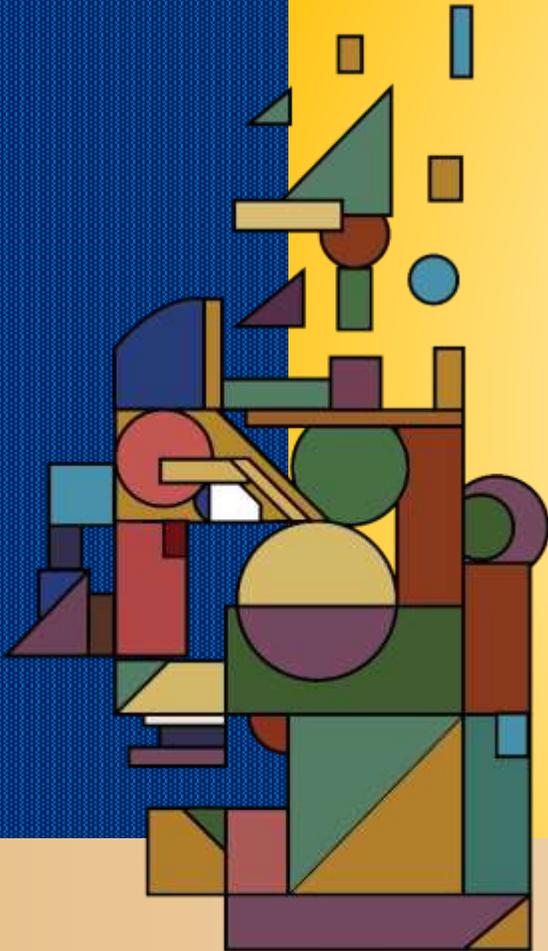


Quinto Foro Bienal  
Iberoamericano de  
Estudios del Desarrollo 2019

# Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio

Luis M. Barboza-Arias  
Alejandro Rodríguez Miranda  
Fernando Sáenz Segura

Centro Internacional de Política Económica para  
el Desarrollo Sostenible-Universidad Nacional  
Costa Rica



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio
- 

## **CONTENIDO DE LA PRESENTACIÓN**

- 1. Introducción, objetivos y antecedentes**
- 2. Marco referencial**
- 3. Metodología**
- 4. Resultados**
- 5. Conclusiones**



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio
- 

## Introducción y antecedentes importantes

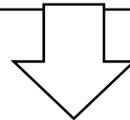
- Cambios relevantes en la política, lo político sustantivo y la política pública (Fontaine, 2015) en Costa Rica en los últimos tres gobiernos.
- Cambios relevantes en la visión gubernamental para enfrentar los desafíos del Desarrollo rural (agendas de corto y mediano plazo). Agricultura familiar (2010-2014) → agricultura a escala ampliada (2014-2018) → agricultura inserta en la propuesta de desarrollo rural (2019-Actualidad).
- Distintos instrumentos y políticas públicas con resultados distintos a los esperados.
- Resultado final actual: Desempleo, Pobreza y Desigualdad con proyecciones aumentar.
- PROPUESTA ACTUAL → El territorio y su revalorización.



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio

### **Propuesta de investigación**

Analizar la incorporación de la perspectiva territorial al diseño de políticas públicas de desarrollo rural en los últimos dos períodos gubernamentales y su evolución en el marco de los instrumentos dirigidos a promover el desarrollo sostenible de los territorios rurales en Costa Rica.



### **Preguntas de investigación planteadas**

- ¿cómo se ha integrado la variable territorial al diseño de políticas públicas de desarrollo rural en ambas administraciones?
- ¿cómo estas políticas dieron origen a instrumentos específicos para atender la complejidad e intersectorialidad de los problemas rurales?
- ¿Cuáles son los efectos de estas políticas e instrumentos en el desarrollo sostenible de los territorios rurales de Costa Rica?
- ¿Cuáles son los desafíos de una agenda complementaria de desarrollo rural con enfoque territorial?



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio

### Marco referencial

- ➔ Desigualdad aún en períodos de Crecimiento económico en AL (Dutrénit *et al.*, 2013)
- ➔ Costa Rica: a pesar de esfuerzos institucionales, programas y políticas se mantienen los desafíos estructurales ➔ Desempleo, pobreza y desigualdad (Programa Estado de la Nación, 2018)
- ➔ A nivel territorial: Desigualdad territorial, escasa planificación, oportunidades de desarrollo limitadas, asimetrías territoriales, desarrollo dispar (CEPAL, 2010; PEN, 2018)
- ➔ Respuesta y propuesta:
  - El enfoque territorial de desarrollo rural Europa (FAO, 2009)
  - Visión alternativa ante problemas estructurales en territorios rurales (Samper y Torrens, 2015).
  - El territorio importa: condiciones de la ruralidad, multidimensionalidad, actores, crecimiento económico (Fernández, 2016).
  - Proceso de transformación productiva y desarrollo institucional (Schejman y Berdegué, 2003).



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio

---

### **Metodología empleada**

- ➔ Abordaje Cualitativo, descriptivo y analítico
- ➔ Recolección de información primaria y secundaria
- ➔ Entrevista dirigida INDER
- ➔ Evaluación cualitativa de políticas públicas e instrumentos
- ➔ Sistematización de indicadores cuantitativos: Gasto público, pobreza, desigualdad y desempleo rural.



- Las políticas de desarrollo rural en Costa Rica: avances y desafíos desde las perspectivas del territorio
- 

## **Análisis de evolución de política e instrumentos para el desarrollo rural en Costa Rica 2015-2019**



- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América

### **Período 2015-2018, Administración Solís Rivera**

- PND buscaba promover la sectorialidad y la intersectorialidad, evitar la duplicidad de funciones y la descentralización institucional y mayor desenvolvimiento territorial.
- Se reconoce la incapacidad institucional para operacionalizar políticas territoriales
- Los dos instrumentos de PP para promover el DTR son políticas en sí agropecuarias, a saber el Plan Sectorial de Desarrollo Agropecuario y el Capítulo agropecuario en el PND.
- Las áreas estratégicas del Plan Sectorial en relación al DTR son: generar encadenamientos productivos, valor agregado y CV basado en la potencialidad de cada territorio, buscar la inclusión social y el desarrollo humano en los territorios y promover la convergencia público-privado de desarrollo en territorios.



- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América
- 

### **Período 2019-2022, Administración Alvarado-Quesada**

- Innovación en el PND: Capítulo exclusivo de Desarrollo territorial a través de la regionalización como eje central de la planificación institucional.
- Innova en promover un diagnóstico de potencialidad productiva por territorio como parte del proceso de regionalización
- En políticas agropecuarias continúan los programas para la generación de valor agregado, transferencia tecnológica a PYMES y producción diferenciada a través de la innovación.
- Actualmente, Comisiones de alto nivel en las regiones (Mayo/2019)

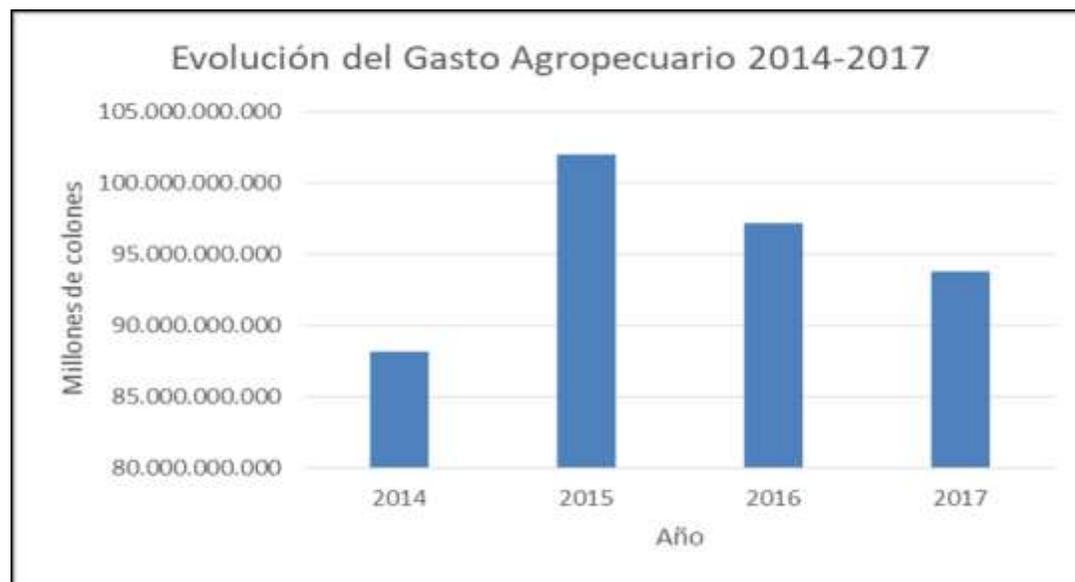


- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América
- 

## Preocupaciones comunes y evolución de indicadores estructurales



## Evolución del gasto agropecuario

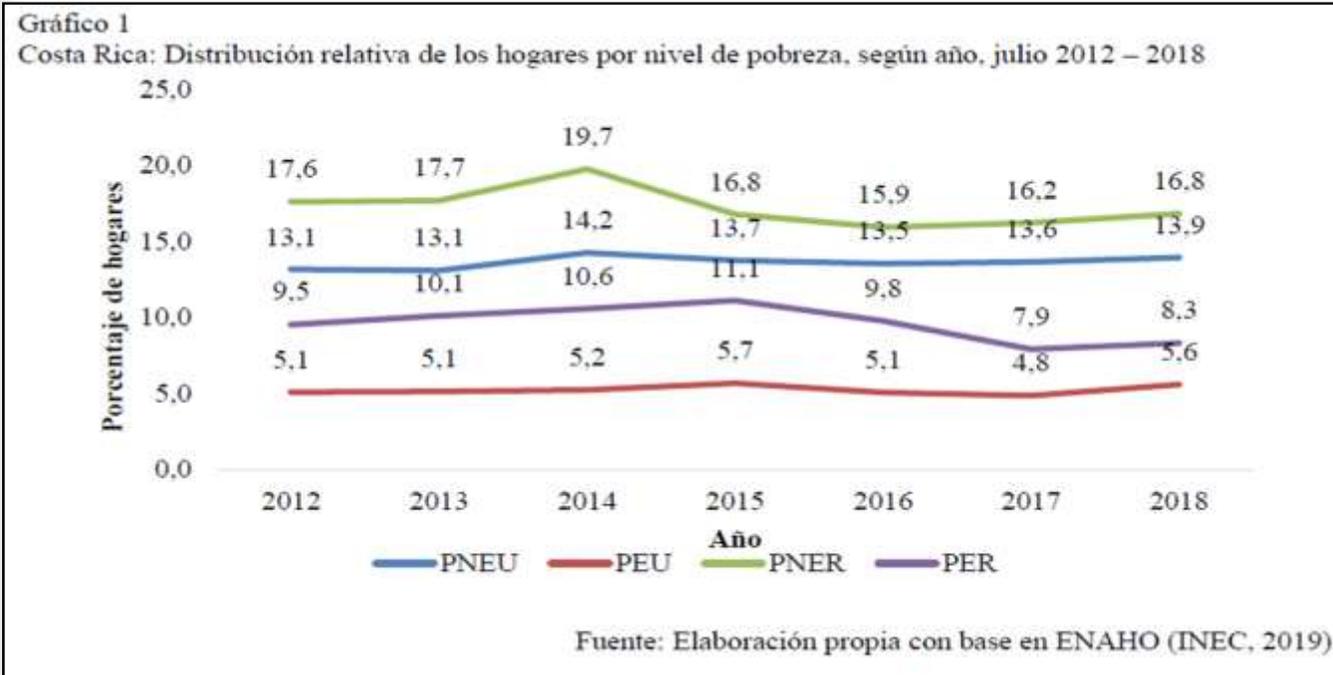


\*12,6% gasto en Programa sectorial de desarrollo rural territorial  
\*36,7% proyectos específicos infraestructura, SAN, crédito rural  
\*Tendencia decreciente (presiones fiscales)



- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América

## POBREZA



### Desigualdad territorial

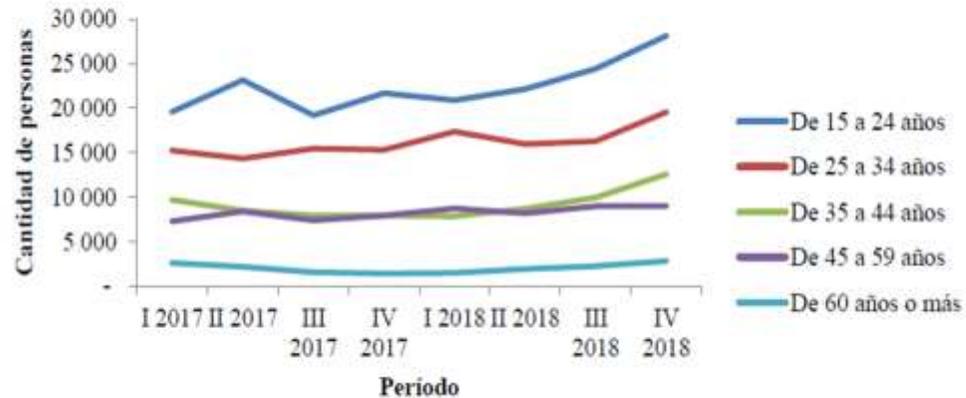
- \*La PNER y PER es mayor en los hogares rurales
- \*PER incluso duplicó la PEU
- \*Niveles de pobreza disminuyeron en 2016, pero aumentan a partir de 2017 (Menos gasto)



- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América

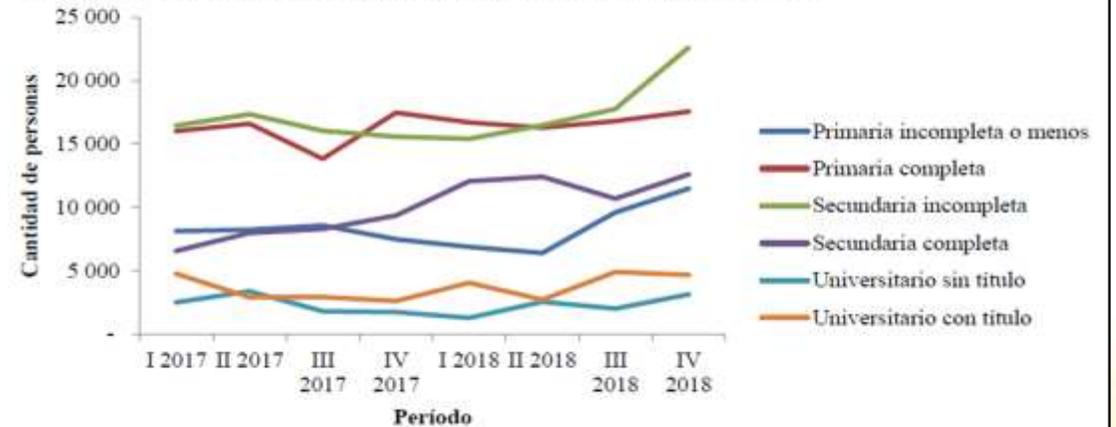
## Desempleo y escolaridad

Gráfico 2  
Costa Rica: Población rural desempleada por edad, según cuatrimestre, 2017-2018



Fuente: Elaboración propia con base en ENAHO (INEC, 2019).

Gráfico 3  
Costa Rica: Población rural desempleada por calificación, según cuatrimestre, 2017-2018



Fuente: Elaboración propia con base en ENAHO (INEC, 2019).

- \*Desempleo rural afecta a los más jóvenes
- \*Desempleo rural se pronuncia en población con primaria y secundaria incompleta
- \*Pese a diferentes esfuerzos la tendencia se proyecta a una situación más grave



- El proceso de desarrollo en las regiones rurales del sur de América

## Conclusiones

- \*La pobreza y el desempleo son las principales problemáticas del desarrollo rural en Costa Rica. Los ejes de juventud y mujer son transversales y no elementos centrales de política.
- \*Los datos anteriores evidencian que las políticas y programas no han obtenido los resultados que se proponían.
- \*Estos instrumentos no logran reflejar las dinámicas particulares del empleo rural y la manera en que los jóvenes menos calificados se insertan en las actividades productivas.
- \*La perspectiva territorial sigue siendo una preocupación en las políticas (Cómo incorporar las dinámicas territoriales en las políticas?)
- \*No todos los jóvenes reúnen las capacidades para el auto empleo



## Recomendaciones de política

- \*La generación de empleo debe promoverse en función de una política de desarrollo integral, y no solamente desde la política sectorial agroproductiva, de diversificación y generación de valor agregado, a través de la cual se privilegia actividades enfocadas en los problemas de producción solamente.
- \*Las políticas deben ser reflexivas para lograr una articulación efectiva con las dinámicas socio-históricas, culturales y ambientales de los territorios.
- \*Es importante repensar los esquemas de articulación interinstitucional vigentes, con el objetivo de lograr una mejor gobernanza en la ejecución de las acciones.
- \*Se requieren arreglos institucionales que garanticen un mayor compromiso político con respecto a la determinación de liderazgos y la promoción de vínculos cooperativos que resulten legítimos y significativos para los actores locales.
- \*Mayor presencia institucional en los territorios rurales no garantiza que la agenda de desarrollo territorial esté avanzando
- \*Mayor atención a la importancia del Enfoque de desarrollo territorial, con el objetivo de superar los obstáculos administrativos que obstaculizan la gestión territorial desde las organizaciones de base.

