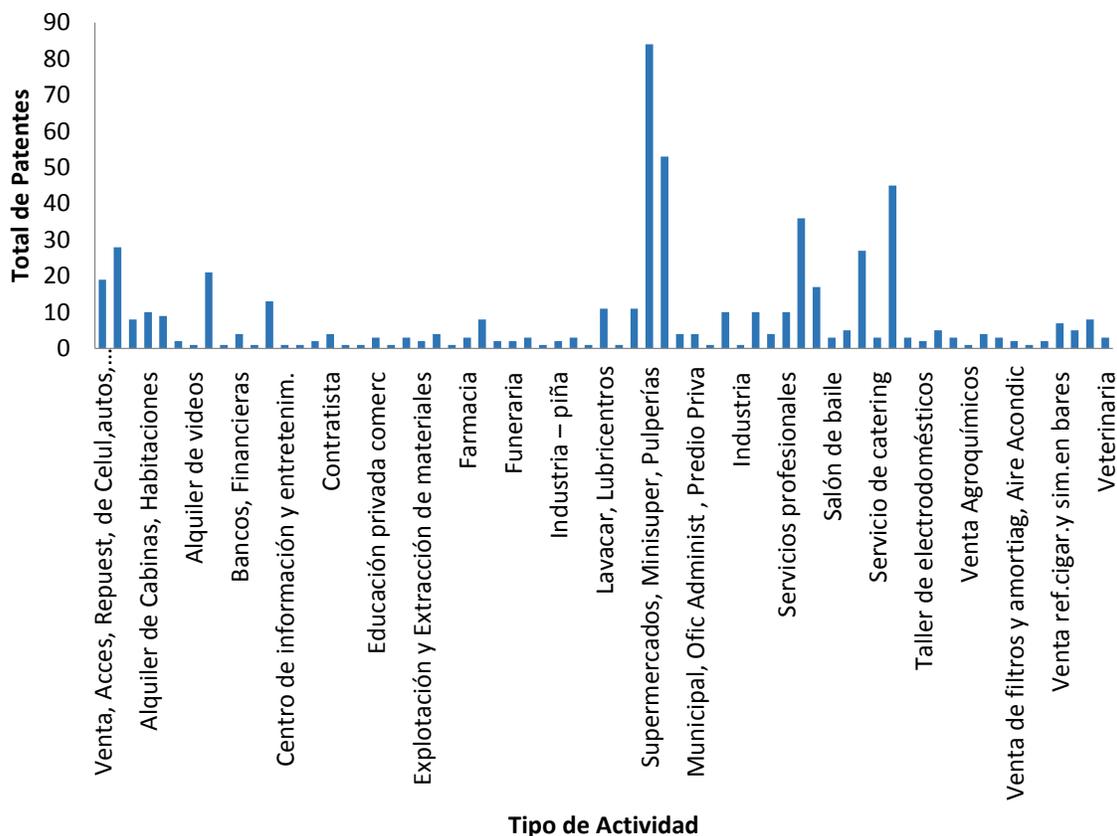
Figura 26
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Buenos Aires.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Seguidamente el distrito de Potrero Grande, cuenta con 20 actividades diferentes, de las cuales solo un tipo de actividad pertenece al sector secundario, representando un total de 5 patentes asignadas para el mismo.

Figura 27
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Potrero Grande.

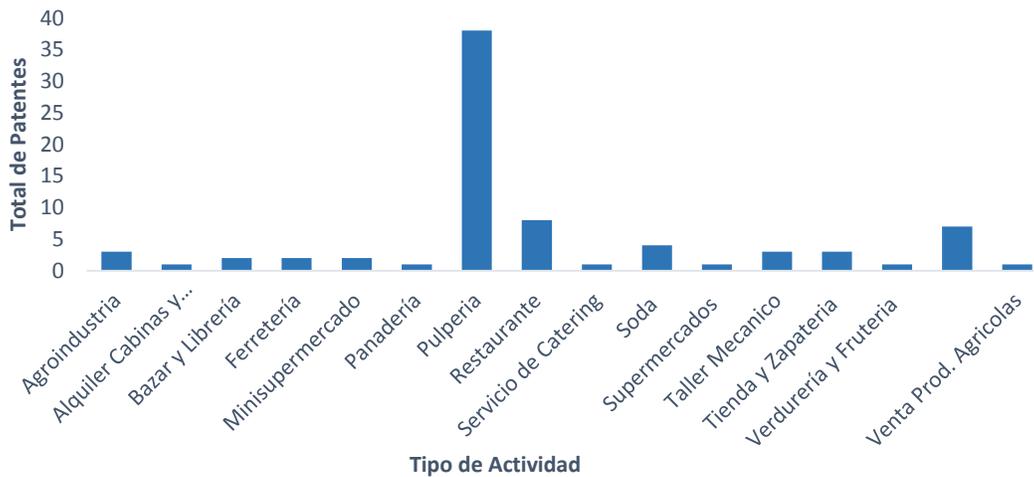


Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de Patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Asimismo, en la figura anterior se evidencia que, el tipo de actividad económica de mayor relevancia dentro de Potrero Grande pertenece al sector terciario de la economía.

En la siguiente figura 28, se refleja el distrito de Biolley, conformado por comercio y servicios, no hay existencia de otros sectores de la economía, en este caso ni el sector primario ni secundario.

Figura 28
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Biotley.

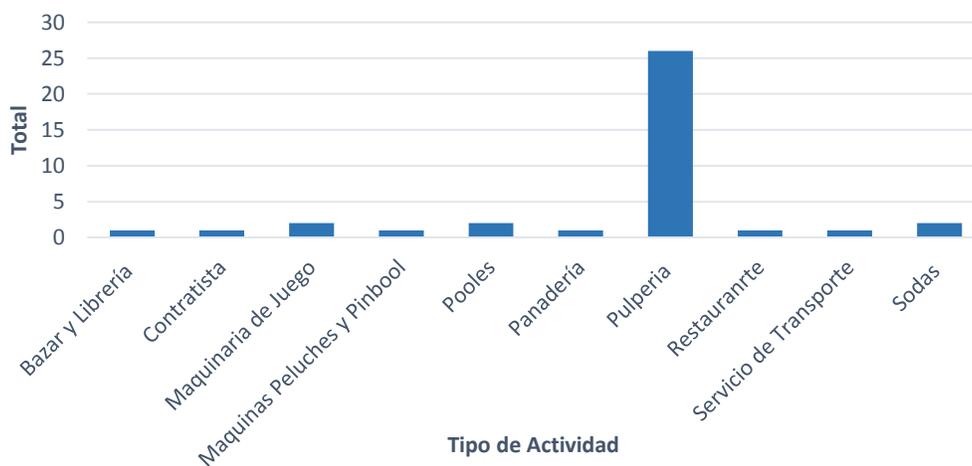


Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de Patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

La actividad con mayor peso en Biotley son las de pulperías y restaurantes, seguidamente de las sodas y a la venta de refrescos, cigarrillos y otros en los bares del distrito.

Pilas, al igual que los primeros distritos, se encuentra acaparado por patentes de comercio, además cuenta con 10 tipos de actividades económicas, mostrando que es un distrito con una economía pequeña y de subsistencia. Lo que, a su vez, limita el desarrollo y crecimiento del distrito, su distribución se observa en la figura 29.

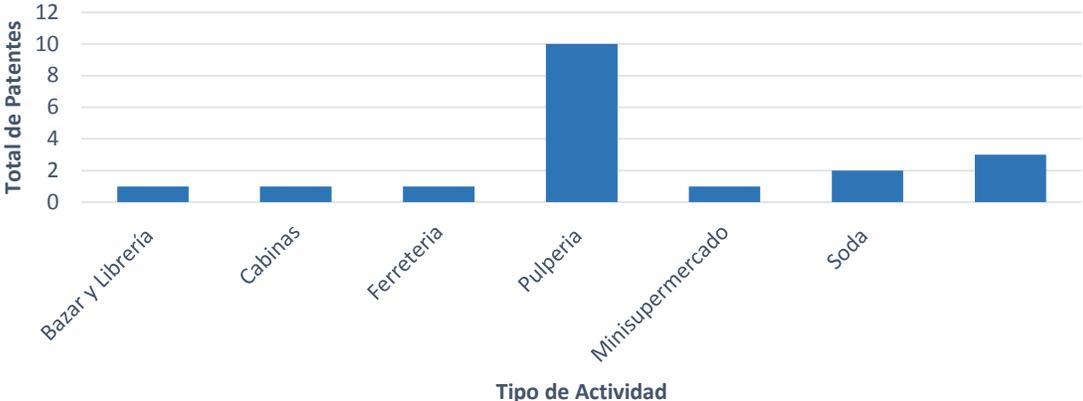
Figura 29
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Pilas.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Se puede observar que el distrito de Pilas no genera valor agregado al distrito y no cuenta con actividades competitivas para desarrollarse. Lo mismo acontece en Boruca, donde las pulperías predominan el mercado.

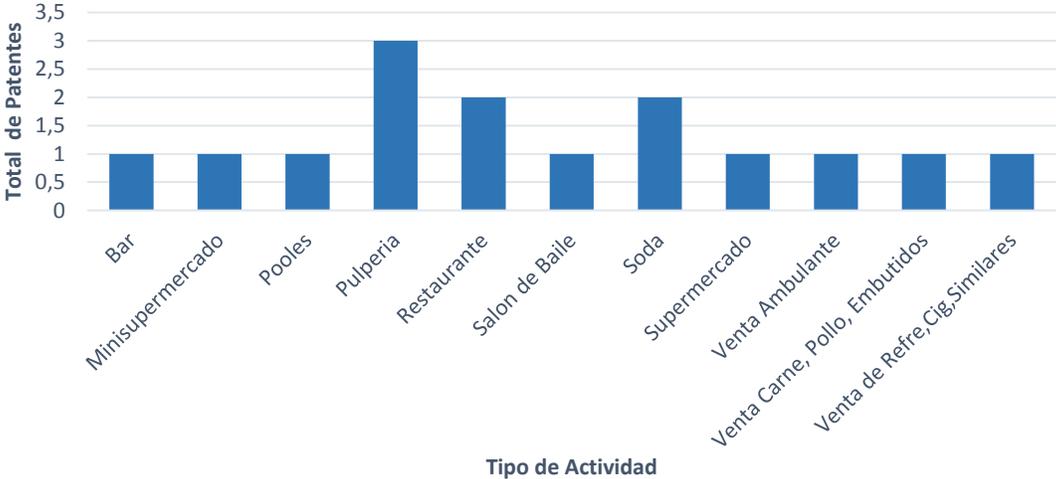
Figura 30
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Boruca.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Seguidamente en la figura 31, muestra al distrito Colinas, el cual consta de mayor cantidad de actividades comerciales, pero siempre dentro del marco del sector terciario.

Figura 31
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Colinas.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de Patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

A pesar de ser un distrito muy rural, con extensiones de terrenos donde se producen granos básicos y se lleva a cabo la ganadería, no hay evidencias de patentes destinadas a estos tipos de actividades.

Chánguena, es el distrito número 7 del cantón de Buenos Aires, en él solamente se han otorgado 4 tipos de patentes al distrito, lo cual es preocupante ya que no existen fuentes de ingreso suficientes para un mejor desarrollo a nivel del distrital, se representa en la siguiente figura:

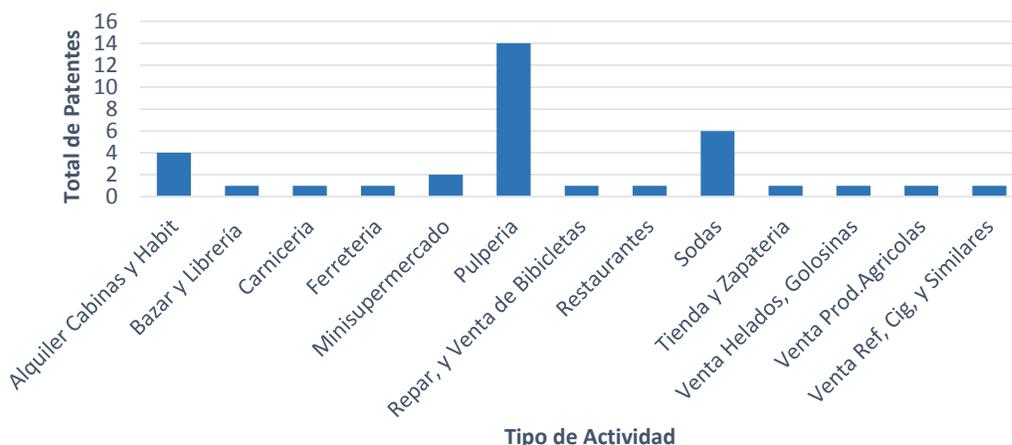
Figura 32
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Chánguena.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

En Volcán, la mayor cantidad de patentes han sido destinadas a la actividad de pulperías, seguido de sodas y de alquiler de cabinas, habitaciones, es decir, pertenece a la actividad comercial y servicios, en este distrito se destaca la poca participación de la venta de productos agrícolas. Pero, se continúa en la misma línea que el resto de territorios del cantón.

Figura 33
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Volcán.

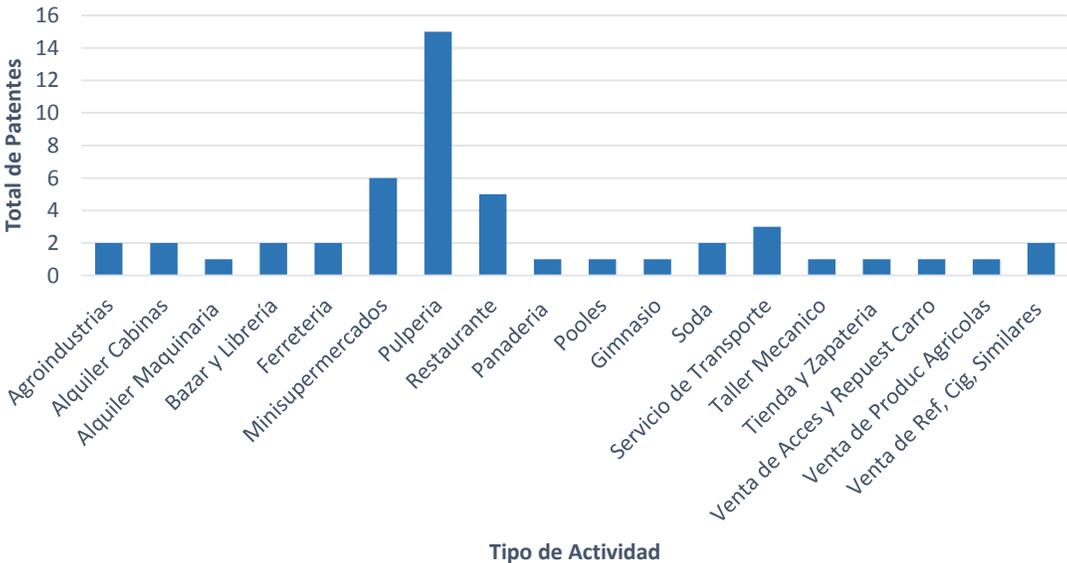


Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de Patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Asimismo, la distribución de patentes mencionada en el distrito Volcán es debido al traslado de personas a trabajar en los campos o diferentes áreas dentro de la planta de jugos que tiene PINDECO en la zona, lo anterior, implica que se requiera de arrendamiento de habitaciones e incremento en las sodas para cubrir la demanda existente.

Por último, en la figura 34, se muestra el distrito Brunca, donde la variedad de actividades en comparación con otros distritos del cantón es mayor, pero esto no quiere decir que económicamente se encuentra mejor distribuido y/o desarrollado.

Figura 34
Tipo de actividad económica, según el total de patentes en el distrito de Brunca.



Fuente: Elaboración propia, con información tomada de la base de datos de patentes brindada por la Municipalidad de Buenos Aires.

Cabe resaltar que en este distrito se presentan actividades de agroindustria y venta de productos agrícolas, que a pesar que son poco representativos, podrían ser bases para la explotación del potencial en dicho lugar.

Ahora bien, con el panorama distrital de Buenos Aires mostrado anteriormente se deriva que alrededor de todo el cantón predomina el sector terciario de la economía, específicamente el comercio como factor común. En cuanto al sector primario y secundario, no son tan significativos, ya que el mercado en ese sentido se encuentra acaparado por parte de la producción de piña, es decir, está en manos de la Transnacional del Monte, donde todo el capital es trasladado al extranjero. De ahí, que surja la siguiente interrogante: ¿Cuánto valor agregado producido por las actividades económicas predominantes queda en el cantón? y la alerta de desarrollar las ventajas competitivas de cada distrito.

Si bien es cierto, en la medida en que se genere valor agregado¹⁶ en un cantón, es decir, en que se logre procesar, realizar una transformación o diferenciar un determinado producto, mayor es el margen de rentabilidad, y mayor es el desarrollo local. En el caso de Buenos Aires, este panorama no es real, debido a la situación económica del lugar (una transnacional y la actividad económica de comercio, como sobresalientes). En donde hay que reconocer que con dichas actividades se ha generado empleo, pero no más allá de eso, dado que no surge el valor necesario para lograr que el lugar sea competitivo y que se presente una reducción en la desigualdad de la riqueza.

El cantón previo a la entrada de PINDECO, contaba con una principal actividad económica, generadora de valor agregado; la producción agrícola tradicional como: arroz, frijoles, maíz y caña de azúcar, entre otros, además, de la ganadería. Sin embargo, este tipo de actividades desaparecieron, puesto que una gran cantidad de los finqueros bonaerenses vendieron sus fincas y grandes extensiones de tierras a la transnacional, las cuales estaban dedicadas a la producción de granos básicos y a la ganadería, lo que ocasionó que Buenos Aires perdiera los insumos para competir cantonalmente y se aislara la idea de desarrollarse localmente.

En un principio, con la llegada de la transnacional a Buenos Aires, los habitantes tenían como expectativa que la empresa generará las condiciones necesarias para un mejor desarrollo y crecimiento económico, como se mencionaba anteriormente, razón por la cual, muchos de los dueños de terrenos decidieron vender sus tierras. No obstante, dicha compañía no ha generado ningún beneficio cuantioso para el cantón, porque continúan los altos niveles de pobreza y la escasez de empleo. Además, se tenía como perspectiva que la instalación de la transnacional provocaría un efecto derrame, siendo una gran fuente de empleo de manera que se incentivaría la mejora de las condiciones de vida de la población y el estímulo de encadenamientos productivos, sin embargo, no fue más que una ilusión.

Aunado a esto, es donde se evidencia que la participación de los actores públicos y privados concentrados en Buenos Aires es vital y debe ser más significativa en todos los ámbitos: social, académico, cultural, productivo y empresarial con el fin de obtener estrategias concretas, las cuales puedan ser ejecutadas y gestionadas para alcanzar un progreso deseado del lugar.

Consecuentemente, es inevitable que en este análisis se concuerde con la propuesta de Vargas (2008) que está estrechamente relacionada con el neoinstitucionalismo, siendo ésta una pieza clave para generar riqueza en determinado lugar, puesto que estudia los rasgos de las estructuras institucionales económicas que posibilitan el desarrollo de los pueblos; enfatiza las instituciones que definen el comportamiento de los actores frente a su medio social.

El cantón por su parte muestra una serie de deficiencias en este aspecto desde la perspectiva de los entrevistados y la realidad, donde no se refleja un correcto acompañamiento de parte de las instituciones públicas hacia los pequeños y medianos productores, no se presenta un exhaustivo interés por incentivar la producción (manufactura) de los recursos existentes en el cantón. Lo cual evidencia que, si Buenos Aires contara con la información y el respaldo

¹⁶ El cálculo de valor agregado realizado por el Banco Mundial en su base de datos se refiere a: “el valor de la producción bruta de los productores menos el valor de los bienes y servicios intermedios que se consumen en la producción, antes de contabilizar el consumo de capital fijo en la producción”

adecuado, y con el apoyo de las instituciones gubernamentales y privadas en cada uno de sus distritos, se podría mejorar la economía de manera que, se logre fortalecer el desarrollo local enfocado en sus potencialidades económicas.

Por tanto, la importancia de invertir más en Investigación y Desarrollo por parte de la municipalidad local, puesto que es un cantón que se puede explotar e invertir en la actividad manufacturera, dado su potencial. Sin embargo, por la falta de asesoramiento y de acompañamiento muchas de estas patentes, no han sido aprovechadas de la mejor manera y no existe estímulo para la demanda en patentes relacionadas con la actividad manufacturera (esto reflejado en la estructura de cada distrito).

Factores como la posibilidad de pago, bajos ingresos, baja escolaridad, poco asesoramiento, hace que los habitantes bonaerenses no puedan continuar con sus proyectos, inclusive aspectos como estos conllevan a que inversionistas extranjeros no observen en Buenos Aires un lugar atractivo para invertir.

La probabilidad de que el cantón cuente con un desarrollo integrado con éxito dependerá, en gran medida, de la capacidad del gobierno local, en convertirse en el centro de coordinación e instrucción entre la participación de los diversos actores de instituciones públicas y empresas privadas que se encuentran asentadas en el lugar. En donde, se deben ejecutar estrategias adecuadas según las condiciones y posibilidades de progreso con que cuenta Buenos Aires como los recursos naturales, las actividades económicas y las condiciones sociales y culturales.

Capítulo 5

5 Conclusiones y Recomendaciones

5.1. Conclusiones

A partir del análisis planteado en el capítulo anterior, se brindan algunas conclusiones y recomendaciones, que se derivan de la información proporcionada de los actores públicos-privados y de la búsqueda de información documental referente al cantón en estudio.

Gracias a los aportes expuestos se llega a determinar los factores relevantes, se conoce sobre la perspectiva de las instituciones y, por último, se identifican las potencialidades y limitaciones que interfieren en el cantón y a partir de ahí brindar una propuesta de articulación para el fortalecimiento del desarrollo local de Buenos Aires.

En general, Buenos Aires muestra la particularidad negativa de que en la mayoría de sus indicadores se exhiben calificaciones altamente preocupantes que colocan al cantón en los últimos lugares, lo cual debe encender las alarmas para generar medidas correctivas necesarias para el desarrollo del mismo y de sus habitantes.

Los factores económicos y sociales que podrían determinar el desarrollo y crecimiento económico para el cantón bonaerense no son suficientes o de calidad, a continuación, lo señalado:

- Bajo nivel en el desarrollo humano, el cual es preocupante ya que es la base del desarrollo de las libertades y los derechos de los individuos, es decir, un encadenamiento de dotaciones entre materiales, culturales, sociales, realizaciones personales y las oportunidades que ofrece la sociedad, las cuales están impidiendo la realización de acuerdo con los objetivos de vida que merece una persona.
- Baja escolaridad, que hasta el momento no ha sido un tema tan preocupante para las autoridades locales, puesto que lo han expresado algunas instituciones bonaerenses, en cuanto a la carencia de una oferta académica de acorde a las necesidades del cantón.
- Alta incidencia de la pobreza en la población, tanto así que los agentes financieros recalcan que el cantón no es atractivo para la promoción de sus productos financieros, solo se pueden brindar, por ejemplo: los créditos de banca minorista (créditos personales, créditos de vivienda y tarjetas de crédito) y fondos especiales para soluciones de vivienda destinados a clientes que no son sujetos de crédito por la vía tradicional.
- Carencia de competitividad económica, no existe un mercado diversificado ni de calidad que pueda competir a nivel local, mucho menos nacional.
- Monopolio de producción de piña, en manos de la transnacional Del Monte, por ende, no hay generación de empresa, simplemente existe una marcada dependencia de salarios de subsistencia por la mayor parte de la población bonaerense.

- Desempleo y empleo informal, escasas por no decir nulas las oportunidades laborales para los habitantes de Buenos Aires, lo que desencadena la falta de ingresos por hogar.
- Problemas de infraestructura vial y de ubicación geográfica; no hay carreteras pavimentadas casi en el 90% de la población, por ello, que se originen los costos de transporte elevados, debido a la lejanía con los principales puertos y aeropuertos de la zona, afectando la atracción e inversión del establecimiento de empresas privadas generadoras de empleo.
- Gestión institucional deficiente, como lo es el caso del Gobierno Local, calificado en el último estrato en cuanto a la administración de los recursos públicos que pone a los habitantes del cantón en una situación de alta vulnerabilidad social, como se muestra en el anexo 2.

Desde la perspectiva de los actores públicos como de la compañía PINDECO, muestran dentro de las potencialidades del cantón, la tierra fértil e idónea para el cultivo de piña, siendo este lugar uno de los más importantes para Costa Rica para la producción de la fruta, no obstante, ésta no ha sido nada más y nada menos que una empresa generadora de empleo, que en cuanto a desarrollo local su aporte ha sido nulo; en lugar de surgir se está estancando, puesto que los vecinos bonaerenses se están despojando de sus tierras para venderlas a la corporación, haciendo más grande a la misma e impidiendo la producción de cadenas de valor de los productos potenciales locales que les permitiría generar empresa y a la vez optar por competitividad dentro del mercado nacional como internacional.

Los pequeños y medianos empresarios dedicados a la ganadería y al cultivo, son de las grandes actividades potenciales que predominan en Buenos Aires, sin embargo, no han sido explotadas de manera eficiente, ya que se ha presentado un débil acompañamiento, falta de capacitaciones y escaso recurso económico siendo éstas las principales causas de inactividad.

Así mismo, la riqueza cultural y la artesanía que se encuentra en los diferentes pueblos indígenas del cantón, como en los distritos de Potrero Grande y Boruca, son potencialidades que dan paso a posibles encadenamientos productivos como el eco-turismo y este a su vez a otros bienes y servicios como, alojamiento, restaurantes, transporte, servicios financieros y seguros. Por ende, se necesita de más inversión en capital humano, que pueda revertir estos recursos endógenos haciéndolos competitivos y generadores de valor agregado.

La creación de Pymes en el cantón traería consigo generación de empleo, y su vez se podría trabajar en conjunto para establecer nuevos encadenamientos productivos, que contribuyan al desarrollo local de los bonaerenses, pero, debido al desinterés de los habitantes, de la mano con el frágil asesoramiento que reciben del gobierno local, impide el paso de la creación de proyectos estratégicos en Buenos Aires.

A su vez, la mentalidad conservadora principalmente de los pueblos indígenas del cantón, por salvaguardar el patrimonio cultural, cierra muchas puertas para el desarrollo económico-empresarial, proyectos como la Represa Hidroeléctrica del Diquís que están aún estancados, debido a la cantidad de barreras que han puesto para no utilizar la cuenca del río Grande de Térraba.

Existencia de ambigüedad con respecto a la distribución económica dónde con el resultado y análisis obtenido de las patentes, se determina que Buenos Aires es considerado como un cantón del sector terciario, debido a que existen muchos establecimientos como pequeños restaurantes y supermercados pero que generan poco aporte económico al lugar y a su vez con la derivación y estudio de las entrevistas aplicadas y la investigación al lugar se logra comprobar que Buenos Aires se clasifica dentro del sector primario de la economía, en el cual se denomina a la producción de granos básicos, la ganadería y la artesanía como las principales actividades económicas, lo que implica la importancia de proponer una articulación de la economía local.

Finalmente, los actores instituciones juegan un importante papel en el desarrollo local de Buenos Aires, no obstante, ha sido deficiente. Se denota poco conocimiento de las necesidades del lugar y sus habitantes en términos de educación, vivienda, producción y empleo, acompañado de limitadas estrategias para impulsar un mayor crecimiento. Simultáneamente, las instituciones cuentan con un sinnúmero de proyectos por ejecutar, pero no así, son ni efectivos ni culminados en su totalidad.

5.2. Recomendaciones

Los estímulos o planes para mejorar la calidad del proceso productivo, la diversificación, la innovación tecnológica, inversión, la productividad y las condiciones de competitividad son las principales recomendaciones para incrementar el valor agregado de las potencialidades con las que cuenta el cantón. Asimismo, se recomienda invertir y articular la economía del conocimiento e investigación en ciencia y tecnología para mejorar el proceso productivo agrícola y para aumentar la transformación, innovación, creatividad y sofisticación productiva. Esto con el objetivo de abrir participación e inserción al sector primario bonaerense en nuevos mercados, favorable para las cadenas de valor.

Fortalecer y ampliar las actividades que ofrecen realmente ventajas comparativas es primordial, como lo son los rubros agropecuarios, agroindustriales, de artesanía y turismo, que requieren de acciones con énfasis en elaboración y promoción de nuevos proyectos; prestación de servicios de asistencia técnica a nivel de productor; apoyo y estímulos de financiamiento para la inversión y capital de explotación. También es necesario mejorar el sistema de la promoción en los mercados de los productos y/o servicios menos conocidos, con el fin de aumentar la productividad.

Centrar los esfuerzos en alternativas que puedan generar valor agregado al cantón es primordial, con su fuerte potencial en belleza natural y riqueza cultural, como en la actividad turística, en proyectos vinculados con el eco-turismo ambiental, como por

ejemplo la finca Savegre, ubicada en Ujarrás (pueblo indígena), tipo de emprendedurismo como ese son la fuente de inspiración que debe tener los habitantes de toda la zona y por los que se debe apostar para un mercado más diversificado y competitivo a nivel local como nacional e internacional.

De manera que, se observa factible alcanzar un desarrollo local en Buenos Aires, siempre y cuando se promuevan alternativas de producción, industrialización y comercialización sostenible y para ello se requiere del progreso en la infraestructura local, de la mano con el fomento de innovación tecnológica, por ejemplo: a través del turismo en territorios indígenas, en el Parque Nacional la Amistad, en la Cuenca del río Grande de Térraba.

Bajo la iniciativa y el interés de los bonaerenses de explorar mejores oportunidades de vida, en el ámbito laboral y profesional, en conjunto con índices de desarrollo cantonal; es que se puede impulsar una articulación entre el sector primario y secundario de la economía, lo cual implica una búsqueda de desarrollo local y crecimiento económico.

Por ello, se propone una articulación de la dinamización de la economía del cantón para promover su desarrollo local, por lo que se exponen los parámetros que conviene mejorar y desarrollar, dentro de la estrategia de este trabajo, para el bienestar de los ciudadanos de Buenos Aires:

- La educación; es vital contar y por ello invertir en una cartera académica de calidad que permita la posibilidad de generar mano de obra calificada ampliando el grado de escolarización, con acciones como: dar especial atención a la escolarización en el medio rural, reducir la deserción escolar, mejorar el rendimiento cualitativo y cuantitativo de la enseñanza en todos los niveles y lograr el fortalecimiento de los colegios de nivel medio, especializado y técnico, en relación con las particularidades del cantón. Todo esto con el objetivo de contar con capital humano especializado, productivo y competitivo en pro de Buenos Aires, considerando que la educación no debe ser tomada como un gasto, sino como una potente inversión a presente y futuro.
- Generación de empleos, iniciando con la inversión en primer lugar en el sector agrícola, con nuevas iniciativas en una producción que tenga valor agregado, ampliando la superficie cultivable, modificando la estructura de propiedad e incorporando nuevas técnicas y cultivos con uso intensivo de mano de obra, con el fin de ser lo suficientemente innovador para ir más allá del producto virgen, encadenada con la educación, la capacitación de la población según sus potencialidades y necesidades para una mejor distribución de la riqueza. Además, de incentivar el sector secundario de la economía, específicamente la industria, mediante pequeños y medianos empresarios que cuenten con ideas innovadoras y diferenciadas que puedan contribuir con nuevos ingresos de familias bonaerenses y a su vez con la riqueza en el cantón.
- La salud, representa uno de los cimientos para la atracción de inversión y la competitividad, por esa razón Buenos Aires debe inclinar más sus esfuerzos por modificar la productividad a través del recurso humano, con nuevos centros médicos y medidas sanitarias adecuadas, permitiendo mejoras en los índices de

bienestar y creación de oportunidades derivando un aumento en la esperanza de vida.

- La infraestructura, determinante clave para impulsar el desarrollo local mediante la exportación de bienes y servicios producidos en el cantón. Lo que hace necesario el apostar por mejores carreteras que conlleven a la eficiente comercialización de productos reduciendo los costes de transporte y, además, la venta de bienes y servicios propios del cantón como lo es el ecoturismo, de manera que, surja la atracción de inversión a Buenos Aires.
- TIC, valorar la integración de las comunicaciones lejanas a la red nacional de telecomunicaciones y la mejora substancial de la red existente es vital para el desarrollo ante la globalización, además, de invertir en investigación e innovación de proyectos que en beneficio del cantón.

En el marco de la estrategia para la dinamización de la economía local de Buenos Aires es una prioridad proponer políticas y alianzas público-privadas que contribuyan a reducir las disparidades para el desarrollo integral del cantón, desde la óptica que se basa en equidad y focalización en beneficio de los niveles de bienestar de los bonaerenses y la promoción de la competitividad local. Por ende, es determinante que se realice una gestión correcta en proyectos cantonales actuales tales como: el Mercado Regional y el Centro de Valor Agregado, que sin la coordinación de las instituciones públicas con pequeños y medianos productores, no serán posibles.

Uno de los retos para las instituciones públicas del cantón, es lograr identificar las políticas e instrumentos necesarios para brindar el eficiente apoyo a la generación de Pymes productivas y flexibles ante los cambios de la globalización, con capacidad de crecer para aumentar la productividad del sector privado como mecanismo para alcanzar el crecimiento deseado.

De manera que, se puedan generar políticas de desarrollo productivo como las políticas horizontales, con un alcance transversal como lo es la infraestructura, simplificación de tramitología, mejoramiento institucional, o como las políticas verticales, con un alcance sectorial, como la formación de técnicos especializados en manejo de determinado equipo o el desarrollo de una variedad de cultivo de mayor producción.

Otra acción a realizar por parte de los actores institucionales es la capacitación, asistencia técnica y crediticia, mejoramiento de los sistemas de comercialización, junto a estímulos tributarios que favorezcan a los sectores de menores rentas, lo cual podría permitir una distribución más equitativa de los ingresos.

Por último, el fortalecimiento político y funcional de la Municipalidad local es vital, por tanto, es urgente avanzar en la capacidad de gestión municipal, en la coordinación interinstitucional, y en el fortalecimiento de una Unidad de Proyectos Municipales, con el fin de sobrellevar todo tipo de vulnerabilidades presentes en el cantón, cumpliendo con su papel de animador, guía y ejecutor en lo que le corresponda de las estrategias y acciones para el desarrollo cantonal.

Referencias Bibliográficas

- Acuña G. (2005). *Diagnóstico situación y condiciones de la agroindustria Piñera en Costa Rica*. Los casos de la producción Piñera en las regiones Atlántica y Pacífico Sur: Características, organización y condiciones laborales. Asociación Servicios de Promoción Laboral, (ASEPROLA). Costa Rica.
- Acuña G. (2009). *La actividad Piñera en Costa Rica: De la producción a la expansión Principales características, retos y desafíos*. DITSÖ. Costa Rica.
- Amador, M., Sánchez, J., Arguedas, M., Araya, R., Guevara, F., Maroto, D.,... Vargas, F. (2011). *Informe Final de Investigación*. Estudio Regional sobre el Desarrollo Local de los Cantones (Trans) Fronterizos del Pacífico Sur de Costa Rica. *Resultados de Investigación según Categorías Generales*. Instituto de Formación y Capacitación Municipal y de Desarrollo Local Programa de Gestión Local Dirección de Extensión Universitaria. Vicerrectoría de Docencia Universidad Estatal a Distancia. San José, Costa Rica. Recuperado de: <http://www.uned.ac.cr/extension/images/ifcmdl/CONTENIDO1.pdf>
- Arauz Beita, I. (2010). *Título: Análisis del Sistema Turístico del Cantón de Buenos Aires: Insumo para un Diseño de Plan de Desarrollo en Turismo Rural*. Recuperado de: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2012b/1199/indice.htm>
- Arcos Palma, O. (2008). Teorías y Enfoques de Desarrollo. Unidad Temática 4: Teorías sobre el Desarrollo Humano. Escuela Superior de Administración Pública, Bogotá, pp: 129-154. Recuperado de: <http://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2017/10/5-Teorias-y-Enfoques-del-Desarrollo.pdf>
- Arias, L. (2018). Entrevista 1. Gerente de Operaciones. Corporación de Desarrollo Agrícola Del Monte S.A. (PINDECO)
- Ávila Baray, H. L. (2006). Introducción a la metodología de la investigación. Niveles de Medición. Recuperado de: <http://www.eumed.net/libros-gratis/2006c/203/1v.htm>
- Banco Mundial. (2015). *Crédito interno al sector privado (% del PIB)*. Recuperado de: <http://datos.bancomundial.org/indicador/FS.AST.PRVT.GD.ZS?end=2015&start=2015&view=map>
- Banco Mundial. (2016). *Migración Neta*. Recuperado de: <http://datos.bancomundial.org/indicador/SM.POP.NETM>
- Barroso Velázquez, A. (2014). *Tipos de Entrevistas*. Coordinación de Servicio de Empleo. Recuperado de: <http://www.uaq.mx/servicios/vinculaciontecnologica/doc/Tiposdeentrevista.pdf>
- Calderón V y Sánchez Cubillo M. (2009). *Recopilación de información para una base de datos sobre la planta turística en los cantones de Pérez Zeledón, Buenos Aires y Osa*. Práctica supervisada. Bachillerato en gestión empresarial del turismo sostenible. Sede Región Brunca, Universidad Nacional.

- Campos Barboza, R. (2018). Entrevistas 2. Jefatura de la Oficina de Buenos Aires. Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- Castillo Martín, P. (2011). Política Económica: Crecimiento Económico, Desarrollo Económico, Desarrollo Sostenible. *Revista Internacional del Mundo Económico y del Derecho Volumen III (2011) Págs. 1-12*. Recuperado de: <http://www.revistainternacionaldelmundoeconomicoydelderecho.net/wp-content/uploads/RIMED-Pol%C3%ADtica-econ%C3%B3mica.pdf>
- Castro Ávila, M. (2015). Instituto de Formación y Estudios en Democracia (IFED) del Tribunal Supremo de Elecciones. *Fichero Cantonal, Elecciones Municipales 2016*. San José, Costa Rica. Recuperado de: http://www.tse.go.cr/pdf/ficheros_municipal2016/fichero_completo.pdf
- CGR. (2014). *Resultados del Índice de Gestión Municipal del Periodo 2013*. Noveno Informe. J.A.A. / G.G.O.
- Consejo de Promoción de la Competitividad (CPC) y Observatorio del Desarrollo de la UCR. CPC y ODC/UCR. 2011. *Índice de Competitividad Cantonal 2006-2011*.
- COSAN. (2005): Plan de acción para la seguridad alimentaria y nutricional y de participación social del cantón de Buenos Aires. Costa Rica.
- COSAN. (2007). *Plan de Acción en Salud del Cantón de Corredores Costa Rica*. Recuperado de: http://new.paho.org/canastabuenaspracticas/documentos/odm8/costarica/Plan_de_Accion_en_Salud_Corredores_Costa_Rica.pdf
- Cotte Poveda, A., Cotrino Sossa, J. (2006). Crecimiento Económico y Distribución del Ingreso en Colombia: Evidencia Sobre El Capital Humano y el Nivel de Educación. Bogotá (Colombia), p: 337-356. Recuperado de: <http://www.scielo.org.co/pdf/cadm/v19n32/v19n32a14.pdf>
- Cuadrado Roura, J. (1995). Planteamientos y Teorías Dominantes Sobre El Crecimiento Regional en Europa en las Cuatro Últimas Décadas. *Modelo neoclásico de crecimiento regional*. Santiago de Chile: Eure, núm. 63. Recuperado de: <file:///C:/Users/TOSHIBA/Downloads/1135-5713-1-SM.pdf>
- Cuadrado Roura, J. (2005). Enfoques de los estudios, teorías y políticas regionales en Europa. Universidad de Alcalá-Madrid Instituto de Análisis Económico y Social (Servilab).
- D'Angelo, S. (2008). Población y Muestra. Conceptos. (U.N.N.E.; U.C.P.). Recuperado de: [http://med.unne.edu.ar/sitio/multimedia/imagenes/ckfinder/files/files/aps/POBLACION%20Y%20MUESTRA%20\(Lic%20D'Angelo\).pdf](http://med.unne.edu.ar/sitio/multimedia/imagenes/ckfinder/files/files/aps/POBLACION%20Y%20MUESTRA%20(Lic%20D'Angelo).pdf)
- Delfín Pozos, F., Acosta Márquez, M. (2016). *Importancia y análisis del desarrollo empresarial*. Pensamiento & gestión, 40. Universidad del Norte, 184-202. Instituto de la Contaduría Pública – Universidad Veracruzana, Xalapa, Veracruz (México). Recuperado de:

- <http://rcientificas.uninorte.edu.co/index.php/pensamiento/article/viewFile/8810/8595>
- Dzul Escamilla, M. (2016). Enfoque en la investigación científica. Universidad Autónoma del Estado de Hidalgo. Recuperado el 29/09/2016, de: http://www.uaeh.edu.mx/docencia/VI_Presentaciones/licenciatura_en_mercadotecnia/fundamentos_de_metodologia_investigacion/PRES39.pdf
- Fernández García, Tomás: *Estado de bienestar y socialdemocracia: ideas para el debate*. Madrid: Alianza, 2005.
- Fernández Núñez, L. (2007). *¿Cómo se elabora un cuestionario?* Universidad de Barcelona. Recuperado de: <http://www.ub.edu/ice/recerca/pdf/ficha8-cast.pdf>
- Fidias G. Arias. (2012). La Investigación Científica. *Investigación Descriptiva*. Pág.: 23. Recuperado de: <https://books.google.co.cr/books?id=W5n0BgAAQBAJ&pg=PA23&lpg=PA23&dq>
- Fundación DEMUCA. (2009). Guía de herramientas municipales para la promoción del desarrollo económico local. San José, C.R: DEMUCA, p. 188 p. Recuperado de: https://www.cepal.org/MDG/noticias/paginas/2/44322/Guia_Herramientas_Municipales_Demuca.pdf
- Gamboa Araya, D. (2018). Entrevista 6. Vicealcalde. Municipalidad de Buenos Aires.
- García Docampo, M (Editor). (2007). *Perspectivas teóricas en Desarrollo Local*. Netbiblo, S. L. Universidad da Coruña, p: 272. Recuperado de: <https://ruc.udc.es/dspace/bitstream/handle/2183/11874/9788497450331.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
- Gómez Tenorio, M.T. (2018). Entrevista 4. Instituto Nacional de Aprendizaje.
- Gómez, D., Angarita, G., y Correa, C., (2015). *Instituciones y Desarrollo Productivo*. Bogotá. Recuperado de: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/kolumbien/11332.pdf>
- Gonzales Vigil, J. (2010). *Mapa De Potencialidades*. Una Primera Aproximación a Nivel Provincial. CAJAMARCA. PNUD-PERU. Recuperado de: http://zeeot.regioncajamarca.gob.pe/sites/default/files/expo_MPotenPNUD.pdf
- Guevara, M. y Chacón R. (1992). *Territorios indios en Costa Rica: orígenes, situación actual y perspectivas*. San José, C.R.: García Hermanos S.A.
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., Baptista Lucio, P. (1991). *Metodología de la investigación*. Recuperado de: <http://www.dgsc.go.cr/dgsc/documentos/cecaedes/metodologia-de-la-investigacion.pdf>
- Hernández Sampieri, R., Fernández Collado, C., y Baptista Lucio, P. (2006). *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill, México 2006. 4ª Edición ISBN: 970-10-5753-8. Recuperado de: https://investigar1.files.wordpress.com/2010/05/1033525612-mtis_sampieri_unidad_1-1.pdf

- Hernández, Fernández y Baptista. (2003). Capítulo 3 Metodología de la Investigación. *Tipos de Investigación*. Interceramic. Recuperado de: http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lad/calva_p_db/capitulo3.pdf
- Hernández, R. (2014). *Metodología de la investigación*. Sexta Edición. México: Interamericana editores S.A. de C.V.
- ICT. (2014). *Distribución de los pisos de demanda internacional según Unidad de Planeamiento Turístico 2014 (Todos los puertos)*. Recuperado de: <http://www.ict.go.cr/es/documentos-institucionales/estad%C3%ADsticas/cifras-tur%C3%ADsticas/pisos-de-demanda/571-2014/file.html>
- INCAE. (2016). Costa Rica Propone. *Ranking según IPS, NHB, FB y OP*. Recuperado de: <http://www.costaricapropono.go.cr/ranking?type=IPS>
- Indicadores Económicos. *Tasa de Desempleo*. Enciclopedia Financiera. Recuperado de: <http://www.encyclopediainanciera.com/indicadores-economicos/tasa-de-desempleo.htm>
- INEC. (2000). *Población total en territorios indígenas. Características Sociales. Censo 2000*. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx>
- INEC. (2007). *Población y área del cantón según distritos. Características demográficas*. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx>
- INEC. (2010). *Encuesta Nacional de Hogares*. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/encuestas/encuesta-nacional-de-hogares>
- INEC. (2013). *Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH)*. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/encuestas/encuesta-nacional-de-ingresos-y-gastos-de-los-hogares>
- INEC. (2015). *Encuesta Nacional de Hogares Productores*. San José Costa Rica. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/encuestas/encuesta-nacional-de-hogares-productores>
- INEC. (2015). *VI Censo Nacional Agropecuario*. San José, Costa Rica. Recuperado: <http://www.mag.go.cr/bibliotecavirtual/a00338.pdf>
- INEC. (2016). *Índice de Precios al Consumidor*. San José, Costa Rica. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/economia/indice-de-precios-al-consumidor>
- INEC. (2017). *Encuesta Continua de Empleo*. San José, Costa Rica. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/encuestas/encuesta-continua-de-empleo>
- INEC. (2017). *Encuesta Nacional de Hogares. Resultados Generales*. San José Costa Rica. Recuperado: <https://presidencia.go.cr/wp-content/uploads/2017/10/ENAH02017.pdf>
- INEC. *Características demográficas*. Recuperado de: <http://www.inec.go.cr/Web/Home/GeneradorPagina.aspx>
- Instituto Nacional de Estadísticas (INEC base). (2013). *Índices de Precios del sector Servicios (IPS)*. Recuperado de:

<http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=%2Ft37%2Fp182&file=inebase&L=0>

- Juárez, G. (2013). Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial. *Revista Líder* Vol. 23, p. 9-28. Recuperado de: http://ceder.ulagos.cl/lider/images/numeros/23/1.-LIDER%2023_Juarez_pp9_28.pdf
- Marroquín Peña R. (s.f). *Confiabilidad y Validez de Instrumentos de investigación*. Capitulo IV. Universidad Nacional de Educación Enrique Guzmán y Valle. Escuela de Post Grado. Recuperado de: <http://www.une.edu.pe/Titulacion/2013/exposicion/SESSION-4-Confiabilidad%20y%20Validez%20de%20Instrumentos%20de%20investigacion.pdf>
- Martínez Hernández, J., y Arreola Rivera, R. (2017). “De la teoría a la práctica: Las pymes como herramienta en la economía de México y en la creación de empleos”, *Revista Contribuciones a las Ciencias Sociales*, (julio-septiembre 2017). Recuperado de: <http://www.eumed.net/rev/cccss/2017/03/pymes-economia-mexico.html>
- Martínez, F. (2002). *El cuestionario. Un instrumento para la investigación en las ciencias sociales*. Barcelona: Laertes Psicopedagogía.
- Matarrita Venegas, R. (s.f). Decimotavo informe estado de la nación en desarrollo humano sostenible. Informe Final. *Capacidades productivas para generar y absorber riqueza: Un enfoque territorial*. Recuperado de: http://estadonacion.or.cr/files/biblioteca_virtual/018/matarrita_capacidades_productivas_enfoque_territorial.pdf
- MIDEPLAN, FEDEMSUR, PNUD Costa Rica. (2017). *Plan Estratégico Municipal de Buenos Aires 2013-2017*. Proyecto Planes de Desarrollo Humano Local (PCDHL) y Planes Estratégicos Municipales (PEM): herramientas para hacer frente a las asimetrías del desarrollo en Costa Rica. Agosto 2017. Costa Rica. Recuperado de: <http://fedemsur.go.cr/document/Planes%20de%20DHL/PLanes%20Estrat%C3%A9gicos%20Municipales/Plan%20Estrat%C3%A9gico%20Municipal.%20Buenos%20Aires.%20Versi%C3%B3n%20final.pdf>
- MIDEPLAN. (2013). *Índice de Desarrollo Social 2013*. San José, Costa Rica.
- Molina del Villar, T. (2016). *La articulación productiva como elemento clave para el desarrollo económico: la experiencia de España, Corea del Sur y México frente al proceso de internacionalización de la producción, 1980-2000*. Universidad Complutense de Madrid, p.: 13. Recuperado de: <https://eprints.ucm.es/40700/1/T38192.pdf>
- Monge Vargas, R. (2018). *Entrevista 3. Jefatura Cantonal*. Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados

- Moreno Galindo, E. (2013). Metodología de Investigación Científica. *Limitaciones del problema de investigación*. Recuperado de: <http://tesis-investigacion-cientifica.blogspot.com/2013/08/limitaciones-del-problema-de.html>
- Moreno Serrano, R. y Vayá Valcarce, E. (2002). *Econometría espacial: nuevas técnicas para el análisis regional*. Una aplicación a las regiones europeas. Recuperado de: <http://www.aecr.org/images/ImatgesArticles/2007/04-Moreno.pdf>
- Muestra: *Identificación y Reclutamiento*. Recuperado el 10/09/2016, de: <http://www.saludinvestiga.org.ar/pdf/tutorias/poblacionymuestra.pdf>
- Municipalidad de Buenos Aires. *Origen de la Historia del cantón*. Recuperado de: <http://www.munibuenosaires.go.cr/>
- Municipalidad de Buenos Aires. *Proyectos Cantonales*. Recuperado de: <http://www.munibuenosaires.go.cr/index.php/planes-y-proyectos/plan-regulador>
- OMS. (1948). ¿Cómo define la OMS la salud? *Recuperado de: http://www.who.int/suggestions/faq/es/*
- OMS. (1999). Discurso inaugural pronunciado por el Profesor Amartya Sen. 52a Asamblea Mundial de la Salud.
- Organización Mundial de la Salud. (2002). Macroeconomía y Salud: Invertir en Salud en pro del Desarrollo Económico. Informe de la Comisión sobre Macroeconomía y Salud. Ginebra.
- PNUD. 2013. *Atlas de Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica 2013*. PNUD /UCR. San José, Costa Rica.
- Resico, M. (s.f). Las concepciones del Libre Mercado según Wilhelm Rökpe. Boletín de Lecturas Sociales y Económicas-UCA-FCSE-AÑO 8-Nº 35. Recuperado de: <http://200.16.86.50/digital/33/revistas/blse/blse-resico35.pdf>
- Resico, M.F. (2010). Introducción a la Economía Social del Mercado. *Competencia y estructuras de mercado*. Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung. Recuperado de: http://www.kas.de/wf/doc/kas_29112-1522-4-30.pdf?111103181357
- Rosales Reyes, M. (2008). *Definición e importancia del Desarrollo Regional*. Recuperado de: [file:///C:/Users/TOSHIBA/Downloads/Mtra_Maritza_Rosales_Reyes%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/TOSHIBA/Downloads/Mtra_Maritza_Rosales_Reyes%20(1).pdf)
- Russo, R. (2002). *Recursos Naturales, Uso, Conservación, Sostenibilidad e Investigación*. Seminario Taller “Políticas y Prioridades de Investigación Agropecuaria y Forestar en República Dominicana. Recuperado de: <http://usi.earth.ac.cr/glas/sp/50000065.PDF>
- Sampieri. (2010). Metodología de la Investigación. *Tipos de Investigación*. pág. 85. Recuperado de: http://www.eumed.net/libros-gratis/2012a/1158/disenos_de_la_investigacion.html
- Sandoval Casilimas, C. (2002). Investigación Cualitativa. Composición electrónica: ARFO Editores e Impresores Ltda.

- Segura Sánchez, J. (s.f). El Problema De La Distribución En Economías Avanzadas: A Propósito Del Libro De Piketty, P: 10. Recuperado: [Http://Www.Racmyp.Es/R/Racmyp/Docs/Anales/A91/A91-28.Pdf](http://Www.Racmyp.Es/R/Racmyp/Docs/Anales/A91/A91-28.Pdf)
- Serrano Siles, A. (2008). *Mapa del cantón de Buenos Aires*. Proyección Transverse Mercator. Municipalidad de Buenos Aires. Recuperado de <http://www.munibuenosaires.go.cr/images/images1/canton%202012.jpg>
- Solís Varela, M.T., Ramírez Brenes, J., y Valderramos Morales, D. (2018). Entrevista 5. Gerentes de: Banco de Costa Rica, Banco Nacional de Costa Rica y Banco Popular y De Desarrollo Comunal.
- Subgerencia Cultural del Banco de la República. (2015). *Sectores económicos*. Recuperado de: http://www.banrepcultural.org/blaavirtual/ayudadetareas/economia/sectores_economicos
- Tamayo Ly, C., Silva Siesquén, I. (2004). *Técnicas e instrumentos de recolección de datos*. Recuperado de: http://200.48.31.85/documentos/tecnicas_Instrumentos.pdf
- Tello, M. (2006). *Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y práctica del proceso de descentralización en los países en desarrollo*. Consorcio de Investigaciones Económicas y Sociales (CIES), pp 1-124. Recuperado de: http://www.ipmades.org/files/CONSULTORIA/INVESTIGACION/COD_01_Desarrollo_Economico_Local/C.%20teoria%20desarroll%20econ%20local.pdf
- TSE. 2015. *Padrón Nacional Electoral estimado por Cantón al mes de febrero de 2016*. San José, Costa Rica.
- Vargas, H. J., (2008). *Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo. *Ciencia Administrativa 2008-1*, pp 46-58. Recuperado de: <https://www.uv.mx/iiesca/files/2012/12/perspectivas2008-1.pdf>
- Vargas, P. (2018). Entrevistas 2. Jefa de la Oficina Territorial de San Isidro del Instituto Desarrollo Rural.

Anexos

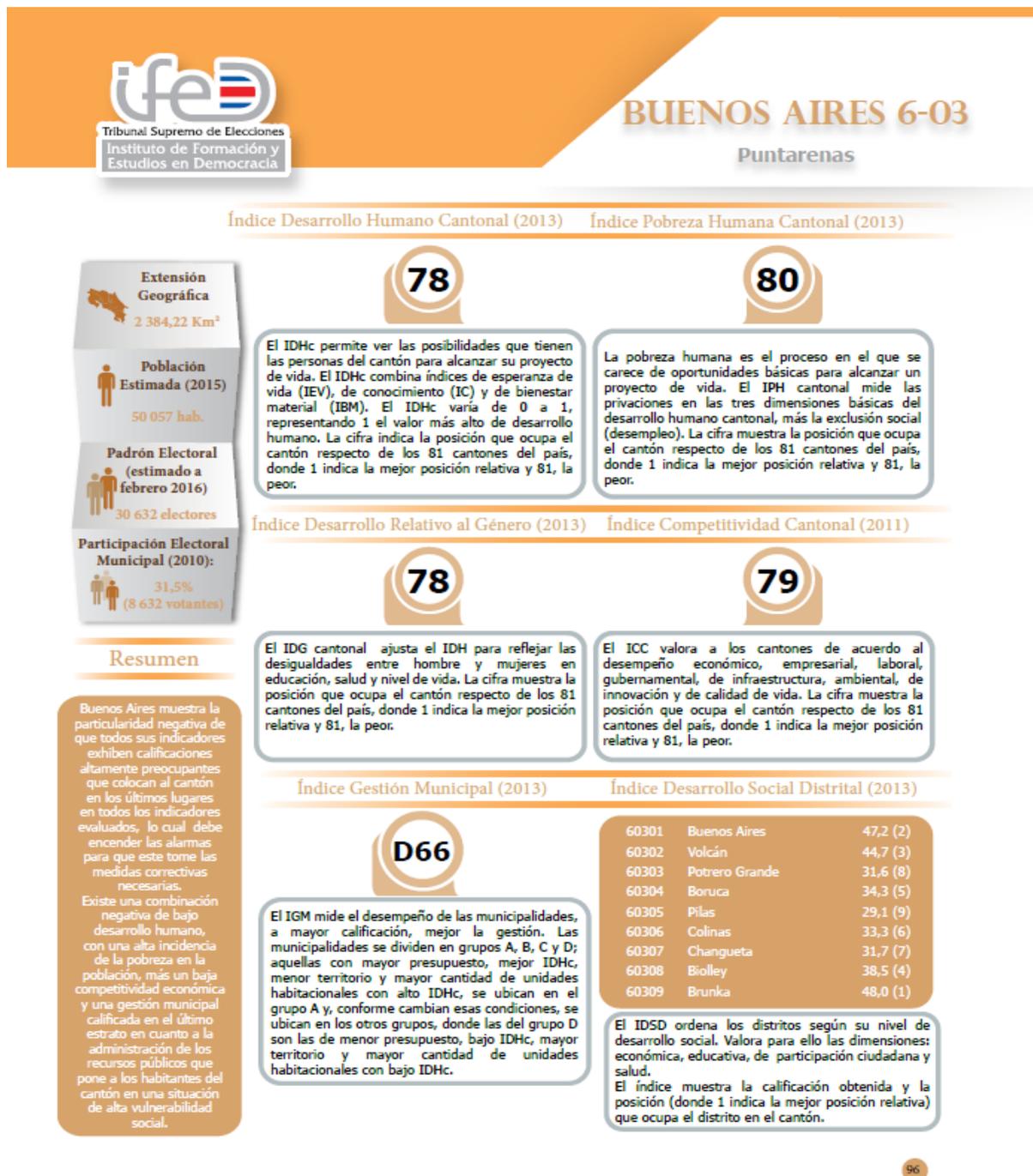
Anexo 1

Matriz del Marco Teórico

| Matriz del Marco Teórico | | | | | |
|--|---|--|---|----------------------|------------------|
| Objetivos Específicos | Variables | Indicadores | Fuente de Información | Instrumentos Aplicar | Tipo de Pregunta |
| 1. Determinar los principales factores económicos-empresariales que han marcado el desarrollo del cantón. | 1.1. Empleo 1.2. TIC 1.3. Migración 1.4. Ingreso 1.5. Línea de Pobreza 1.6. Pobreza 1.7. Ubicación 1.8. Salud. | 1.1.1 Tasa de ocupación. 1.1.2 Tasa de Desempleo. 1.2.1. Tenencia de las TIC 1.3.1 Sexo, Edad y Población 1.4.1. Coeficiente de Gini. 1.5.1 Índice de Pobreza 1.6.1. Nivel de Instrucción. 1.7.1 Distancia y Duración 1.8.1. Condición de Aseguramiento y tipo de Seguro Social. | -INEC -Google Maps | -Cualitativo | -Nominal |
| 2. Conocer a través de la perspectiva de los actores institucionales públicos y privados; el desarrollo local de Buenos Aires. | 2.1. Actividad Económica. 2.2. Producción. 2.3. Mercado Laboral. 2.4. Capital Humano. | 2.1.1 Factores Económicos-Empresariales 2.2.1. Potencialidades 2.3.1 Empleo 2.4.1. Oportunidades | -PINDECO -MAG -AYA -INA -INDER -BCR -BNCR -BPDC -ICE -MEP -JUDESUR -IMAS -Municipalidad del cantón de Buenos Aires. | -Cualitativo | -Nominal |
| 3. Identificar las potencialidades que presenta el cantón para fortalecer el desarrollo económico empresarial. | 3.1. Patentes 3.2. Potencialidades Tangibles. 3.3. Potencialidades intangibles | 3.1.1 Sectores Económicos. 3.2.1 Infraestructura, Producción, Recursos financieros, recursos naturales. 3.3.1. Cultura, educación, historia, salud. | -Municipalidad de Buenos Aires. -Referencias Bibliográficas | -Cualitativo | - Nominal |
| 4. Definir una estrategia para fortalecer el desarrollo local del cantón | 4.1. Competitividad 4.2. Riqueza 4.3. PYMES 4.4. Desarrollo Local | 4.1.1. Producción y educación 4.2.1. Coeficiente de Gini 4.3.1. Sectores económicos 4.4.1. Potencialidades | -Actores institucionales público-privado -Referencias Bibliográficas | -Cualitativo | - Nominal |

Fuente: Elaboración Propia

Anexo 2 Cantón de Buenos Aires



Fuente: Tomada de Castro Ávila, M. (2015). Instituto de Formación y Estudios en Democracia (IFED) del Tribunal Supremo de Elecciones. Fichero Cantonal, Elecciones Municipales 2016.

Anexo 3
Entrevistas

Entrevista 1
PINDECO

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la empresa: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Por qué eligieron el cantón y sus distritos para realizar la actividad económica?
¿Qué potencialidades identificaron?
2. ¿Al día de hoy, consideran que el cantón cumple con las expectativas de producción económica?
3. ¿Siendo la única transnacional del cantón, cuáles han sido las estrategias empleadas para acaparar el mercado laboral?
4. ¿Considera que en el cantón cuenta con mano de obra calificada para dicha actividad, es decir se consideran fuente generadora de empleo?
5. ¿Desde el punto de vista de los recursos naturales, consideran que realizan un uso sostenible en la preservación de los recursos?
6. ¿Cuentan con proyectos actuales y/o futuros que beneficien el desarrollo productivo del cantón, y ¿Que se requiere para que se desarrollen exitosamente? ¿Existe alguna Alianza?
7. ¿Considera la actividad Piñera como una potencialidad de la zona? ¿Por qué?
8. ¿Cuál es el promedio de empleados de su empresa? y ¿Cuántos empleados tienen al día de hoy?, de ser posible por género.
9. ¿Qué tipo de relación presentan con las instituciones tanto públicas como privadas del cantón? Por ejemplo: Municipalidad de Buenos Aires.

10. ¿Existe compromiso de la empresa para promover el desarrollo empresarial con los habitantes de Buenos Aires?
11. ¿Cuáles consideran que son los principales alcances y limitaciones para el desarrollo económico de su empresa?
12. ¿Consideran posibles o actuales encadenamientos productivos que potencialicen el cantón?

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 2

MAG, INDER, IMAS, JUDESUR

Proyecto: **“Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”**

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la institución: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles actividades económicas considera como potenciales para el cantón?
2. ¿Cuáles son los proyectos para el presente y futuro que podrían contribuir al desarrollo y crecimiento económico-empresarial en Buenos Aires?
3. ¿Cuáles son los sectores que cuentan con algún tipo de beneficio por parte de su institución?
4. ¿Cómo ha sido el asesoramiento brindado a los diferentes sectores presentes en el cantón?
5. Como institución ¿cuáles actividades económicas o sectores se deben fortalecer en términos de información como charlas, capacitaciones, cursos, entre otros, para un mejor desarrollo del cantón?

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 3
AYA

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la empresa: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles son los proyectos para el presente y futuro que podrían contribuir al desarrollo y crecimiento económico-empresarial en Buenos Aires?
2. ¿Cuántas plantas de tratamiento hay en el cantón de Buenos Aires?
3. ¿Se abastece a toda la población de Buenos Aires con agua potable? ¿Cuál es la cantidad de viviendas con dicho abastecimiento?
4. ¿Considera que su empresa brinda el adecuado servicio de agua potable a la población de Buenos Aires?

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 4
Instituto Nacional de Aprendizaje

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la institución: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles actividades económicas considera como potenciales para el cantón?
2. ¿Cuál es la Oferta Académica para el cantón de Buenos Aires?
3. ¿Cuál es el porcentaje del presupuesto del INA que es destinado para el cantón?
4. ¿Cuántos estudiantes se encuentran activos con programas del INA, al día de hoy?
De ser posible desagregar por género.

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 5
Bancos Públicos: BN, BCR, BPDC

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la empresa: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles actividades económicas considera como potenciales del cantón?
2. ¿Cuál es la actividad que usted considera que genera mayor ingreso dentro del cantón?
3. ¿Cuáles estrategias o medidas han fomentado para dar acompañamiento a los pequeños y medianos empresarios?
4. ¿Cuáles han sido los aspectos de carencia que han detectado desde el punto de vista, económico-empresarial?
5. ¿Qué tipo de programas implementados por parte de ustedes han tenido mayor efectividad desde la parte económica?
6. ¿Cuál es el sector preferente para otorgar mayor financiamiento?
7. ¿Por qué eligieron el cantón de Buenos Aires como lugar para una sucursal?

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 6
Municipalidad de Buenos Aires

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la institución: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles actividades económicas considera como potenciales para el cantón?
2. ¿Cuáles son los proyectos para el presente y futuro que podrían contribuir al desarrollo y crecimiento económico-empresarial en Buenos Aires?
3. ¿Cuáles son los sectores que cuentan con algún tipo de beneficio por parte de su institución?
4. ¿Cómo ha sido el asesoramiento brindado a los diferentes sectores presentes en el cantón?
5. Como institución ¿cuáles actividades económicas o sectores se deben fortalecer en términos de información como charlas, capacitaciones, cursos, entre otros, para un mejor desarrollo del cantón?
6. ¿Cuáles proyectos de su actual Plan Municipal han logrado concretar y cuáles les hace falta por alcanzar?
7. ¿Cuáles considera que son las principales limitaciones para el desarrollo y crecimiento económico del Cantón?
8. ¿Cuentan con alguna estrategia para la generación de empleo en el Cantón? ¿De ser así cual es el mecanismo utilizado?
9. Seleccione los servicios que brindan como municipio, de brindar alguno otro, favor mencionarlo.

a) Aseo de vías.

- b) Becas.
- c) Cementerio
- d) Mercado Municipal
- e) Recolección de Residuos: Residuos Ordinarios, Reciclaje, No Tradicionales.

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 7
Ministerio de Educación Pública

Proyecto: **“Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”**

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la empresa: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles actividades económicas considera como potenciales para el cantón?
2. ¿Cuál es el promedio de escolaridad de la población de Buenos Aires? Especifique por nivel de instrucción: Sin Instrucción, Primaria Completa, Primaria Incompleta, Secundaria Académica Completa, Secundaria Académica Incompleta, Secundaria Técnica Completa, Secundaria Técnica Incompleta, Educación Superior Pregrado y Grado, Educación Superior Posgrado.
3. ¿Considera que el cantón de Buenos Aires cuenta con las mejores condiciones para impartir educación, en términos de infraestructura, mano de obra calificada, estándares de calidad, otros?
4. ¿Cuál es el rendimiento a nivel de escuelas y colegios del cantón de Buenos Aires?
¿En cuáles posiciones se ubican a nivel país?
5. ¿Cada cuánto realizan actualizaciones de programas de estudio para el cantón?

¡Muchas gracias por su tiempo!

Entrevista 8
Instituto Costarricense de Electricidad

Proyecto: “Estrategia para dinamizar el Desarrollo Local del cantón Buenos Aires”

Estudiantes: Joseth Rojas Segura / María José Mora Aguilar.

Entrevista

Nombre de la empresa: _____

Nombre de entrevistado: _____

Puesto: _____

1. ¿Cuáles son los proyectos para el presente y futuro que podrían contribuir al desarrollo y crecimiento económico-empresarial en Buenos Aires?
2. ¿Considera que el Proyecto DIQUIS es un medio para la generación de ingresos para el cantón? ¿Cuáles son los alcances y las limitaciones que presenta el Proyecto DIQUIS?
3. ¿Qué cantidad de viviendas cuentan con el servicio eléctrico del ICE en el cantón de Buenos Aires?

¡Muchas gracias por su tiempo!